|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА БУЗУЛУКА**  **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  г. Бузулук |  |  |
|  |  |  |

Об основных направлениях бюджетной

и налоговой политики города Бузулука

на 2019 год и на плановый период 2020

и 2021 годов

В целях подготовки проекта бюджета города Бузулука на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, в соответствии со статьями 9, 171, 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьями 8, 9, 18 Положения о бюджетном процессе в городе Бузулуке, утвержденного решением городского Совета депутатов от 27.12.2011 № 209, на основании статей 7, 30, пункта 5 статьи 40, статьи 43 Устава города Бузулука:

1. Одобрить основные направления бюджетной и налоговой политики города Бузулука на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов согласно приложению.

2. Финансовому управлению администрации города Бузулука (Огородников А.В.):

2.1. Подготовить проект решения городского Совета депутатов «О бюджете города Бузулука на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», исходя из принципов и подходов, заложенных в основных направлениях бюджетной и налоговой политики на перспективу до 2021 года.

2.2. В случае отсутствия нормативных правовых актов, устанавливающих расходные обязательства на осуществление полномочий, учитываемых в местном бюджете, не предусматривать данные расходы в проекте бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

3. Главным администраторам доходов активизировать работу по обеспечению поступлений налогов и сборов в местный бюджет. Увеличение поступлений доходов в местный бюджет считать приоритетной задачей.

4. Главным распорядителям средств местного бюджета:

4.1.При формировании бюджетных заявок обеспечить в полном объеме расходы на оплату труда всех категорий работников и коммунальные услуги.

4.2. Учитывать необходимость принятия дополнительных мер для оптимизации бюджетных расходов и повышения их эффективности, повышения качества бюджетного планирования.

4.3. Принятие расходных обязательств за счет средств местного бюджета осуществлять в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

5. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования в газете «Российская провинция» и подлежит официальному опубликованию на правовом интернет-портале Бузулука БУЗУЛУК-ПРАВО.РФ.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации города по финансовой политике Т.Н. Свиридову.

Глава города В.А. Рогожкин

Разослано: в дело, Т.Н. Свиридовой, Финансовому управлению администрации города Бузулука, Управлению экономического развития и торговли администрации города Бузулука, отделу бухгалтерского учета и отчетности администрации города Бузулука, Управлению градообразования и капитального строительства города Бузулука, Управлению жилищно-коммунального хозяйства и транспорта администрации города Бузулука, Управлению образования администрации города Бузулука, Управлению по культуре, спорту и молодежной политике администрации города Бузулука, Управлению имущественных отношений администрации города Бузулука, Межрайонной инспекции по налогам и сборам № 3 по Оренбургской области, редакции газеты «Российская провинция»

Приложение

к постановлению

администрации города

Бузулука

от\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

Основные направления бюджетной и налоговой политики

города Бузулука на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Бузулука на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – Основные направления) разработаны с учетом стратегических целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», бюджетного прогноза города Бузулука на долгосрочный период до 2022 года, прогноза социально-экономического развития города Бузулука на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, муниципальных программ города (далее – муниципальные программы).

1. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2017 году

и первой половине 2018 года

Исполнение бюджета города Бузулука в 2017 году и в 1 полугодии 2018 года осуществлялось с учетом положений, установленных постановлениями администрации города Бузулука от 07.07.2017 № 1318-п «Об утверждении Плана мероприятий по консолидации бюджетных средств и оптимизации бюджетных расходов города Бузулука на 2017-2020 годы» и от 23.01.2018 № 66-п «О мерах по реализации решения городского Совета депутатов от 22.12.2017 № 344 «О бюджете города Бузулука на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

1.1. Доходы местного бюджета

В 2017 году и 1 полугодии 2018 года, как и на протяжении многих лет, в структуре налоговых и неналоговых доходов местного бюджета наибольший удельный вес (49,0 процентов) занимает налог на доходы физических лиц.

На уменьшение поступлений доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в 2017 году по сравнению с предыдущим годом (с 14,8 млн. рублей до 11,3 млн. рублей) оказало влияние снижение норматива зачисления доходов в местный бюджет (с 2,308 процента до 2,2873 процента).

Меры, предпринятые Правительством Оренбургской области в целях стимулирования развития субъектов малого предпринимательства, а также обязательное применение налогоплательщиками с 1 февраля 2017 года при осуществлении расчетов с покупателями контрольно-кассовой техники, которая при расчетах наличными средствами формирует фискальные документы в электронной форме и передает их оператору для направления в налоговую инспекцию, способствуют постепенному росту удельного веса доходов от налогов на совокупный доход: 2016 год – 24,4 процента, 2017 год – 25,0 процентов, 1 полугодие 2018 года – 25,9 процента.

На территории города Бузулука реализовано право для начинающих предпринимателей при применении упрощенной или патентной системы налогообложения при осуществлении деятельности в производственной, социальной и научной сферах, а также в сфере бытового обслуживания воспользоваться двухлетними «налоговыми каникулами» до 31 декабря 2020 года. В упрощенной системе налогообложения за 2017 год этим правом воспользовались 3 индивидуальных предпринимателя.

С 1 января 2017 года на территории города Бузулука установлен порядок определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения. Сумма налога, подлежащая к уплате в 2018 году, составила 14214 тыс. рублей, что на 2,6 процента ниже суммы налога, исчисленной к уплате в 2017 году от инвентаризационной стоимости объектов налогообложения. На уменьшение начислений налога оказали влияние предусмотренные Налоговым кодексом Российской Федерации вычеты из кадастровой стоимости, уменьшающие налоговую базу, в частности вычет для жилого дома как эквивалент стоимости 50 кв. м.

Зачисление с 2018 года в местный бюджет государственной пошлины за совершение федеральными органами исполнительной власти юридически значимых действий, в случае подачи заявления и (или) документов, необходимых для их совершения, в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, позволило увеличить доходы местного бюджета за 1 полугодие текущего года на 8,7 млн. рублей.

Вступление в силу постановления Правительства Российской Федерации от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах», в котором исключены ставки платы за негативное воздействие по ряду загрязняющих веществ (сажа и оксид железа), привело к снижению поступлений от платы за негативное воздействие на окружающую среду: за 2017 год – на 1,8 млн. рублей или на 36,5 процента по сравнению с предыдущим годом, а за 1 полугодие 2018 года – на 1,1 млн. рублей или на 60,0 процентов относительно аналогичного периода прошлого года.

Ежегодно проводимая оценка эффективности предоставляемых налоговых льгот по местным налогам на территории города Бузулука показывает, что налоговые льготы имеют исключительно социальный характер – обеспечивают повышение социальной защищенности физических лиц путем сохранения их доходов.

1.2. Расходы местного бюджета

В 2017 году и первой половине 2018 года расходы местного бюджета планировались и производились исходя из четких приоритетов, к которым, в первую очередь, относились безусловное исполнение Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, 599 (далее – Указы Президента) и в полном объеме исполнение принятых социальных обязательств.

По итогам 2017 года показатели средней заработной платы работников бюджетной сферы, поименованных в Указах Президента, достигнуты по всем категориям работников бюджетной сферы.

Минимальный размер оплаты труда (далее – МРОТ), составлявший по состоянию на 1 января 2017 года 7 500 рублей, был увеличен с 1 июля 2017 года до 7 800 рублей, с 1 января 2018 года до 9 489 рублей и с 1 мая 2018 года до 11 163 рублей.

Соответствующее увеличение расходов было в полном объеме предусмотрено в местном бюджете. Кроме того, соблюдается трехстороннее соглашение между Правительством Оренбургской области, профсоюзами и работодателями Оренбургской области, согласно которому уральский районный коэффициент (15 процентов) начисляется сверх МРОТ.

В городе Бузулуке оказывает услуги муниципальное автономное учреждение города Бузулука «Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг на территории города Бузулука» (далее – МФЦ). За 2017 год МФЦ оказано 76,8 тыс. услуг, за 6 месяцев 2018 года – 49,8 тыс. услуг.

В соответствии с Национальной стратегией действий в интересах детей и перечнем поручений Президента Российской Федерации, начиная с 2017 года, в решении городского Совета депутатов о бюджете города Бузулука утверждено отдельное приложение, содержащее информацию об объемах бюджетных ассигнований, направляемых на государственную поддержку семьи и детей.

Исполнение бюджета 2017 года по расходам характеризуется следующими показателями: расходы произведены на сумму 1329,1 млн. рублей или 98,8 процента от утвержденных годовых бюджетных назначений.

В первом полугодии 2018 года расходы местного бюджета составили 544,9 млн. рублей, что составляет 39,7 процента от годовых бюджетных назначений.

При этом расходы местного бюджета имели ярко выраженную социальную направленность.

В указанный период в полном объёме было обеспечено выполнение всех принятых обязательств, обеспечено исполнение всех целевых показателей повышения оплаты труда в бюджетном секторе, а также сроков выплаты заработной платы.

В рамках участия города в реализации государственной программы «Содействие созданию новых мест с целью ликвидации второй смены в общеобразовательных организациях Оренбургской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» на 2016–2025 годы», утвержденной постановлением Правительства Оренбургской области от 04.04.2016 № 241-пп, на условиях софинансирования в 2017 году проведен ремонт муниципального общеобразовательного автономного учреждения города Бузулука «Средняя общеобразовательная школа № 3», построен учебно-спортивный корпус муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения города Бузулука «Основная общеобразовательная школа № 5». За счет средств местного бюджета проведены ремонтные работы систем отопления водоснабжения, электроснабжения, ремонты кровли в 13 образовательных учреждениях города.

Поддерживался и реальный сектор экономики: дорожное хозяйство, жилищно-коммунальное хозяйство, благоустройство, реализовывались программы в области бюджетных инвестиций, по улучшению жилищных условий граждан.

В целом, за 2017 год протяженность построенных и реконструированных тротуаров и пешеходных дорожек в городе Бузулуке составила 824,5 погонных метра, введено в эксплуатацию после ремонта- 4,8 км. автодорог, общая площадь твёрдых типов покрытия дорог, введенная в эксплуатацию после ремонта, составила 56,2 тыс.м2, протяженность барьерных ограждений, установленных и отремонтированных на автодорогах, при капитальном ремонте и ремонте автодорог составила 68 погонных метров.

В 2017 году стартовал национальный проект «Создание комфортной городской среды», реализуемый при поддержке федерального и областного бюджетов. Средства направлялись на благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов. В 2017 году в городе благоустроены 4 дворовые территории.

Доля программных расходов местного бюджета в 2017 году составила 94  процента, в 2018 году данный показатель составляет 98 процентов.

В 2018 году была проведена оценка эффективности реализации муниципальных программ за 2017 год. По результатам проведенной оценки все муниципальные программы показали высокий уровень эффективности.

В 2018 году реализуются мероприятия 24 муниципальных программ, общий объем финансового обеспечения которых составляет 1 438,6 млн. рублей.

В ходе реализации бюджетной политики в 2017 году и первой половине 2018 года удалось:

привести показатели муниципальных заданий на оказание услуг (выполнение работ) в соответствие с показателями, установленными в муниципальных программах;

сформировать муниципальные задания на оказание муниципальных услуг в соответствии с ведомственными перечнями государственных и муниципальных услуг на основе базовых перечней услуг и базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг с применением отраслевых и территориальных коэффициентов;

продолжить внедрение «эффективного контракта» с руководителями и работниками муниципальных учреждений.

Обеспечение открытости бюджетных процедур занимало одно из приоритетных мест в деятельности администрации города.

С целью вовлечения жителей города в бюджетный процесс, в 2017 году Финансовым управлением администрации города Бузулука было сформировано 4 интернет-брошюры «Бюджет для граждан», в первой половине 2018 года сформированы и опубликованы на официальном сайте администрации города 2 интернет-брошюры.

На официальном сайте администрации города размещаются аналитические и справочные материалы по бюджету города Бузулука.

По результатам оценки качества управления финансами за 2017 год город Бузулук вошел в десятку территорий с высоким качеством управления муниципальными финансами и эффективным расходованием бюджетных средств, получив 97 баллов из 139 возможных.

Для расширения общественного участия в бюджетном процессе в 2017 году была проведена работа по внедрению инициативного бюджетирования на местном уровне.

В рамках проекта «Народный бюджет» в 2017 году было приобретено и установлено 5 детских игровых площадок на общую сумму 1079,0 тыс. руб. В 2018 году в рамках проекта установлены 2 детские игровые площадки, построена спортивная площадка, проведены работы по восстановлению дорожного полотна на общую сумму 2058,3  тыс. руб.

В текущем году согласно, утвержденных процедур, для реализации проекта «Народный бюджет» в 2019 году отобраны 4 заявки: на благоустройство дворовой территории, восстановление дорожного полотна и установку детской игровой площадки.

1.3. Дефицит местного бюджета

Бюджет города Бузулука за 2017 год исполнен с дефицитом в размере 13,1 млн. рублей, что на 7,1 млн. рублей меньше первоначально утвержденного значения. Дефицит местного бюджета составил 1,9 процента от фактического объема доходов без учета безвозмездных поступлений.

На 2018 год первоначально местный бюджет был утвержден без дефицита, впоследствии проведено уточнение дефицита местного бюджета на сумму остатка бюджетных ассигнований дорожного фонда по состоянию на 01.01.2018. Размер дефицита местного бюджета на 2018 год составляет 4,3 млн. рублей.

2. Внешние условия реализации бюджетной и налоговой политики

города Бузулука на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

На налоговую политику города Бузулука на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов будут оказывать влияние внешние факторы, прежде всего изменения в федеральном и областном законодательстве.

В целях обеспечения полноты и своевременности уплаты налога на доходы физических лиц (далее-НДФЛ) введено право самостоятельного исчисления налоговым органом НДФЛ в случае непредставления налогоплательщиком налоговой декларации при продаже недвижимого имущества (с учетом кадастровой стоимости указанного имущества).

Уточнен порядок исчисления и уплаты НДФЛ индивидуальными предпринимателями с учетом отмены декларирования предполагаемого дохода налогоплательщиками, применяющими упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения в виде доходов и использующими контрольно-кассовую технику, обеспечивающую передачу фискальных данных в налоговые органы в режиме «он-лайн».

Планируется поэтапная передача с федерального уровня на региональный акцизов на нефтепродукты с учетом необходимости решения задачи по поддержке транспортной инфраструктуры городских агломераций при установлении нормативов распределения акцизов между регионами.

В целях поддержки субъектов малого предпринимательства планируется расширить перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, за счет включения в него видов деятельности, связанных с растениеводством и животноводством, а также услуг, связанных с этими видами деятельности.

При подаче заявления о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в форме электронного документа планируется снижение размера государственной пошлины «до нуля» при подаче заявления о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в форме электронного документа («старт за ноль»).

В целях реализации комплексного подхода к оценке налоговых льгот и иных преференций необходимо осуществлять оценку их эффективности через систему налоговых расходов, определяемых как разница между объемом налоговых доходов, рассчитанных с учетом отсутствия льгот, освобождений и иных преференций по налогам, сборам и иным платежам, и объемом налоговых и неналоговых доходов, учтенных при составлении проекта бюджета (фактически поступивших в бюджет).

По результатам инвентаризации и анализа действующих неналоговых платежей те из них, которые обладают признаками налогов или сборов предполагается регулировать в рамках налогового законодательства, а по остальным сформировать их закрытый перечень с установлением единых правил регулирования в рамках отдельного законодательства.

В настоящее время остается актуальной задача по эффективному использованию финансовых ресурсов, в том числе за счет анализа бюджетных расходов и повышения их эффективности.

В 2019–2021 годах планируется проведение комплекса мер в области улучшения администрирования доходов бюджета, в том числе за счет дальнейшей цифровизации налогового администрирования и интеграции всех источников информации и потоков данных в единое информационное пространство с последующей автоматизацией ее анализа на основе внедрения современных технологий обработки больших массивов. При этом особое внимание будет уделяться повышению собираемости зарплатных налогов, а также созданию единой информационной среды налоговых органов.

В целях улучшения условий исполнения физическими лицами обязанности по уплате платежей, регулируемых Налоговым кодексом Российской Федерации, планируется предоставление им права:

уплаты таких платежей через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг в случаях, когда регионом на них возложены соответствующие функции;

добровольного перечисления в бюджетную систему Российской Федерации единого платежа в счет предстоящей уплаты транспортного налога, земельного налога и налога на имущество физических лиц.

Результатами проводимой работы должно стать дальнейшее увеличение платежей в бюджеты всех уровней.

3. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики города Бузулука

на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

3.1. Доходы местного бюджета

Наполнение доходами бюджета города Бузулука во многом будет зависеть от положений планируемых к реализации законов Оренбургской области.

В целях мобилизации доходной части местного бюджета на 2019 год предусматривается установить в размере 50,0 процентов объем перечисления в местный бюджет части чистой прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий города Бузулука и доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим городским округам.

Для обеспечения стабильного социально-экономического развития города Бузулука путем привлечения инвестиций и создания новых рабочих мест на территории города планируется освободить от уплаты земельного налога налогоплательщиков в отношении земельных участков, используемых ими при реализации приоритетных инвестиционных проектов на территории города Бузулука на срок действия статуса приоритетного инвестиционного проекта.

Сохраняют актуальность следующие задачи:

внедрение системы управления налоговыми расходами(выпадающими доходами бюджета, обусловленными налоговыми льготами, преференциями по налогам и сборам, предусмотренным в качестве мер поддержки в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики, не относящимися к муниципальным программам) и обеспечение ее интеграции в бюджетный процесс;

распределение действующих налоговых льгот по местным налогам по муниципальным программам;

корректировка существующей методики оценки эффективности налоговых льгот;

определение конечных сроков действия льготных режимов и целевых индикаторов, механизмов регулярной оценки эффективности льготы с точки зрения поставленных целей и механизмов корректировки или отмены в случае, если цели не достигаются;

дальнейшее осуществление мероприятий по легализации «теневой» заработной платы, совершенствование контроля за полнотой и своевременностью уплаты налога на доходы физических лиц;

проведение эффективной работы с главными администраторами доходов с целью пополнения доходами местного бюджета, повышения уровня собираемости доходов, сокращения недоимки и усиления дисциплины плательщиков;

продолжение работ по инвентаризации и оптимизации муниципального имущества, вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков.

Налоговая политика города Бузулука направлена на безусловное соблюдение законодательства Российской Федерации.

3.2. Расходы местного бюджета

Планирование предельных объемов бюджетных ассигнований местного бюджета на 2019-2021 годы будет осуществляться исходя из «базовых» объемов, утвержденных решением городского Совета депутатов города Бузулука от 22.12.2017 № 344 «О бюджете города Бузулука на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

В проект бюджета будут в первоочередном порядке включаться расходы на финансирование действующих расходных обязательств, отраженные в реестре расходных обязательств. Формирование расходов местного бюджета на 2019–2021 годы будет осуществляться исходя из следующих приоритетов.

Первоочередной задачей является направление средств бюджета на реализацию национальных проектов в целях решения задач, поставленных в указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года.

Безусловным остается сохранение в 2019–2021 годах уровней соотношений заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, поименованных в указах Президента от 7 мая 2012 года.

Работникам, не поименованным в указах Президента от 7 мая 2012 года, и муниципальным служащим фонд оплаты труда будет проиндексирован на 4,7 процента с 1 октября 2019 года.

В объеме расходов на оплату труда работников, получающих заработную плату на уровне МРОТ, будет учтено обеспечение минимального размера оплаты труда в соответствии с решениями, принятыми на федеральном уровне.

Расходы на коммунальные услуги в 2019 году будут предусмотрены с учетом увеличения общего объема расходов на 4,7 процента.

В бюджете города на 2019–2021 годы будут предусмотрены расходы на уплату в полном объеме налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, в том числе земельного налога, налога на имущество.

В 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов необходимо взвешенно подходить к участию в государственных программах Российской Федерации, Оренбургской области, учитывать возможности местного бюджета по обеспечению объема софинансирования.

В 2019-2021 годах за счет средств местного бюджета будет продолжена реализация мероприятий по финансовому обеспечению организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, дополнительного образования детей. Продолжится реализация мероприятий по развитию системы школьного питания, с целью достижения охвата горячим питанием до 98 процентов обучающихся.

В 2019–2021 годах будет продолжена работа по развитию физической культуры и спорта в городе. Одним из основных направлений является проведение физкультурно-массовых и спортивных мероприятий для всех групп населения, командирование спортсменов и команд города для участия в официальных областных мероприятиях, а также создание условий для занятий физкультурой и спортом жителей города Бузулука.

В сфере культуры приоритеты будут направлены на развитие учреждений культуры, сохранение культурного и исторического наследия, создание условий для улучшения доступа населения к культурным ценностям. В 2018 году планируется создание и функционирование муниципального автономного учреждения «Парк культуры и отдыха».

В сфере отраслей экономики формирование бюджетных ассигнований планируется осуществлять с учетом необходимости выполнения приоритетных мероприятий, обеспечивающих решение задач, поставленных в Указах Президента, губернатора Оренбургской области, муниципальных правовых актах повышения качества программно-целевого планирования и обеспечения роста эффективности использования бюджетных ассигнований.

Финансирование мероприятий в сфере дорожного хозяйства планируется осуществлять в рамках средств дорожного фонда.

Бюджетные ассигнования дорожного фонда планируется направить на реализацию мероприятий по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения, по

обеспечению безопасности дорожного движения, по инвентаризации и паспортизации объектов дорожного хозяйства.

Поддержка жилищно-коммунального хозяйства продолжает осуществляться в рамках реализации расходных обязательств города, обеспечиваемых за счет средств местного бюджета в соответствии с полномочиями, установленными Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Муниципальные программы в области жилищного хозяйства ориентированы на достижение целевых показателей приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье гражданам России»: обеспечение жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, отдельных категорий граждан, определенных законодательством Оренбургской области, повышение качества жилищно-коммунальных услуг.

В рамках исполнения Указов Президента, приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» в соответствии с муниципальными программами будет продолжена реализация мероприятий, направленных на развитие жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства города. Проект рассчитан на 2017-2022 годы. За это время планируется комплексно благоустроить большинство придомовых территорий многоквартирных домов, общественной территории - парка имени А.С. Пушкина. Особенностью данного проекта является то, что выбор объектов для финансирования из бюджета осуществляется с учетом пожеланий граждан, проживающих в городе.

Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства будут осуществляться с учетом необходимости финансового обеспечения на завершение строительства переходящих (ранее начатых) объектов капитального строительства в целях ускорения их ввода и недопущения удорожания строительства. Вложение средств предусматривается на условиях софинансирования за счет средств областного бюджета в рамках областной адресной инвестиционной программы на очередной финансовый год и плановый период. Реализация бюджетных инвестиций производится в соответствии с постановлениями администрации города от 23.12.2014 № 256-п «Об утверждении Порядка осуществления бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности за счет средств местного бюджета», от 23.12.2004 № 255-п «Об утверждении Порядка принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности муниципального образования город Бузулук Оренбургской области».

С целью проведения единой бюджетной и налоговой политики и учета потребностей и интересов граждан, проживающих в городе Бузулуке, в 2018 году при Финансовом управлении администрации города Бузулука создан Общественный совет.

Участие населения в обсуждении и принятии бюджетных решений рассматривается не только как одна из задач бюджетной политики, но и как инструмент повышения эффективности бюджетных расходов.

Действенным инструментом вовлечения населения в бюджетный процесс является реализация проекта «Народный бюджет». В 2019 году реализация проекта будет продолжена, предусматривается выделить из бюджета города 2,0 млн. рублей.

В процессе бюджетного планирования на реализацию муниципальных программ в 2019–2021 годах планируется решение следующих задач:

а) планирование бюджетных ассигнований местного бюджета на реализацию муниципальных программ, исходя из ожидаемых результатов их реализации;

б) анализ показателей (индикаторов) муниципальных программ в целях исключения формальных показателей, не характеризующих выполнение мероприятий.

В настоящее время остается актуальной задача по эффективному использованию финансовых ресурсов, в том числе за счет анализа бюджетных расходов и повышения их эффективности.

Повышение эффективности бюджетных расходов

Задача повышения эффективности бюджетных расходов выходит на первый план.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов необходимо:

активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе планирования расходов;

рассмотреть вопрос об организации мониторинга бюджетной сети (количество учреждений, количество персонала, используемые фонды, объемы и качество предоставляемых муниципальных услуг в разрезе подведомственных учреждений).

Одной из важных задач повышения эффективности бюджетных расходов является обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

В целях обеспечения прозрачности и открытости муниципальных финансов, повышения доступности и понятности информации о бюджете, будет продолжена регулярная практика публикаций интернет-брошюры «Бюджет для граждан» к решению о бюджете города на очередной финансовый год и плановый период, а также поддержание в актуальном состоянии раздела «Бюджет для граждан» на официальном сайте администрации города Бузулука.

Повышение эффективности бюджетных расходов требует повышения операционной эффективности использования бюджетных средств. В рамках данной работы необходима реализация следующим мероприятий:

дальнейшее совершенствование качества составления и ведения кассового плана исполнения местного бюджета в целях предупреждения рисков неисполнения первоочередных обязательств;

ограничение предельных объемов авансовых платежей по закупкам муниципальных учреждений;

систематический мониторинг кредиторской задолженности, в том числе по исполненным муниципальным контрактам и принятие мер по ее сокращению и ликвидации;

расширение применения механизма казначейского сопровождения;

осуществление контроля в сфере закупок в рамках законодательства Российской Федерации;

обеспечение открытости бюджетного процесса.

В 2018 году продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ как основного инструмента бюджетного планирования и управления. В Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Бузулука для осуществления мониторинга и контроля эффективности и результативности предоставленных межбюджетных субсидий внесены новые формы отчетности «Сведения о межбюджетных субсидиях, предоставленных, бюджету города Бузулука из областного бюджета» и «Отчет об оценке достижения целевых показателей результативности использования межбюджетных субсидий».

Действенным инструментом вовлечения граждан в бюджетный процесс является инициативное бюджетирование, позволяющее решать вопросы местного значения путем финансирования из бюджета проектов, прошедших конкурсный отбор с участием самих граждан.

При исполнении местного бюджета в 2019-2021 годах должны быть приняты меры по минимизации дебиторской задолженности по принимаемым обязательствам, в том числе образующейся в связи с авансированием договоров, муниципальных контрактов. Достижению данной цели будет способствовать реализация мероприятий по повышению операционной эффективности управления средствами местного бюджета:

повышение качества прогнозирования кассового плана;

ограничение авансовых платежей при заключении муниципальными учреждениями договоров на поставку товаров, работ, услуг;

недопущению просроченной кредиторской задолженности по обязательствам местного бюджета.

Отличительной особенностью основных направлений бюджетной и налоговой политики является проведение мероприятий, направленных на реализацию комплекса мер по снижению долговой нагрузки на местный бюджет, а также обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности города Бузулука.

3.3. Дефицит местного бюджета

В условиях экономии бюджетных средств одним из важных направлений бюджетной политики в текущем году на предстоящую трехлетку будет являться обеспечение без дефицитности местного бюджета, как по плановым значениям, так и по фактическим.

3.4. Муниципальный долг города Бузулука

Муниципальный долг города Бузулука по состоянию на 1 января 2018 года составил 40,0 млн. рублей или 7,9 процента от доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и по сравнению с 1 января 2017 года снизился на 23,8 млн. рублей.

В структуре муниципального долга города Бузулука на 1 января 2018 года 100,0 процентов составляют кредиты от кредитных организаций.

В 2017 году погашение кредитов от кредитных организаций, ранее привлеченных в целях финансирования дефицита местного бюджета, составило 43,8 млн. рублей. Долговые обязательства исполнены своевременно и в полном объеме.

В декабре 2017 года в целях финансирования дефицита местного бюджета привлечен кредит ПАО «Сбербанк России» в сумме 20,0 млн. рублей.

Общая сумма процентов за пользование кредитами от кредитных организаций составила 4,1 млн. рублей.

В 2017 году город Бузулук использовал краткосрочные бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах местных бюджетов, как механизм ликвидации кассовых разрывов, на сумму 35,0 млн. рублей. По состоянию на 1 января 2018 года бюджетные кредиты полностью погашены, проценты за их пользование составили 4,8 тыс. рублей.

Муниципальные гарантии в 2017 году не предоставлялись.

В 2018 году необходимо обеспечить объем муниципального долга города Бузулука на уровне не более 40,0 млн. рублей.

Муниципальный долг города Бузулука по состоянию на 1 июля 2018 года составил 20,0 млн. рублей или 5,2 процента от доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и по сравнению с 1 января 2018 года снизился на 20,0 млн. рублей.

В структуре муниципального долга города Бузулука по состоянию на 1 июля 2018 года 100,0 процентов занимают кредиты от кредитных организаций.

Расходы по обслуживанию муниципального долга города Бузулука за 1 полугодие 2018 года составили 1,4 млн. рублей или 15,9 процента к годовым бюджетным назначениям.

Все действующие долговые обязательства погашаются своевременно, просроченная задолженность отсутствует.

В 2018 году предполагается проведение электронного аукциона на открытие возобновляемой кредитной линии в целях погашения долговых обязательств города Бузулука.

В августе 2018 года предоставлена муниципальная гарантия города Бузулука МУП Жилищно-коммунального хозяйства города Бузулука в сумме 60,0 млн. рублей на срок до 21.09.2019.

В процессе управления муниципальным долгом города Бузулука в 2019-2021 годах необходимо решать следующие задачи:

реализация мероприятий, направленных на рост доходов, оптимизацию расходов местного бюджета и сокращение муниципального долга города Бузулука;

соблюдение сроков исполнения долговых обязательств города Бузулука;

привлечение муниципальных заимствований в объемах, дополняющих доходы местного бюджета до размеров, необходимых и достаточных для обеспечения исполнения принятых расходных обязательств города Бузулука;

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга города Бузулука;

осуществление мониторинга соответствия параметров муниципального долга города Бузулука и расходов на его обслуживание безопасному уровню и ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

обеспечение доступности информации о муниципальном долге города Бузулука.

Основными рисками при реализации долговой политики города Бузулука на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов являются:

риск снижения поступления доходов в местный бюджет, влекущего увеличение потребности в осуществлении муниципальных заимствований и, соответственно, увеличение размера муниципального долга города Бузулука;

риск роста процентной ставки, следствием которого является вероятность неблагоприятного для города Бузулука изменения стоимости заимствований в зависимости от времени и объема потребности в заемных ресурсах.

С целью снижения вышеуказанных рисков реализация долговой политики осуществляется на основе прогнозов поступления доходов, финансирования расходов и привлечения муниципальных заимствований, анализа исполнения бюджета предыдущих лет.

Основными мероприятиями долговой политики города Бузулука на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов являются:

привлечение кредитов от кредитных организаций в рамках возобновляемых кредитных линий с возможностью досрочного погашения кредитов;

осуществление регулярного мониторинга рынка кредитных ресурсов для оптимизации структуры муниципального долга города Бузулука с целью сокращения стоимости обслуживания долговых обязательств города Бузулука и при наличии благоприятной рыночной конъюнктуры проведение работы по замещению ранее привлеченных кредитов на кредиты под более низкие процентные ставки;

привлечение в местный бюджет кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых;

мониторинг исполнения местного бюджета с целью определения возможных кассовых разрывов, покрытие которых будет осуществляться за счет привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах местных бюджетов в Управлении Федерального казначейства по Оренбургской области;

включение в состав источников финансирования дефицита местного бюджета и программу муниципальных заимствований привлечения бюджетных кредитов из областного бюджета после принятия решений Министерства финансов Оренбургской области о предоставлении таких кредитов (за исключением бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах местных бюджетов);

обеспечение регулярного раскрытия актуальной информации о проводимой долговой политике города Бузулука, а также об объеме и составе накопленных долговых обязательств города Бузулука, о сроках их погашения и процентных ставках.