

## **Протокол № 3**

### **Заседания Общественного совета при Финансовом управлении администрации города Бузулука**

**Дата заседания**

16.12.2021 г.

**Члены Общественного совета:**

А.В. Власов  
О.А. Калинина  
С.М. Космачева  
М.Г. Кравцова

**Присутствовали:**

А.В. Огородников - заместитель главы  
администрации города – начальник  
Финансового управления

#### **Повестка дня:**

1. Обсуждение результатов оценки эффективности налоговых расходов по предоставленным налоговым льготам по местным налогам.
2. Обсуждение основных направлений налоговой и бюджетной политики, долговой политики города Бузулука на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.
3. Обсуждение проекта решения о бюджете города Бузулука на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Огородников А.В. – открыл заседание Общественного совета при Финансовом управлении администрации города Бузулука. На повестке дня обсуждение результатов оценки эффективности налоговых расходов по предоставленным налоговым льготам по местным налогам, обсуждение основных направлений налоговой и бюджетной политики, долговой политики города Бузулука на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, обсуждение проекта решения о бюджете города Бузулука на 2022 год.

#### **Рассмотрели:**

1. Обсуждение результатов оценки эффективности налоговых расходов по предоставленным налоговым льготам по местным налогам.
2. Обсуждение основных направлений налоговой и бюджетной политики, долговой политики города Бузулука на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

### 3. Обсуждение проекта решения о бюджете города Бузулука на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

#### **Заслушали:**

**А.В. Огородников** рассказал:

По первому вопросу: оценка эффективности налоговых расходов города Бузулука проводится на основании постановления администрации города Бузулука от 31.12.2019 № 2165-п «Об утверждении порядка формирования перечня налоговых расходов города Бузулука и порядка оценки налоговых расходов города Бузулука».

Оценка проведена за отчетный 2020 год на основании фискальных характеристик налоговых расходов за 2020 год и 2019 год – год, предшествующий отчетному году.

Общее количество обратившихся за налоговыми льготами и общая сумма налоговых расходов города Бузулука за 2020 год составили: 6067 налогоплательщиков на сумму 1466,5 тыс. рублей, в том числе по целевым категориям:

1) по налогу на имущество физических лиц на территории города Бузулука право на налоговую льготу имеют 3 категории налогоплательщиков:

- дети-сироты (получателей льготы – 1, сумма льготы – 0,5 тыс. рублей);
- несовершеннолетние, имеющие родителей-инвалидов, родителей-пенсионеров (льгота не востребована);
- дети, оставшиеся без попечения родителей и находящиеся на воспитании в семье опекуна или в приемной семье (получателей льготы – 7, сумма льготы – 1,5 тыс. рублей).

2) по земельному налогу на территории города Бузулука право на налоговую льготу имеют 11 категорий налогоплательщиков:

- Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы (льгота не востребована);
- инвалиды I, II и III группы инвалидности (получателей льготы – 360, сумма льготы – 129,6 тыс. рублей);
- дети – инвалиды (льгота не востребована);
- родители, имеющие детей – инвалидов (получателей льготы – 1, сумма льготы – 0,5 тыс. рублей);
- ветераны и инвалиды ВОВ, а также ветераны и инвалиды боевых действий (получателей льготы – 46, сумма льготы – 12,3 тыс. рублей);
- физические лица, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастроф и аварий (получателей льготы – 1, сумма льготы – 0,2 тыс. рублей);
- физические лица, принимавшие в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах (льгота не востребована);
- физические лица, получившие или перенесшие лучевую болезнь или ставшие инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику (льгота не востребована);
- мужчины, достигшие возраста 60 лет и женщины, достигшие возраста 55 лет (получателей льготы – 2920, сумма льготы – 1016,5 тыс. рублей);
- многодетные семьи, где возраст каждого из супругов либо родителя в неполной семье не превышает 35 лет, имеющие на воспитании трех и более детей в возрасте до 18 лет (получателей льготы – 23, сумма льготы – 4,6 тыс. рублей);
- родители и вдовы (вдовцы) военнослужащих, сотрудников ОВД, ФСБ, Государственной противопожарной службы, уголовно-исполнительной системы РФ, погибших при исполнении служебных обязанностей в мирное время (получателей льготы – 1, сумма льготы – 0,0 тыс. рублей).

Пониженная ставка земельного налога для физических лиц, владеющих земельными

участками под индивидуальными гаражами, а также гаражными и погребными кооперативами (получателей льготы – 2707, сумма льготы – 300,8 тыс. рублей).

Цель предоставления льготы – создание условий для повышения эффективности реализации муниципальной политики города Бузулука соответствует муниципальной программе «Реализация муниципальной политики города Бузулука», утвержденной постановлением администрации города Бузулука от 19.11.2020 № 2075-п.

Целевая категория налогового расхода города Бузулука – социальная.

Показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы – повышение социальной защищенности отдельных групп населения.

От уплаты земельного налога также предусмотрено освобождение налогоплательщиков в отношении земельных участков, используемых ими при реализации приоритетных инвестиционных проектов на территории города Бузулука, на срок действия статуса приоритетного инвестиционного проекта.

Цель предоставления льготы – формирование на территории города Бузулука благоприятных условий для привлечения инвестиций, что соответствует муниципальной программе «Экономическое развитие города Бузулука», утвержденной постановлением администрации города Бузулука от 15.11.2019 № 1783-п.

Целевая категория налогового расхода города Бузулука – стимулирующая.

Показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы – создание условий для предоставления налоговой льготы налогоплательщикам, реализующим приоритетные инвестиционные проекты.

Налоговая льгота не востребована.

Востребованные налоговые льготы признаны эффективными.

Невостребованные налоговые льготы признаны неэффективными. Однако, учитывая потенциальную возможность обращения граждан вышеуказанных категорий за получением налоговых льгот и отсутствие возможности установления альтернативного механизма достижения целей муниципальной программы, действующие налоговые льготы сохранены в полном объеме.

По второму вопросу: к проекту бюджета города Бузулука разработаны основные направления бюджетной и налоговой политики и основные направления долговой политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, «майских» указов Президента Российской Федерации, указа «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

По итогам реализации бюджетной и налоговой политики в 2020 – 2021 годах бюджетные параметры исполнены в положительной динамике, просроченная кредиторская задолженность по обязательствам местного бюджета отсутствует, соблюдены ограничения по объему муниципального долга.

Основные направления сохраняют преемственность задач, определенных на 2021 – 2023 годы.

На налоговую политику города Бузулука на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов будут оказывать влияние внешние факторы, прежде всего изменения в федеральном законодательстве:

1) по НДФЛ.

Увеличивается возраст детей, оплата или компенсация стоимости путевки на которых не облагается НДФЛ, с 16 до 18 лет, а также до 24 лет – на студентов, которые проходят обучение на очной форме в образовательных организациях.

Дополняется перечень социальных вычетов по НДФЛ вычетом, который предоставляется в сумме расходов, уплаченных налогоплательщиком за физкультурно-оздоровительные услуги, оказанные спортивными организациями (индивидуальными предпринимателями), осуществляющими деятельность в области физической культуры и спорта в качестве основного вида деятельности, и включенные в перечень видов

физкультурно-оздоровительных услуг, утверждаемый Правительством Российской Федерации;

2) по акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации.

До 2030 года включительно продлевается поэтапная передача в региональные бюджеты 100,0 процентов доходов с акцизов на нефтепродукты;

3) в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на федеральном уровне предусматривается обеспечение бездекларационной уплаты налогов и страховых взносов организациями и индивидуальными предпринимателями, применяющими УСН с численностью работников не более 5 человек и имеющими предельную сумму годового дохода не более 60 млн. рублей;

4) по администрированию доходов бюджетов.

Также, налоговая политика города Бузулука на среднесрочную перспективу сохранит преемственность заявленных в предыдущие годы ориентиров:

обеспечение качественного прогнозирования доходных источников и их последующего администрирования с целью выполнения утвержденного плана по поступлениям доходов в местный бюджет;

реализация мероприятий, направленных на повышение собираемости налоговых и неналоговых доходов и сокращение задолженности по обязательным платежам в местный бюджет;

поддержка инвестиционной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства.

Результатами проводимой работы должно стать дальнейшее увеличение платежей в местный бюджет, обеление соответствующих секторов экономики.

Формирование расходов местного бюджета на 2022–2024 годы осуществляется исходя из следующих приоритетов.

Первоочередной задачей является направление средств бюджета на реализацию национальных проектов в целях решения задач, поставленных в указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204.

Безусловным остается сохранение в 2022–2024 годах уровней соотношений заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, поименованных в указах Президента от 7 мая 2012 года.

Расходы на коммунальные услуги в 2022 году будут предусмотрены с учетом увеличения общего объема расходов на 4,0 процента.

В 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов город Бузулук продолжит участие в государственных программах Российской Федерации и Оренбургской области, с учетом соблюдения уровня софинансирования из местного бюджета.

В 2022–2024 годах за счет средств местного бюджета будет продолжена реализация мероприятий по финансовому обеспечению организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях и обеспечению доступности питания учащихся 5–11 классов в муниципальных общеобразовательных организациях. Продолжится реализация мероприятий по развитию системы школьного питания, с целью достижения охвата горячим питанием до 100 процентов обучающихся.

В 2022–2024 годах будет продолжена работа по развитию физической культуры и спорта в городе. Одним из основных направлений является проведение физкультурно-массовых и спортивных мероприятий для всех групп населения, командирование спортсменов и команд города для участия в официальных областных мероприятиях, а также создание условий для занятий физкультурой и спортом жителей города Бузулука.

В сфере культуры приоритеты будут направлены на развитие учреждений культуры, сохранение культурного и исторического наследия, создание условий для улучшения доступа населения к культурным ценностям.

Финансирование мероприятий в сфере дорожного хозяйства планируется осуществлять в рамках средств дорожного фонда.

Бюджетные ассигнования дорожного фонда планируется направить на реализацию мероприятий по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения, по обеспечению безопасности дорожного движения.

Муниципальные программы в области жилищного хозяйства ориентированы на обеспечение жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, отдельных категорий граждан, определенных законодательством Оренбургской области, повышение качества жилищно-коммунальных услуг.

В рамках исполнения Указов Президента, приоритетного регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» в соответствии с муниципальными программами будет продолжена реализация мероприятий, направленных на развитие жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства города. Проект рассчитан до 2024 года. За это время планируется комплексно благоустроить общественную территорию – Аллея «Дружба». Особенностью данного проекта является то, что выбор объектов для финансирования из бюджета осуществляется с учетом пожеланий граждан, проживающих в городе.

Будет продолжена реализация проекта «Народный бюджет», выделено из бюджета города 3000,0 тыс. рублей.

Сбалансированность местного бюджета будет обеспечиваться привлечением заемных средств в пределах необходимой потребности при минимизации расходов на их обслуживание.

Местный бюджет прогнозируется бездефицитным, а уровень муниципального долга города Бузулука прогнозируется с учетом ограничений, установленных бюджетным законодательством и соглашениями, заключенными с Министерством финансов Оренбургской области.

По третьему вопросу: бюджет города на очередную трехлетку бездефицитный. По доходам и расходам объем бюджета города на 2022 равен 1 млрд 923,7 млн. рублей, на 2023 год - 1 млрд 814,6 млн. рублей, на 2024 год - 2млрд 209,6 млн. рублей. В структуре доходов бюджета собственные доходы составляют 46% или 877,3 млн. рублей с ростом на 2,5 % к ожидаемой оценке текущего года (налог на доходы физических лиц, налоги на совокупный доход, имущественные налоги и т.д.), на безвозмездные поступления из вышестоящего бюджета приходится 54% или 1046,4 млн. рублей.

В расходной части бюджета, основная доля расходов имеет социальную направленность на образование, культуру, спорт, молодежную политику предусмотрено 1 млрд 438,5 млн рублей или 74% от всех расходов бюджета.. На ремонт дорог предусмотрено 109,1 млн. рублей. Расходы на жилищно-коммунальное хозяйство составят 177,2 млн. рублей. Это расходы, связанные с благоустройством и озеленением города, уличным освещением. Бюджет сформирован на основе 24 муниципальных программ, что составляет 99,6% всех расходов бюджета.

Майские указы Президента будут выполнены в полном объеме, будет увеличена заработная плата определенного перечня сотрудников бюджетной сферы. С 1 января 2022 года увеличится минимальный размер оплаты труда, он составит 15 974 рубля, это на 8,5% больше по сравнению с текущим годом.

По-прежнему в приоритете – участие в реализации национальных проектов, которые позволяют привлечь дополнительные финансовые ресурсы из федерального и областного бюджетов. На эти цели предусмотрено 70,6 млн рублей. В рамках регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» будет продолжена работа по реконструкции аллеи «Дружба» от памятника воинам-интернационалистам до ДК «Юбилейный». В рамках регионального проекта «Культурная среда» будет произведен капитальный ремонт здания на ул. Пушкина, в котором будет располагаться Детская школа искусств. Также в рамках регионального проекта «Современная школа» будут произведены проектно-исследовательские работы на строительство новой школы в городе.

**Решили:**

1. Приняли к сведению информацию о результатах оценки эффективности налоговых расходов по предоставленным налоговым льготам по местным налогам.
2. Приняли к сведению информацию об основных направлениях налоговой и бюджетной политики, долговой политики города Бузулука на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.
3. Приняли к сведению информацию о проекте решения о бюджете города Бузулука на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Заместитель главы администрации города –  
начальник Финансового управления



А.В. Огородников

Заместитель председателя  
Общественного совета



О.А. Калинина

Секретарь



И.А. Попова