

Общественная палата Оренбургской области

ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ

Методические материалы

Оренбург, 2020

В сборнике рассматриваются формы общественного контроля: общественная экспертиза, общественный мониторинг, общественная проверка, а также такая форма взаимодействия институтов гражданского общества с государственными органами и органами местного самоуправления, как общественные (публичные) слушания.

Сборник предназначен для членов общественных палат и общественных советов всех уровней, руководителей некоммерческих организаций, государственных и муниципальных служащих, а также для всех, кто интересуется вопросами осуществления общественного контроля.

Содержание

Введение	4
1. Формы и порядок проведения общественного контроля	5
1.1 Организация и проведение общественной экспертизы	5
1.2 Организация и проведение общественного мониторинга	9
1.3 Организация и проведение общественных (публичных) слушаний	11
1.4 Организация и проведение общественной проверки	16
2. Особенности реализации общественного контроля в различных сферах...	20
2.1 Особенности реализации общественного контроля в сфере здравоохранения	20
2.2 Особенности реализации общественного контроля в сфере образования	27
2.3 Особенности реализации общественного контроля в сфере ЖКХ	38
2.4 Особенности реализации общественного контроля в сфере охраны окружающей среды	44
2.5 Особенности реализации общественного контроля в сфере культуры ..	50
2.6 Особенности реализации общественного контроля в сфере социального обслуживания	54
3. Рекомендации по подготовке ежегодного отчета о работе общественного совета при органе исполнительной власти Оренбургской области	59
4. Нормативно-правовая основа общественного контроля	65
4.1 Федеральный закон от 21.07.2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»	65
4.2 Закон Оренбургской области от 02.09.2015 г. № 3359/933-V-ОЗ «Об общественном контроле в Оренбургской области»	87
4.3 Постановление Правительства Оренбургской области от 18.05.2017 г. № 360-п «О порядке образования общественного совета при органе исполнительной власти Оренбургской области»	99
Приложения	112
Приложение 1. Форма «Свод показателей о работе общественного совета при органе исполнительной власти Оренбургской области»	112
Приложение 2. Методика проведения Общественной палатой Оренбургской области рейтинговой оценки эффективности работы Общественных советов при органах исполнительной власти Оренбургской области	114

Введение

Институт общественного контроля в последние годы получил широкое развитие. Очевидна возрастающая активность общественности, готовой принимать участие в управлении делами государства. Общественный контроль позволяет гражданам не только наблюдать за деятельностью органов государственной власти и органов местного самоуправления, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, но и оценивать ее на предмет соответствия общественным интересам, влиять на нее.

Методические материалы разработаны с целью содействия членам общественных палат (советов) муниципальных образований Оренбургской области, общественных советов при органах исполнительной власти Оренбургской области (далее – субъекты общественного контроля) в организации их деятельности и осуществления общественного контроля.

Методические материалы разработаны с учетом требований основных нормативных документов, определяющих цели и задачи деятельности общественных советов, выполняемых ими функций, процедуры их формирования, информационного и методического сопровождения их деятельности.

1. Формы и порядок проведения общественного контроля

1.1 Организация и проведение общественной экспертизы

Понятие общественной экспертизы

Под экспертизой в целом принято понимать требующее специальных знаний и умений исследование какого-либо вопроса, проблемы, процесса или явления с предоставлением обоснованного мотивированного заключения, содержащего рекомендации по устранению выявленных проблем. Под общественной экспертизой понимаются основанные на использовании специальных знаний и (или) опыта специалистов, привлеченных субъектами общественного контроля к проведению общественной экспертизы на общественных началах, анализ и оценка актов (проектов актов), решений (проектов решений), документов и других материалов, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих отдельные публичные полномочия, проверка соответствия таких актов (проектов актов), решений (проектов решений), документов и других материалов требованиям законодательства, а также проверка соблюдения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций, в целях реализации полномочий субъекта общественного контроля.

Проведение общественной экспертизы основано на следующих принципах:

- публичности и открытости;
- качества и ответственности;
- социальной значимости;
- объективности.

Основная цель проведения общественной экспертизы – учет и защита интересов граждан при принятии и реализации властных решений.

Субъект общественного контроля проводит общественную экспертизу по следующим направлениям:

- оценка, анализ актов (проектов актов), решений (проектов решений), документов и других материалов;
- оценка, анализ действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия;
- проверка соответствия актов (проектов актов), решений (проектов решений), документов и других материалов требованиям законодательства;

– проверка соблюдения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

Правовая основа проведения общественной экспертизы

Правовой основой проведения общественной экспертизы являются следующие нормативные документы:

Конституция Российской Федерации;

Устав (Основной Закон) Оренбургской области;

Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации»;

Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации»;

Нормы Федеральных законов «Об экологической экспертизе», «О защите прав потребителей», «Об оценочной деятельности» и др.;

Общественная экспертиза может проводиться по инициативе:

- органов государственной власти;
- органов местного самоуправления;
- государственных и муниципальных организаций;
- иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральным законом отдельные публичные полномочия.

Инициаторами проведения общественной экспертизы могут быть:

- Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации;
- Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка;
- Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей;
- Уполномоченные по правам человека, по правам ребенка, по защите прав предпринимателей, по правам коренных малочисленных народов в субъектах Российской Федерации;
- Общественная палата Российской Федерации, общественные палаты субъектов Российской Федерации, общественные палаты (советы) муниципальных образований и иные субъекты общественного контроля (в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации).

Порядок проведения общественной экспертизы

Можно выделить следующий порядок проведения общественной экспертизы:

1. Формирование рабочей группы. Для достижения цели является обязательным присутствие в числе экспертов представителей, реально действующих на данной территории некоммерческих организаций, отражающих интересы конкретных групп и категорий граждан.

Эксперты, привлеченные к проведению общественной экспертизы, как правило, должны соответствовать следующим требованиям:

- иметь диплом о высшем образовании в сфере проведения экспертизы;
- иметь научную степень и (или) научное звание;
- иметь диплом(ы) и сертификат(ы) о дополнительном образовании;
- иметь не менее 5 лет работы или общественной деятельности в сфере проведения экспертизы;
- иметь публикации по теме экспертизы в научных и других изданиях;
- иметь иные подтверждения высоких результатов работы в сфере проведения экспертизы.

Общественная экспертиза должна проводиться в интересах как общества в целом, так и его отдельных социальных групп. Возглавляет рабочую группу и руководит ее работой член субъекта общественного контроля. Экспертная комиссия формируется из общественных экспертов, имеющих соответствующее образование и квалификацию в различных областях знаний. Отбор кандидатур для включения в состав общественных экспертов осуществляется организатором общественной экспертизы на основании сведений, предоставленных научными и (или) образовательными организациями, общественными объединениями и иными негосударственными некоммерческими организациями, а также на основании сведений, размещенных на личных страницах общественных экспертов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Общественный эксперт обязан сообщить организатору общественной экспертизы о наличии у общественного эксперта конфликта интересов, а также о наличии любого подкупа или давления на него. Информация об этом обнародуется в соответствии с законодательством, в том числе размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Руководитель рабочей группы:

- вносит предложения о порядке работы рабочей группы;
- направляет членам рабочей группы документы и материалы, поступившие для рассмотрения и подготовки проекта заключения;
- созывает очередное заседание рабочей группы;
- составляет проект повестки дня заседания рабочей группы;
- проводит заседания рабочей группы;
- подписывает протоколы заседаний рабочей группы;
- координирует работу членов рабочей группы;
- решает иные вопросы деятельности рабочей группы.

Члены рабочей группы:

- участвуют в заседаниях рабочей группы;
- вносят предложения и замечания по обсуждаемому вопросу;
- в случае невозможности личного участия в заседании рабочей группы направляют предложения и замечания в электронном виде в адрес руководителя рабочей группы.

2. Заседания рабочей группы. Первое заседание рабочей группы проводится не позднее 5 рабочих дней со дня принятия решения субъектом общественного контроля о проведении общественной экспертизы. Рабочая группа принимает проект плана проведения общественной экспертизы. Утвержденный субъектом общественного контроля план проведения общественной экспертизы, а также тексты законопроектов и иных нормативных правовых актов, внесенных в план, размещаются субъектом общественного контроля в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте (странице) органа исполнительной власти.

По поручению руководителя рабочей группы член рабочей группы уведомляет участников заседания о месте и времени заседания рабочей группы, повестке дня, а также готовит необходимые материалы к заседанию. Информация размещается на сайте. Порядок проведения общественной экспертизы устанавливается ее организатором в соответствии с Федеральным законом «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», другими Федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

3. Проведение общественной экспертизы. Решение рабочей группы принимается большинством голосов от общего числа ее членов, принявших участие в голосовании. По итогам заседания рабочей группы составляется протокол, который подписывает председательствующий (руководитель или уполномоченное им лицо). По итогам работы рабочая группа готовит проект заключения общественной экспертизы и утверждает его. Проект заключения общественной экспертизы рабочей группы подписывается ее руководителем.

4. Подготовка итогового документа (заключения). Итоговый документ должен содержать:

- объективные, достоверные и обоснованные выводы общественных экспертов (общественной комиссии) о соответствии или несоответствии акта (проекта акта), решения (проекта решения), документа или других материалов, в отношении которых проводилась общественная экспертиза, или их отдельных положений законодательству Российской Федерации, а также о соблюдении или несоблюдении прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;

- общественную оценку социальных, экономических, правовых и иных последствий принятия акта, проекта акта, решения, проекта решения, документа или других материалов, в отношении которых проводилась общественная экспертиза;

- предложения и рекомендации по совершенствованию акта, проект (акта), решения (проекта решения), документа или других материалов, в отношении которых проводилась общественная экспертиза.

Проект заключения подписывается общественным экспертом (если подготовка заключения поручалась организации – руководителем

организации). Проект заключения рассматривается на заседании рабочей группы и может быть доработан с учетом замечаний и предложений других членов рабочей группы. При отсутствии замечаний проект заключения считается одобренным рабочей группой Общественного совета, если за него проголосовало более половины от общего числа членов рабочей группы. Одобренный проект заключения по решению руководителя рабочей группы направляется членам субъекта общественного контроля для принятия соответствующего решения. В случае отклонения субъектом общественного контроля проекта заключения, субъектом общественного контроля либо принимает решение о прекращении процедуры общественной экспертизы, либо о повторном проведении общественной экспертизы. Итоговый документ (заключение), подготовленный по результатам общественной экспертизы, направляется на рассмотрение в органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации; размещается субъектом общественного контроля в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на официальном сайте (странице) органа исполнительной власти. Работа по проведению общественной экспертизы законопроектов и иных проектов нормативных правовых актов осуществляется в сроки, установленные планами законопроектных работ, программами деятельности и иными актами указанных органов.

1.2 Организация и проведение общественного мониторинга

Понятие общественной общественной мониторинга

Общественный мониторинг – одна из форм общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

Основная цель общественного мониторинга – повышение доступности информации для общественности, выявление проблем в предоставлении услуг. Повышение доступности достигается как путем нарушения государственной монополии на информацию, так и путем получения дополнительных сведений, которыми не располагают государственные службы, а также с помощью обобщенного анализа всей доступной информации и адаптации ее для различных типов аудитории.

Организаторами общественного мониторинга являются Общественная палата Российской Федерации, общественные палаты субъектов Российской Федерации, общественные палаты (советы) муниципальных образований, общественные наблюдательные комиссии, общественные инспекции, общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации.

Как правило, общественный мониторинг организуется с целью принятия активных мер. По результатам общественного мониторинга предполагается подготовка обращения в органы государственной или муниципальной власти. Планируются прямые действия, направленные на улучшение состояния объекта наблюдений. В этом смысле можно говорить, что общественный мониторинг неразрывно связан с общественным контролем и служит информационной базой последнего. Кроме того, мониторинг обеспечивает эффективную обратную связь при осуществлении какой-либо деятельности.

Правовая основа проведения общественного мониторинга

Правовой основой проведения общественного мониторинга являются следующие нормативные документы:

Конституция Российской Федерации;

Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации»;

Нормы Федеральных законов «Об охране атмосферного воздуха», «О политических партиях» и др.;

Общественный мониторинг проводится публично и открыто с использованием информационно-телекоммуникационных систем, в том числе информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Порядок проведения общественного мониторинга и определения его результатов устанавливается организатором общественного мониторинга. Организатор общественного мониторинга обнародует информацию о предмете общественного мониторинга, сроках, порядке его проведения и определения его результатов в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Порядок осуществления общественного мониторинга

Порядок осуществления общественного мониторинга включает в себя:

1. *Формирование рабочей группы и определение руководителя по проведению общественного мониторинга.* Решение о проведении общественного мониторинга является основанием для начала планирования общественного мониторинга. Как правило, руководителем рабочей группы назначается член субъекта общественного контроля, курирующий соответствующее направление. В состав группы по необходимости могут быть приглашены эксперты, не входящие в состав субъекта общественного контроля.

Рабочая группа на основании решения о проведении общественного мониторинга составляет план проведения общественной проверки, в котором должна быть отражена следующая информация:

- 1) фамилии, имена, отчества лиц, на которых возложено осуществление общественного контроля;
- 2) задачи и предмет общественного контроля;
- 3) объекты наблюдений и оценки;
- 4) определение нормативных документов;

- 5) сроки проведения конкретных мероприятий, осуществляемых в рамках общественного контроля, и порядок их проведения;
- 6) способы проведения общественного контроля;
- 7) определение организаций, заинтересованных в проведении контроля;
- 8) определение срока подготовки итогового документа общественного контроля.

2. Проведение общественного мониторинга.

Общественный мониторинг включает в себя три этапа:

- 1) сбор информации о деятельности органов и организаций, поступившей от граждан и юридических лиц (в том числе посредством проведения социологических опросов, анкетирования), размещенной в средствах массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Информация анонимного характера не может использоваться при проведении общественного мониторинга;

- 2) анализ и оценка полученной информации;

- 3) формирование выводов о результатах общественного мониторинга.

Председатель рабочей группы по общественному мониторингу докладывает результаты работы рабочей группы на заседании субъектом общественного контроля. По итогам рассмотрения результатов работы рабочей группы по общественному мониторингу субъект общественного контроля может принять решение о подготовке итогового документа по результатам общественного мониторинга. По результатам проведенного общественного мониторинга субъект общественного контроля вправе инициировать проведение общественного обсуждения, общественных (публичных) слушаний, общественной проверки, общественной экспертизы, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, иных общественных мероприятий.

Результаты общественного мониторинга направляются в органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственным и муниципальным организациям, иным органам и организациям, осуществляющим в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

Итоговый документ, подготовленный по результатам общественного мониторинга, обнародуется, в том числе размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

1.3 Организация и проведение общественных (публичных) слушаний

Понятие общественных (публичных) слушаний

Под общественными (публичными) понимается собрание граждан, организуемое субъектом общественного контроля, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, органами государственной власти и органами местного самоуправления,

государственными и муниципальными организациями, иными органами и организациями, осуществляющими в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, для обсуждения вопросов, касающихся деятельности указанных органов и организаций и имеющих особую общественную значимость либо затрагивающих права и свободы человека и гражданина, права и законные интересы общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

Общественные (публичные) слушания проводятся по вопросам государственного и муниципального управления в сферах охраны окружающей среды, закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в других сферах в случаях, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

Участие общественности (местного населения) в слушаниях дает право людям участвовать в принятии решений, которые связаны с их жизнью, то есть это процесс, посредством которого люди могут влиять на принятие решений.

Вовлечение общественности полезно для всех участвующих сторон и для общества в целом. Сильным аргументом в пользу участия общественности является тот факт, что местное население и общественные организации часто имеют больше информации о местных проблемах, требующих повышенного внимания, и о наиболее простых методах их решения. Более того, как показывает практика, информированность и участие населения, поддержка населением инициатив предпринимателя или органов власти резко повышают вероятность успеха намечаемой деятельности.

Публичные слушания могут проводиться для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения.

На публичные слушания в муниципальных образованиях должны выноситься:

- проект устава муниципального образования, а также проект муниципального нормативного правового акта о внесении изменений и дополнений в данный устав, кроме случаев, когда в устав муниципального образования вносятся изменения в форме точного воспроизведения положений Конституции Российской Федерации, федеральных законов, конституции (устава) или законов субъекта Российской Федерации в целях приведения данного устава в соответствие с этими нормативными правовыми актами;

- проект местного бюджета и отчет о его исполнении;

- проект стратегии социально-экономического развития муниципального образования;

- вопросы о преобразовании муниципального образования, за исключением случаев, если для преобразования муниципального

образования требуется получение согласия населения муниципального образования, выраженного путем голосования либо на сходах граждан.

Правовая основа проведения общественных (публичных) слушаний

Правовой основой проведения общественных (публичных) слушаний являются следующие документы:

Конституция Российской Федерации;

Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

Закон Оренбургской области от 02 сентября 2015 г. № 3359/933-V-ОЗ «Об общественном контроле в Оренбургской области»;

Закон Оренбургской области от 21 февраля 1996 г. «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области»;

Закон Оренбургской области от 16 марта 2007 г. № 1037/233-IV-ОЗ «О градостроительной деятельности на территории Оренбургской области»;

Закон Оренбургской области от 06 марта 2015 г. № 3010/821-V-ОЗ «Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры населения Оренбургской области».

Общественные (публичные) слушания, проводимые по инициативе населения или представительного органа муниципального образования, назначаются представительным органом муниципального образования, а по инициативе главы муниципального образования или главы местной администрации, осуществляющего свои полномочия на основе контракта, – главой муниципального образования.

По проектам генеральных планов, проектам правил землепользования и застройки, проектам планировки территории, проектам межевания территории, проектам правил благоустройства территорий, проектам, предусматривающим внесение изменений в один из указанных утвержденных документов, проектам решений о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства, проектам решений о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, вопросам изменения одного вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства на другой вид такого использования при отсутствии утвержденных правил землепользования и застройки проводятся общественные обсуждения или публичные слушания, порядок организации и проведения которых определяется уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования с учетом положений законодательства о градостроительной деятельности.

Порядок организации и проведения общественных (публичных) слушаний

Общественные (публичные) слушания проводятся в помещении, пригодном для размещения в нем представителей различных групп населения, права и законные интересы которых затрагивают вопросы, вынесенные на общественные (публичные) слушания. Организатор слушаний не вправе ограничить доступ в помещение заинтересованных лиц или их представителей.

Общественные (публичные) слушания проводятся публично и открыто. Участники общественных (публичных) слушаний вправе свободно высказывать свое мнение и вносить предложения и замечания по вопросу, вынесенному на общественные (публичные) слушания.

Порядок проведения общественных (публичных) слушаний и определения их результатов устанавливается их организатором в соответствии с законодательством Российской Федерации. Организатор общественных (публичных) слушаний заблаговременно обнародует информацию о вопросе, вынесенном на общественные (публичные) слушания, а также о дате, времени, месте и порядке их проведения и определения их результатов. При этом организатор общественных (публичных) слушаний обеспечивает всем их участникам свободный доступ к имеющимся в его распоряжении материалам, касающимся вопроса, вынесенного на общественные (публичные) слушания.

По результатам общественных (публичных) слушаний их организатор составляет итоговый документ (протокол), содержащий обобщенную информацию о ходе общественных (публичных) слушаний, в том числе о мнениях их участников, поступивших предложениях и заявлениях, об одобренных большинством участников слушаний рекомендациях.

Итоговый документ (протокол), подготовленный по результатам общественных (публичных) слушаний, направляется на рассмотрение в органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, и обнародуется и размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Порядок организации и проведения публичных слушаний в муниципальных образованиях определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования и должен предусматривать заблаговременное оповещение жителей муниципального образования о времени и месте проведения публичных слушаний, заблаговременное ознакомление с проектом муниципального правового акта, другие меры, обеспечивающие участие в публичных слушаниях жителей муниципального образования, опубликование (обнародование) результатов публичных слушаний, включая мотивированное обоснование принятых решений.

Участие общественности в принятии решений приносит пользу в первую очередь ей самой, потому что этот процесс увеличивает шансы того, что интересы населения будут приняты во внимание. Общественное участие помогает гражданам влиять на улучшение условий своей жизни.

Можно выделить следующие принципы организации и проведения общественных (публичных) слушаний:

- четкое определение и фиксация темы и цели обсуждения;
- выявление всех заинтересованных сторон;
- обеспечение доступа к документированной информации по проекту;
- обязательное составление итоговых документов – протокола общественных слушаний и рекомендаций для официальных структур, принимающих решение.

Для соблюдения процедуры слушаний необходимо:

- заявить о проведении слушаний не позднее, чем за 40 дней до их проведения (в сети «Интернет» или в СМИ);
- предварительно подготовить ведущего и секретаря слушаний, обсудить регламент слушаний;
- организовать регистрацию участников слушаний;
- подготовить комплект документов по обсуждаемому проекту;
- составить протокол слушаний, при возможности, их аудио- или видеозапись;
- составить итоговые документы слушаний;
- направить на рассмотрение в государственные органы или органы местного самоуправления итоговый документ (протокол), подготовленный по результатам общественных (публичных) слушаний.

Чтобы слушания были продуктивными, до их проведения необходимо специально оповестить ключевых (наиболее заинтересованных) участников (органы местного самоуправления, государственные контролирующие организации, общественные организации, местных активистов-общественников). В этом случае необходимое представительство на слушаниях будет обеспечено.

Одним из ключевых моментов слушаний является простое и доступное изложение проекта намечаемой деятельности. Специалисты, которые излагают проект, не должны использовать много специальных терминов, должны соблюдать регламент и «чувствовать аудиторию».

Необходимо позаботиться о наглядности и простоте подачи информации, об использовании специального демонстрационного оборудования (диапроектора, слайд-проектора и т.п.), позволяющего доступно продемонстрировать важную информацию (карты, схемы, фото и т. д.)

По завершении обсуждения и дискуссий необходимо еще раз озвучить итоги проведенных слушаний с тем, чтобы обеспечить доверие общественности, объявить, где и когда желающие участники могут ознакомиться с протоколом слушаний.

При проведении общественных (публичных) слушаний можно столкнуться со следующими трудностями:

- неготовность населения к обсуждению предлагаемого проекта (чаще всего местное население только во время слушаний узнает о сути и деталях проекта, поэтому не может сразу осознать возможные последствия его реализации и выступает в качестве пассивной стороны, согласной с предложениями инициатора, а не в качестве активного участника, защищающего свои интересы);

- отсутствие возможных альтернативных предложений реализации проекта, обсуждение только предлагаемого инициатором проекта варианта деятельности.

Необходимо постараться предотвратить возникновение данных трудностей при подготовке и проведении слушаний.

Таким образом, чем больше граждан будет участвовать в общественных обсуждениях, чем активнее они будут выступать, чем более обоснованными будут их замечания и предложения, тем больше шансов, что проекты улучшатся, и общественные слушания позволят улучшить жизнь их участников.

1.4 Организация и проведение общественной проверки

Понятие общественной проверки

Общественная проверка является одной из форм общественного контроля. Под общественной проверкой понимается совокупность действий субъекта общественного контроля по сбору и анализу информации, проверке фактов и обстоятельств, касающихся общественно значимой деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также деятельности, затрагивающей права и свободы человека и гражданина, права и законные интересы общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций. Общественные проверки проводятся в случаях и порядке, которые предусмотрены федеральными законами.

По сравнению с общественным мониторингом требования к организации и проведению общественной проверки более жесткие. Общественную проверку в отличие от общественного мониторинга могут организовывать и проводить только субъекты общественного контроля:

- Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации;
- Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка;
- Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей;

– уполномоченные по правам человека, по правам ребенка, по защите прав предпринимателей, по правам коренных малочисленных народов в субъектах Российской Федерации;

– Общественная палата Российской Федерации, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, – общественные палаты субъектов Российской Федерации, общественные палаты (советы) муниципальных образований и иные субъекты общественного контроля.

Учитывая, что под общественной проверкой понимаются действия субъектов общественного контроля не только по сбору и анализу информации, но и по проверке фактов и обстоятельств, касающихся общественно значимой деятельности органов власти, проведению общественной проверки должны предшествовать действия субъектов общественного контроля либо участников и организаторов общественного контроля, в результате которых были бы выявлены факты и обстоятельства, требующие проверки, анализа, оценки, а также сбор информации для надлежащего установления фактов и обстоятельств деятельности органов власти.

Для проведения общественной проверки на общественных началах может быть привлечен гражданин – общественный инспектор. Общественный инспектор при проведении общественной проверки пользуется необходимыми для ее эффективного проведения правами, установленными законодательством Российской Федерации, регулирующим порядок проведения общественных проверок в отдельных сферах государственного управления, в том числе правом получать информацию, необходимую для проведения общественной проверки, подготавливать по результатам общественной проверки итоговый документ (заключение) и участвовать в его подготовке, а также высказывать особое мнение в итоговом документе. Итоговый документ (заключение), представленный общественным инспектором организатору общественной проверки, должен содержать объективные, достоверные и обоснованные выводы о результатах общественной проверки, а также предложения и рекомендации.

Общественный инспектор обязан сообщить организатору общественной проверки о наличии у общественного инспектора конфликта интересов, а также о любых попытках подкупа или давления на него. Информация об этом обнаружится в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». В случае нарушения общественным инспектором своих обязанностей, он не может быть участником данной общественной проверки и в дальнейшем привлекаться к проведению другой общественной проверки.

Правовая основа проведения общественной проверки

Правовой основой проведения общественной проверки являются следующие нормативные документы:

Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»;

Закон Оренбургской области от 02 сентября 2015 г. № 3359/933-V-ОЗ «Об общественном контроле в Оренбургской области».

Порядок организации и проведения общественной проверки

Порядок организации и проведения общественной проверки устанавливается ее организатором в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами. В отличие от требований проведения общественного мониторинга, требования к порядку организации и проведения общественной проверки устанавливаются также законами субъектов Российской Федерации и муниципальными нормативными правовыми актами. Однако, учитывая, что порядок проведения общественной проверки должен устанавливаться федеральным законом, закон субъекта Российской Федерации и нормативный правовой акт муниципального образования может содержать особенности проведения общественной проверки, если органы государственной власти субъекта Российской Федерации и органы местного самоуправления будут наделены федеральным законом такими полномочиями.

Организатор общественной проверки доводит до сведения руководителя проверяемого органа или организации информацию об общественной проверке, о сроках, порядке ее проведения и определения результатов. Срок проведения общественной проверки не должен превышать 30 (тридцать) календарных дней.

При подготовке общественной проверки ее организатор вправе направить в проверяемые орган или организацию запрос о предоставлении необходимых для проведения общественной проверки документов и других материалов.

По результатам общественной проверки ее организатор подготавливает итоговый документ (акт), который должен содержать, в частности, основания для проведения общественной проверки, перечень документов и других материалов, изученных в ходе общественной проверки, установленные и документально подтвержденные факты и обстоятельства нарушения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций или запись об отсутствии таковых, выводы о результатах общественной проверки и предложения и рекомендации по устранению выявленных нарушений.

Итоговый документ (акт), подготовленный по результатам общественной проверки, направляется руководителю проверяемого органа или организации, а также иным заинтересованным лицам, размещается субъектами общественного контроля в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Руководитель проверяемого органа или организации должен в обязательном порядке рассмотреть акт общественной проверки. В случае если федеральным законом установлена обязательность учета предложений и

рекомендаций, содержащихся в акте общественной проверки, они должны быть учтены в деятельности органов и организаций, в которых проводилась такая проверка. О результатах рассмотрения руководитель обязан информировать субъект общественного контроля в силу общих требований законодательства Российской Федерации.

Организатор общественной проверки может направлять акт и иным заинтересованным лицам, перечень которых организатор проверки определяет самостоятельно. В частности, акт может быть направлен в СМИ, а в случае выявления фактов нарушения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций – Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченным по правам человека, по правам ребенка, по защите прав предпринимателей, по правам коренных малочисленных народов в субъектах Российской Федерации и в органы прокуратуры.

2. Особенности реализации общественного контроля в различных сферах

2.1 Особенности реализации общественного контроля в сфере здравоохранения

Согласно ст. 41 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.

Основным законом, регулирующим отношения в сфере здравоохранения, является Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Федеральный закон призван обеспечить функционирование механизма четкого выполнения возложенных полномочий органами власти всех уровней, ответственности медицинских организаций, гарантированности реализации прав граждан в сфере здравоохранения.

Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» наделяет общественные объединения дополнительными правами, направленными на реализацию общественного контроля в сфере здравоохранения. Так, согласно ст. 28 указанного закона, общественные объединения по защите прав граждан в сфере охраны здоровья могут в установленном законодательством Российской Федерации порядке принимать участие в разработке норм и правил в сфере охраны здоровья и решении вопросов, связанных с нарушением таких норм и правил.

Общественный контроль в сфере здравоохранения представляет собой механизм обратной связи с пациентом, позволяющий:

- повысить качество и доступность медицинской помощи;
- повысить качество управленческих решений в здравоохранении;
- повысить уровень гражданского самосознания;
- снизить социальную напряженность и наладить доверительные и конструктивные отношения между пациентами, врачами и органами управления здравоохранением.

Важную роль в осуществлении общественного контроля в сфере здравоохранения играют следующие субъекты общественного контроля:

- Общественная палата Российской Федерации;
- общественные палаты субъектов Российской Федерации;
- общественные палаты (советы) муниципальных образований
- общественные советы при федеральных органах исполнительной власти;
- общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации;

– общественные советы по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями.

В целях реализации общественного контроля при Министерстве здравоохранения Российской Федерации созданы и осуществляют свою деятельность:

Совет общественных организаций по защите прав пациентов, осуществляющий рассмотрение вопросов, связанных с реализацией в Российской Федерации прав граждан на охрану здоровья, в том числе: повышение качества и доступности всех видов медицинской помощи, эффективность и безопасность медицинских и реабилитационных технологий и медицинской продукции, реформирование системы здравоохранения, реабилитация населения, совершенствование государственной системы контроля и надзора в сфере оказания медицинской помощи.

Главные внештатные специалисты Министерства здравоохранения Российской Федерации:

– разрабатывают и вносят предложения по совершенствованию соответствующего медицинского направления, медицинских технологий, методов профилактики, диагностики и лечения заболеваний, реабилитации больных;

– участвуют в организации внедрения современных медицинских и организационных технологий по соответствующим специальностям в федеральном округе;

– участвуют в организации разработки порядков оказания медицинской помощи, стандартов медицинской помощи, клинических рекомендаций (протоколов лечения) больных и внедрение их в практику работы медицинских организаций и научно-исследовательских учреждений федерального округа;

– участвуют в проверке работы медицинских организаций по соответствующему профилю и представлении рекомендаций по совершенствованию их деятельности по соответствующему медицинскому направлению;

– участвуют в заседаниях коллегии Министерства здравоохранения Российской Федерации;

– подготавливают аналитические обзоры по состоянию и развитию соответствующего медицинского направления в федеральном округе;

– ежегодно, до 15 ноября текущего года, предоставляют отчет главному внештатному специалисту Министерства здравоохранения Российской Федерации о проделанной работе.

Общественный совет при Министерстве здравоохранения РФ – является постоянно действующим совещательно-консультативным органом общественного контроля, в задачи которого входит содействие Министерству в обеспечении защиты и согласования интересов граждан Российской Федерации, общественных объединений, организаций, органов

государственной власти для решения вопросов в сфере деятельности Министерства.

В целях реализации общественного контроля при органах здравоохранения исполнительных органов власти субъекта Российской Федерации также создаются различные совещательные и координационные органы (Общественные советы, советы общественных организаций по защите прав пациентов).

Общественный совет по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями формируется в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Независимая оценка качества условий оказания услуг медицинскими организациями является одной из форм общественного контроля и проводится в целях предоставления гражданам информации о качестве условий оказания услуг медицинскими организациями, а также в целях повышения качества их деятельности. Независимая оценка качества условий оказания услуг медицинскими организациями не осуществляется в целях контроля качества и безопасности медицинской деятельности, а также экспертизы и контроля качества медицинской помощи.

Независимая оценка качества условий оказания услуг медицинскими организациями предусматривает оценку условий оказания услуг по таким общим критериям, как открытость и доступность информации о медицинской организации; комфортность условий предоставления медицинских услуг, в том числе время ожидания предоставления медицинской услуги; доброжелательность, вежливость работников медицинской организации; удовлетворенность условиями оказания услуг, а также доступность медицинских услуг для инвалидов.

В целях создания условий для проведения независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями:

1. Общественная палата Российской Федерации по обращению уполномоченного федерального органа исполнительной власти формирует из числа представителей общероссийских общественных организаций, созданных в целях защиты прав и интересов граждан, общероссийских общественных объединений инвалидов общественный совет по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями и утверждает его состав.

Общественная палата Российской Федерации информирует уполномоченный федеральный орган исполнительной власти о составе созданного при этом органе общественного совета по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями.

Общественные палаты субъектов Российской Федерации по обращению органов государственной власти субъектов Российской Федерации формируют из числа представителей общественных организаций, созданных в целях защиты прав и интересов граждан, общественных

объединений инвалидов общественные советы по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями, участвующими в реализации программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, расположенными на территориях субъектов Российской Федерации и утверждают их состав.

Общественные палаты субъектов Российской Федерации информируют органы государственной власти субъектов Российской Федерации о составе созданных при этих органах общественных советов по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями.

2. Общественные палаты (советы) муниципальных образований в случае передачи полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья вправе формировать из числа представителей общественных организаций, созданных в целях защиты прав и интересов граждан, общественных объединений инвалидов общественные советы по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями, участвующими в реализации программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, расположенными на территориях муниципальных образований и утверждать их состав.

Общественные палаты (советы) муниципальных образований информируют органы местного самоуправления о составе созданных при этих органах общественных советов по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями.

Состав общественного совета по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями (далее – общественный совет по независимой оценке качества) утверждается сроком на три года.

В состав общественного совета по независимой оценке качества не могут входить представители органов государственной власти и органов местного самоуправления, представители медицинских профессиональных некоммерческих организаций, а также руководители (их заместители) и работники медицинских организаций. При этом общественный совет по независимой оценке качества привлекает к своей работе представителей медицинских профессиональных некоммерческих организаций и общественной палаты для обсуждения и формирования результатов такой оценки. Члены общественного совета по независимой оценке качества осуществляют свою деятельность на общественных началах. Информация о деятельности соответствующего общественного совета по независимой оценке качества подлежит размещению в сети «Интернет» на официальном сайте соответственно уполномоченного федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления.

Положение об общественном совете по проведению независимой оценки качества утверждается органом государственной власти или органом

местного самоуправления, при которых создан указанный общественный совет.

Независимая оценка качества условий оказания услуг медицинскими организациями проводится общественными советами по независимой оценке качества не чаще чем один раз в год и не реже чем один раз в три года в отношении одной и той же медицинской организации.

Общественные советы по независимой оценке качества:

1) определяют перечни медицинских организаций, которые участвуют в реализации программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и в отношении которых проводится независимая оценка качества условий оказания услуг данными организациями;

2) принимают участие в рассмотрении проектов документации о закупке работ, услуг, а также проектов государственного, муниципального контрактов, заключаемых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления с организацией, которая осуществляет сбор и обобщение информации о качестве условий оказания услуг медицинскими организациями (далее – оператор);

3) осуществляют независимую оценку качества условий оказания услуг медицинскими организациями с учетом информации, представленной оператором;

4) представляют соответственно в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления результаты независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями, а также предложения об улучшении их деятельности.

Заключение государственных, муниципальных контрактов на выполнение работ, оказание услуг по сбору и обобщению информации о качестве условий оказания услуг медицинскими организациями осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления по результатам заключения государственных, муниципальных контрактов оформляют решение об определении оператора, ответственного за сбор и обобщение информации о качестве условий оказания услуг медицинскими организациями, а также при необходимости предоставляют оператору общедоступную информацию о деятельности данных организаций, формируемую в соответствии с государственной и ведомственной статистической отчетностью (в случае, если она не размещена на официальном сайте организации).

Поступившая соответственно в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления информация о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями подлежит обязательному рассмотрению указанными органами в течение одного месяца с даты ее поступления и учитывается ими при выработке мер по совершенствованию деятельности медицинских организаций и оценке деятельности их руководителей.

Информация о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями размещается соответственно:

1) уполномоченным федеральным органом исполнительной власти на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в сети «Интернет»;

2) органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления на своих официальных сайтах и официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в сети «Интернет».

Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и медицинские организации обеспечивают на своих официальных сайтах в сети «Интернет» техническую возможность выражения мнений пациентами о качестве условий оказания услуг медицинскими организациями.

Руководители медицинских организаций, участвующих в реализации программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, несут ответственность за непринятие мер по устранению недостатков, выявленных в ходе независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями, в соответствии с трудовым законодательством. В трудовых договорах с руководителями указанных медицинских организаций в показатели эффективности работы руководителей включаются результаты независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями и выполнения плана по устранению недостатков, выявленных в ходе такой оценки.

Результаты независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями учитываются при оценке эффективности деятельности руководителя уполномоченного федерального органа исполнительной власти, высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, руководителей органов местного самоуправления.

Общественный совет при министерстве здравоохранения Оренбургской области сформирован в соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 18 мая 2017 г. № 360-п «О порядке образования общественного совета при органе исполнительной власти Оренбургской области».

Общественный совет является постоянно действующим совещательно-консультативным органом общественного контроля, решения которого носят рекомендательный характер, образуется с целью осуществления общественного контроля за деятельностью органа исполнительной власти Оренбургской области.

Общественный совет вправе:

- заслушивать информацию о деятельности органа исполнительной власти Оренбургской области, в том числе по исполнению указов Президента Российской Федерации;

- проводить слушания по приоритетным направлениям деятельности органа исполнительной власти Оренбургской области;

- принимать участие в работе комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, иных коллегиальных органов, образуемых органом исполнительной власти Оренбургской области по вопросам кадровой работы, антикоррупционной деятельности и государственных закупок (товаров, работ, услуг);

- осуществлять мониторинг сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера руководителя органа исполнительной власти Оренбургской области;

- осуществлять выборочный анализ качества ответов органа исполнительной власти Оренбургской области на обращения граждан и организаций;

- рассматривать проекты общественно значимых нормативных правовых актов;

- участвовать в мониторинге качества оказания государственных услуг, реализации контрольно-надзорных функций, хода проведения антикоррупционной и кадровой работы, оценки эффективности государственных закупок (товаров, работ, услуг);

- взаимодействовать со средствами массовой информации по освещению вопросов, обсуждаемых на заседаниях общественного совета (далее – заседания);

- приглашать на заседания руководителей иных органов исполнительной власти Оренбургской области, представителей общественных объединений, организаций;

- образовывать по вопросам, отнесенным к компетенции общественного совета, комиссии и рабочие группы, в состав которых могут входить по согласованию с руководителем органа исполнительной власти Оренбургской области государственные гражданские служащие, представители общественных объединений и иных организаций;

- привлекать к работе общественного совета граждан Российской Федерации, представителей общественных объединений и иных организаций, а также иных объединений граждан Российской Федерации, представители которых не вошли в состав общественного совета, в порядке, определяемом председателем общественного совета;

– организовывать проведение общественных экспертиз проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых органом исполнительной власти Оренбургской области, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

– направлять обращения в органы исполнительной власти Оренбургской области по вопросам, связанным с деятельностью общественного совета;

– информировать органы государственной власти Оренбургской области и общественность о нарушениях, выявленных в ходе общественного контроля;

– создавать по согласованию с руководителем органа исполнительной власти Оренбургской области собственные сайты, блоги, форумы и личные кабинеты членов общественного совета в сети «Интернет».

Обеспечение деятельности общественного совета осуществляется органом исполнительной власти Оренбургской области.

Общественные объединения, потребительские объединения, профессиональные союзы. Среди общественных организаций, активно участвующих в реализации общественного контроля в сфере здравоохранения, можно отметить Национальную медицинскую палату, Всероссийское общество инвалидов, Межрегиональную благотворительную общественную организацию инвалидов «Союз пациентов и пациентских организаций по редким заболеваниям» и другие.

Профессиональные союзы тоже достаточно активно участвуют в реализации общественного контроля в сфере здравоохранения. Профессиональные союзы работников, занятых в сфере здравоохранения, объединяют работников учреждений системы здравоохранения, научных центров, аптечных, санаторно-курортных и других организаций, студентов и учащихся учреждений высшего и среднего профессионального образования. Среди профессиональных союзов, активно участвующих в реализации общественного контроля в сфере здравоохранения, можно отметить Профессиональный союз работников здравоохранения Российской Федерации.

2.2 Особенности реализации общественного контроля в сфере образования

Основным законом, регулирующим отношения в сфере образования, является Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – ФЗ «Об образовании в РФ»), который устанавливает правовые, организационные и экономические основы образования в Российской Федерации, основные принципы государственной политики Российской Федерации в сфере образования, общие правила функционирования системы образования и осуществления образовательной деятельности; определяет правовое положение участников отношений в сфере образования.

Общественный контроль в сфере образования представляет собой эффективный способ наблюдения населением за деятельностью государственных органов, позволяющий:

- повышать качество и доступность образования;
- обеспечивать повышение качества управленческих решений в сфере образования;
- повысить уровень гражданского самосознания.

Важную роль в осуществлении общественного контроля в сфере образования играют следующие субъекты общественного контроля:

- Общественная палата Российской Федерации, общественные палаты субъектов Российской Федерации и общественные палаты (советы) муниципальных образований;
- Общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, Общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации;
- общественные объединения, в т. ч. потребительские объединения, профессиональные союзы.

Наряду с основными формами общественного контроля осуществляются иные формы общественного контроля, характерные для сферы образования, среди них можно назвать:

- проведение педагогической экспертизы законопроектов;
- осуществление независимой оценки качества образования;
- проведение независимой оценки качества условий осуществления образовательной деятельности;
- составление рейтингов в образовании;
- осуществление общественной аккредитации организаций, осуществляющих образовательную деятельность;
- осуществление профессионально-общественной аккредитации образовательных программ;
- осуществление мониторинга в системе образования;
- участие в управлении образовательными организациями.

Приведем более подробный анализ указанных выше форм общественного контроля, характерных для сферы образования.

Педагогическая экспертиза проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов

Согласно ст. 94 ФЗ «Об образовании в РФ» педагогическая экспертиза проводится в отношении проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов, касающихся вопросов обучения и воспитания, в целях выявления и предотвращения установления ими положений, способствующих негативному воздействию на качество обучения по образовательным программам определенного уровня и (или) направленности и условия их освоения обучающимися.

Под негативным воздействием на качество обучения понимается:

– введение не соответствующих возрастным, психофизическим особенностям и потребностям обучающихся форм, средств и методов обучения и воспитания;

– установление педагогически необоснованных требований, влияющих на объем и содержание образования, а также на планируемые результаты при организации и осуществлении образовательной деятельности.

Проведение педагогической экспертизы организуется в соответствии с установленными сферами ведения Министерством науки и высшего образования Российской Федерации или Министерством просвещения Российской Федерации в соответствии с правилами, установленными постановлением Правительства РФ от 17.02.2014 № 120 «О порядке проведения педагогической экспертизы проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов, касающихся вопросов обучения и воспитания».

К проведению педагогической экспертизы на общественных началах привлекаются физические и юридические лица, имеющие необходимую квалификацию и включенные в перечень экспертов (далее – эксперты), соответствующим уполномоченным органом по предложениям федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных организаций, осуществляющих деятельность в сфере образования, ведущих образовательных и научных организаций, научно-педагогических сообществ, учебно-методических объединений, объединений работодателей и институтов общественного участия в управлении образованием.

Срок проведения педагогической экспертизы проекта нормативного правового акта составляет 15 дней со дня размещения соответствующим уполномоченным органом проекта нормативного правового акта на сайте

По результатам проведения экспертизы эксперт составляет заключение, которое направляется в федеральный орган исполнительной власти, представивший проект акта на экспертизу.

Орган исполнительной власти, разработавший проект акта, обязан рассмотреть поступившие заключения в течение 30 дней. Результаты (с обоснованием причин, по которым не приняты предложения) размещаются на официальном сайте этого органа.

Следует отметить, что ст. 94 ФЗ «Об образовании в РФ» не устанавливает правового значения заключения (в т. ч. отрицательного), составленного по результатам проведения педагогической экспертизы. Представляется, что в этой ситуации следует исходить из рекомендательного характера указанного заключения. Оно учитывается при разработке и принятии нормативного правового акта, но отрицательное заключение не препятствует ни разработке, ни принятию такого акта.

Независимая оценка качества образования

Согласно ст. 95 ФЗ «Об образовании в РФ» независимая оценка качества образования направлена на получение сведений об образовательной

деятельности, о качестве подготовки обучающихся и реализации образовательных программ.

Независимая оценка качества образования осуществляется юридическими лицами, выполняющими конкретные виды такой оценки. Организации, осуществляющие независимую оценку качества образования, размещают в сети «Интернет» информацию о порядке проведения и результатах независимой оценки качества образования и направляют ее при необходимости, соответственно, в федеральные органы государственной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, органы местного самоуправления.

Поступившая, соответственно, в федеральные органы государственной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, информация о результатах независимой оценки качества образования подлежит обязательному рассмотрению указанными органами в месячный срок и учитывается ими при выработке мер по совершенствованию образовательной деятельности.

Результаты независимой оценки качества образования не влекут за собой приостановление или аннулирование лицензии на осуществление образовательной деятельности, приостановление государственной аккредитации или лишение государственной аккредитации в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

Независимая оценка качества образования включает в себя:

- независимую оценку качества подготовки обучающихся;
- независимую оценку качества условий осуществления образовательной деятельности организациями, осуществляющими образовательную деятельность.

Независимая оценка качества подготовки обучающихся проводится по инициативе участников отношений в сфере образования в целях подготовки информации об уровне освоения обучающимися образовательной программы или ее частей, предоставления участникам отношений в сфере образования информации о качестве подготовки обучающихся.

Организации, осуществляющие независимую оценку качества подготовки обучающихся, устанавливают виды образования, группы обучающихся и (или) образовательных программ или их частей, в отношении которых проводится независимая оценка качества подготовки обучающихся, а также условия, формы и методы проведения независимой оценки качества подготовки обучающихся.

Независимая оценка качества подготовки обучающихся осуществляется также в рамках международных сопоставительных исследований в сфере образования в соответствии с критериями и требованиями российских, иностранных и международных организаций.

Независимая оценка качества условий осуществления образовательной деятельности организациями, осуществляющими

образовательную деятельность (далее – организации), проводится в целях предоставления участникам отношений в сфере образования информации об уровне организации работы по реализации образовательных программ на основе общедоступной информации.

Независимая оценка качества условий осуществления образовательной деятельности организациями проводится по таким общим критериям, как открытость и доступность информации об организациях, осуществляющих образовательную деятельность; комфортность условий, в которых осуществляется образовательная деятельность; доброжелательность, вежливость работников; удовлетворенность условиями ведения образовательной деятельности организаций, а также доступность услуг для инвалидов.

В целях создания условий для проведения независимой оценки качества условий осуществления образовательной деятельности организациями:

1) Общественная палата Российской Федерации по обращениям федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере высшего образования, не позднее чем в месячный срок со дня получения указанных обращений формирует:

– общественный совет по проведению независимой оценки качества условий осуществления федеральными государственными образовательными организациями, а также иными организациями, осуществляющими образовательную деятельность за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам, основным программам профессионального обучения, дополнительным общеобразовательным программам, образовательным программам среднего профессионального образования и соответствующим дополнительным профессиональным программам,

– общественный совет по проведению независимой оценки качества условий осуществления федеральными государственными образовательными организациями, а также иными организациями, осуществляющими образовательную деятельность за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, образовательной деятельности по образовательным программам высшего образования и соответствующим дополнительным профессиональным программам

– утверждает составы указанных советов и информирует федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования, и федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и

реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере высшего образования, о составах созданных при этих органах общественных советов по проведению независимой оценки качества условий осуществления образовательной деятельности организациями.

2) общественные палаты субъектов Российской Федерации по обращению органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере образования, не позднее чем в месячный срок со дня получения указанного обращения формируют общественные советы по проведению независимой оценки качества условий осуществления образовательной деятельности государственными образовательными организациями субъектов Российской Федерации, а также муниципальными образовательными организациями, за исключением муниципальных образовательных организаций, в отношении которых независимая оценка проводится общественными советами, созданными при органах местного самоуправления, и иными организациями, расположенными на территориях субъектов Российской Федерации и осуществляющими образовательную деятельность за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации, и утверждают их состав.

Общественные палаты субъектов Российской Федерации информируют органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, о составе созданных при этих органах общественных советов по проведению независимой оценки качества условий осуществления образовательной деятельности организациями;

3) общественные палаты (советы) муниципальных образований по обращению органов местного самоуправления вправе формировать общественные советы по проведению независимой оценки качества условий осуществления образовательной деятельности, осуществляемой муниципальными образовательными организациями, и утверждать их состав. Общественные палаты (советы) муниципальных образований информируют органы местного самоуправления о составе созданных при этих органах общественных советов по проведению независимой оценки качества условий осуществления образовательной деятельности организациями.

В состав общественного совета по независимой оценке качества не могут входить представители органов государственной власти и органов местного самоуправления, представители общественных объединений, осуществляющих деятельность в сфере образования, руководители (их заместители) и работники организаций, осуществляющих деятельность в указанной сфере. При этом общественный совет по независимой оценке качества может привлекать к своей работе представителей общественных объединений, осуществляющих деятельность в сфере образования, общественной палаты для обсуждения и формирования результатов такой оценки. Число членов общественного совета по независимой оценке качества не может быть менее чем пять человек. Члены общественного совета по

независимой оценке качества осуществляют свою деятельность на общественных началах.

Информация о деятельности соответствующего общественного совета по независимой оценке качества подлежит размещению в сети «Интернет». Положение об общественном совете по независимой оценке качества утверждается органом государственной власти или органом местного самоуправления, при которых создан указанный общественный совет.

Независимая оценка качества условий осуществления образовательной деятельности организациями проводится общественными советами по независимой оценке качества не чаще чем один раз в год и не реже чем один раз в три года в отношении одной и той же организации.

Общественные советы по независимой оценке качества:

1) определяют перечни организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в отношении которых проводится независимая оценка;

2) принимают участие в рассмотрении проектов документации о закупках работ, услуг, а также проектов государственного, муниципального контрактов, заключаемых федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере высшего образования, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими государственное управление в сфере образования, органами местного самоуправления с организацией, которая осуществляет сбор и обобщение информации о качестве условий осуществления образовательной деятельности организациями (далее – оператор);

3) проводят независимую оценку качества условий осуществления образовательной деятельности организациями с учетом информации, представленной оператором;

4) представляют соответственно в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере высшего образования, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, органы местного самоуправления результаты независимой оценки качества условий осуществления образовательной деятельности организациями, а также предложения об улучшении их деятельности.

Заключение государственных, муниципальных контрактов на выполнение работ, оказание услуг по сбору и обобщению информации о

качестве условий осуществления образовательной деятельности организациями осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере высшего образования, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, органы местного самоуправления по результатам заключения государственных, муниципальных контрактов оформляют решение об определении оператора, ответственного за сбор и обобщение информации о качестве условий осуществления образовательной деятельности организациями, а также при необходимости предоставляют оператору общедоступную информацию о деятельности данных организаций, формируемую в соответствии с государственной и ведомственной статистической отчетностью (в случае, если она не размещена на официальном сайте организации).

Информация о результатах независимой оценки качества условий осуществления образовательной деятельности организациями размещается в сети «Интернет».

Руководители государственных и муниципальных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, несут ответственность за непринятие мер по устранению недостатков, выявленных в ходе независимой оценки качества условий осуществления образовательной деятельности организациями, в соответствии с трудовым законодательством. В трудовых договорах с руководителями указанных организаций в показатели эффективности работы руководителей включаются результаты независимой оценки качества условий осуществления образовательной деятельности организациями и выполнения плана по устранению недостатков, выявленных в ходе такой оценки.

Результаты независимой оценки качества условий осуществления образовательной деятельности организациями учитываются при оценке эффективности деятельности руководителя федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере высшего образования, высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и руководителей органов исполнительной

власти субъектов Российской Федерации, руководителей органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов.

Составление рейтингов в системе образования

Согласно ст. 95 ФЗ «Об образовании в РФ» на основе результатов независимой оценки качества образования могут формироваться рейтинги организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и (или) реализуемых ими образовательных программ.

Составление рейтингов в системе образования является одним из наиболее популярных и востребованных инструментов информирования потребителей образовательных услуг о результатах независимой оценки качества образования.

Общественная аккредитация организаций, осуществляющих образовательную деятельность

Согласно ст. 96 ФЗ «Об образовании в РФ» общественная аккредитация организаций, осуществляющих образовательную деятельность, предполагает признание соответствия уровня осуществляющей образовательную деятельность организации критериям и требованиям российских, иностранных и международных организаций.

Порядок аккредитации, формы и методы оценки, а также права, предоставляемые аккредитованной организации, устанавливает проводящая аккредитацию общественная организация.

Профессионально-общественная аккредитация образовательных программ

Согласно ст. 96 ФЗ «Об образовании в РФ» профессионально-общественная аккредитация профессиональных образовательных программ представляет собой признание качества и уровня подготовки выпускников, освоивших такую образовательную программу в конкретной организации, осуществляющей образовательную деятельность, отвечающими требованиям профессиональных стандартов, требованиям рынка труда к специалистам, рабочим и служащим соответствующего профиля.

Данную аккредитацию вправе проводить работодатели, их объединения, а также уполномоченные ими организации. Они же определяют порядок ее осуществления, обеспечивают открытость и доступность информации о нем. На основе результатов такой аккредитации могут формироваться рейтинги профессиональных образовательных программ и реализующих их организаций.

Общественная и профессионально-общественная аккредитация проводятся на добровольной основе.

Мониторинг в системе образования

Статья 97 ФЗ «Об образовании в РФ» предусматривает обязанность органов государственной власти Российской Федерации, субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, осуществляющих образовательную деятельность, обеспечивать открытость и доступность информации о системе образования.

Во исполнение данного положения установлены правовые основы мониторинга системы образования. Он представляет собой систематическое стандартизированное наблюдение за состоянием образования и динамикой изменений его результатов, условиями осуществления образовательной деятельности, контингентом обучающихся, учебными и внеучебными достижениями обучающихся, профессиональными достижениями выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, состоянием сети организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

Мониторинг системы образования проводится федеральными государственными органами, органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования.

Порядок осуществления мониторинга системы образования, а также перечень обязательной информации, подлежащей мониторингу, устанавливаются Правительством РФ.

Результаты проведения мониторинга (анализ состояния и перспектив развития образования) подлежат ежегодному опубликованию в виде итоговых (годовых) отчётов и размещаются в сети «Интернет».

Участие в управлении образовательными организациями

Согласно ч. 6 ст. 26 ФЗ «Об образовании в РФ» в целях учета мнения обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся и педагогических работников по вопросам управления образовательной организацией и при принятии образовательной организацией локальных нормативных актов, затрагивающих их права и законные интересы, по инициативе обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся и педагогических работников в образовательной организации:

1) создаются советы обучающихся (в профессиональной образовательной организации и образовательной организации высшего образования – студенческие советы), советы родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся или иные органы (далее – советы обучающихся, советы родителей);

2) действуют профессиональные союзы обучающихся и (или) работников образовательной организации.

Участие общественных наблюдателей

Согласно ч. 15 ст. 59 «Об образовании в РФ» в целях обеспечения соблюдения порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования при проведении государственной итоговой аттестации могут присутствовать общественные наблюдатели, которые в случае выявления нарушений вправе направлять соответствующую информацию в федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное

управление в сфере образования, и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования.

Аккредитацию граждан в качестве общественных наблюдателей осуществляют:

1) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, при проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего или среднего общего образования на территориях субъектов Российской Федерации;

2) учредители образовательных организаций, расположенных за пределами территории РФ и реализующих имеющие государственную аккредитацию образовательные программы основного общего и среднего общего образования, заграничные учреждения Министерства иностранных дел РФ, имеющие в своей структуре специализированные структурные образовательные подразделения, при проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего или среднего общего образования за пределами территории РФ.

Общественный совет при министерстве образования Оренбургской области сформирован в соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 18 мая 2017 г. № 360-п «О порядке образования общественного совета при органе исполнительной власти Оренбургской области».

Общественный совет является постоянно действующим совещательно-консультативным органом общественного контроля, решения которого носят рекомендательный характер, образуется с целью осуществления общественного контроля за деятельностью органа исполнительной власти Оренбургской области.

Общественный совет вправе:

- заслушивать информацию о деятельности органа исполнительной власти Оренбургской области, в том числе по исполнению указов Президента Российской Федерации;

- проводить слушания по приоритетным направлениям деятельности органа исполнительной власти Оренбургской области;

- принимать участие в работе комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, иных коллегиальных органов, образуемых органом исполнительной власти Оренбургской области по вопросам кадровой работы, антикоррупционной деятельности и государственных закупок (товаров, работ, услуг);

- осуществлять мониторинг сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера руководителя органа исполнительной власти Оренбургской области;

- осуществлять выборочный анализ качества ответов органа исполнительной власти Оренбургской области на обращения граждан и организаций;

– рассматривать проекты общественно значимых нормативных правовых актов;

– участвовать в мониторинге качества оказания государственных услуг, реализации контрольно-надзорных функций, хода проведения антикоррупционной и кадровой работы, оценки эффективности государственных закупок (товаров, работ, услуг);

– взаимодействовать со средствами массовой информации по освещению вопросов, обсуждаемых на заседаниях общественного совета (далее – заседания);

– приглашать на заседания руководителей иных органов исполнительной власти Оренбургской области, представителей общественных объединений, организаций;

– образовывать по вопросам, отнесенным к компетенции общественного совета, комиссии и рабочие группы, в состав которых могут входить по согласованию с руководителем органа исполнительной власти Оренбургской области государственные гражданские служащие, представители общественных объединений и иных организаций;

– привлекать к работе общественного совета граждан Российской Федерации, представителей общественных объединений и иных организаций, а также иных объединений граждан Российской Федерации, представители которых не вошли в состав общественного совета, в порядке, определяемом председателем общественного совета;

– организовывать проведение общественных экспертиз проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых органом исполнительной власти Оренбургской области, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

– направлять обращения в органы исполнительной власти Оренбургской области по вопросам, связанным с деятельностью общественного совета;

– информировать органы государственной власти Оренбургской области и общественность о нарушениях, выявленных в ходе общественного контроля;

– создавать по согласованию с руководителем органа исполнительной власти Оренбургской области собственные сайты, блоги, форумы и личные кабинеты членов общественного совета в сети «Интернет».

Обеспечение деятельности общественного совета осуществляется органом исполнительной власти Оренбургской области.

2.3 Особенности реализации общественного контроля в сфере ЖКХ

Общественный контроль в сфере ЖКХ призван содействовать реализации прав в сфере ЖКХ и предотвращению нарушений в сфере ЖКХ. Общественный контроль в сфере ЖКХ представляет собой эффективный

способ наблюдения населением за деятельностью государственных органов, а также иных организаций, позволяющий:

- повышать качество и доступность жилищно-коммунальных услуг;
- обеспечивать повышение качества управленческих решений в сфере ЖКХ;
- обеспечить реализацию права граждан на управление многоквартирным жилым домом;
- повысить уровень гражданского самосознания.

Важную роль в осуществлении общественного контроля в сфере ЖКХ играют следующие субъекты общественного контроля:

- Общественная палата Российской Федерации, Общественные палаты субъектов Российской Федерации, общественные палаты (советы) муниципальных образований;
- Общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, Общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации.

В целях реализации общественного контроля в сфере ЖКХ создан и осуществляет свою деятельность *Общественный совет при Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации* (далее – Минстрой РФ), в задачи которого входит:

- привлечение граждан Российской Федерации, общественных, профессиональных объединений, организаций к обсуждению наиболее важных вопросов в сфере деятельности министерства;
- выдвижение, поддержка, обсуждение и обобщение общественных инициатив, имеющих общероссийское значение и направленных на совершенствование и повышение эффективности государственной политики в сфере деятельности Министерства;
- совершенствование механизма учета общественного мнения и обратной связи Министерства с гражданами и организациями;
- информирование граждан Российской Федерации и организаций о целях и результатах деятельности Министерства.

В состав Общественного совета входят представители общественных организаций, строительного бизнеса и сферы ЖКХ, ученые и эксперты в курируемых Минстроем РФ отраслях, журналисты. Общественный совет является постоянно действующим совещательным органом и призван содействовать подготовке предложений, обеспечивающих принятие оптимальных решений по развитию строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства в России. Совет также проводит общественную экспертизу проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых Минстроем России.

Общественные инспекции. Общественные объединения, в т. ч. потребительские объединения, профессиональные союзы

Важно отметить, что НП «ЖКХ Контроль» составлен реестр некоммерческих организаций, занятых в сфере жилищного просвещения и

защиты прав потребителей жилищных и коммунальных услуг. Данный реестр издан в виде справочника и размещен в свободном доступе на сайте gkhkontrol.ru по ссылке <http://gkhkontrol.ru/2014/01/14285>

Одной из форм общественного объединения в сфере ЖКХ выступает Совет многоквартирного дома собственников помещений в домах, подлежащий обязательному избранию в случае, если в многоквартирном доме не создано товарищество собственников жилья, либо он не управляется жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом и при условии, что в данном доме насчитывается более чем четыре квартиры. Деятельность советов при многоквартирных домах регламентируется ст. 161.1 ЖК РФ.

В соответствии с жилищным законодательством Совет многоквартирного дома:

1) обеспечивает выполнение решений общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме;

2) выносит на общее собрание собственников помещений в многоквартирном доме в качестве вопросов для обсуждения предложения о порядке пользования общим имуществом в многоквартирном доме, в т. ч. земельным участком, на котором расположен данный дом, о порядке планирования и организации работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, о порядке обсуждения проектов договоров, заключаемых собственниками помещений в данном доме в отношении общего имущества в данном доме, и предоставления коммунальных услуг, а также предложения по вопросам компетенции Совета многоквартирного дома, избираемых комиссий и другие предложения по вопросам, принятие решений по которым не противоречит ЖК РФ;

3) представляет собственникам помещений в многоквартирном доме предложения по вопросам планирования управления многоквартирным домом, организации такого управления, содержания и ремонта общего имущества в данном доме;

4) представляет собственникам помещений в многоквартирном доме до рассмотрения на общем собрании собственников помещений в данном доме свое заключение по условиям проектов договоров, предлагаемых для рассмотрения на этом общем собрании. В случае избрания в многоквартирном доме комиссии по оценке проектов договоров указанное заключение представляется советом данного дома совместно с такой комиссией;

5) осуществляет контроль за оказанием услуг и (или) выполнением работ по управлению многоквартирным домом, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме и за качеством предоставляемых коммунальных услуг собственникам жилых и нежилых помещений в многоквартирном доме и пользователям таких помещений, в т. ч. помещений, входящих в состав общего имущества в данном доме;

б) представляет на утверждение годового общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме отчет о проделанной работе.

Наравне с основными формами общественного контроля осуществляются иные формы, характерные для сферы ЖКХ:

- осуществление мониторинга правоприменительной практики в сфере ЖКХ, проведение акций по анализу отдельных проблем в сфере ЖКХ как в Российской Федерации в целом, так и в рамках конкретного региона;
- формирование общественных рейтингов управляющих организаций;
- создание сети региональных центров общественного контроля в сфере ЖКХ.

Формирование общественных рейтингов управляющих организаций

Основной целью формирования общественных организаций, управляющих многоквартирными домами, является создание источника информации для потребителей об управляющих организациях на рынке жилищных услуг. С другой стороны, рейтинги позволяют управляющим организациям определить направления, в которых необходимо развиваться, с тем, чтобы получить высшие оценки.

Обзор различных рейтингов показал, что чаще всего управляющие организации оценивают администрации крупных городов, реже – органы государственной власти субъектов РФ. Управляющую организацию и ее деятельность можно оценивать по целому ряду показателей. Примером часто используемых критериев являются следующие:

- количество многоквартирных домов в управлении организации;
- стаж работы управляющей организации в данном секторе услуг и работ;
- оснащенность многоквартирных домов общедомовыми приборами учёта потребляемых ресурсов;
- объем оказанных услуг в денежном выражении;
- объем выполненных ремонтов;
- задолженность перед поставщиками коммунальных ресурсов;
- количество жалоб (обращений) граждан, поступивших в органы местного самоуправления.

Создание сети региональных центров общественного контроля в сфере ЖКХ

В соответствии с подп. «ж» п. 2 Указа Президента РФ от 07 мая 2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации до июня 2013 г. было дано указание обеспечить создание сети общественных организаций в целях оказания содействия уполномоченным органам в осуществлении контроля за выполнением организациями коммунального комплекса своих обязательств.

Согласно п. 7 Плана мероприятий по устранению условий, способствующих совершению правонарушений и преступлений в сфере ЖКХ от 29 февраля 2012 г. № 868п-П9, в целях оказания содействия органам исполнительной власти в осуществлении контроля за выполнением организациями коммунального комплекса своих обязательств необходимо обеспечить:

- создание сети общественных организаций с участием объединений защиты прав потребителей и иных некоммерческих организаций для систематизации работы с обращениями граждан по возникающим проблемам в сфере ЖКХ;

- проведение информационно-разъяснительной работы с гражданами по вопросам прав и обязанностей потребителей коммунальных услуг.

Координирующим центром создания сети региональных центров общественного контроля в сфере ЖКХ является *Некоммерческое партнерство «Национальный центр общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства «ЖКХ Контроль»* (далее – НП «ЖКХ Контроль»). НП «ЖКХ Контроль» оказывает организационную, информационную, консультационно-методическую поддержку региональным центрам общественного контроля в сфере ЖКХ и региональным некоммерческим организациям, работающим в сфере жилищного просвещения и защиты прав потребителей услуг ЖКХ.

В настоящий момент НП «ЖКХ Контроль» разработаны методические рекомендации по работе региональных Центров общественного контроля, типовый план работы регионального центра общественного контроля, другие методические материалы, создан единый сайт, на котором каждый региональный центр общественного контроля имеет индивидуальный кабинет.

Общественный совет при государственной жилищной инспекции по Оренбургской области сформирован в соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 18 мая 2017 г. № 360-п «О порядке образования общественного совета при органе исполнительной власти Оренбургской области».

Общественный совет является постоянно действующим совещательно-консультативным органом общественного контроля, решения которого носят рекомендательный характер, образуется с целью осуществления общественного контроля за деятельностью органа исполнительной власти Оренбургской области.

Общественный совет вправе:

- заслушивать информацию о деятельности органа исполнительной власти Оренбургской области, в том числе по исполнению указов Президента Российской Федерации;

- проводить слушания по приоритетным направлениям деятельности органа исполнительной власти Оренбургской области;

- принимать участие в работе комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, иных

коллегиальных органов, образуемых органом исполнительной власти Оренбургской области по вопросам кадровой работы, антикоррупционной деятельности и государственных закупок (товаров, работ, услуг);

- осуществлять мониторинг сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера руководителя органа исполнительной власти Оренбургской области;

- осуществлять выборочный анализ качества ответов органа исполнительной власти Оренбургской области на обращения граждан и организаций;

- рассматривать проекты общественно значимых нормативных правовых актов;

- участвовать в мониторинге качества оказания государственных услуг, реализации контрольно-надзорных функций, хода проведения антикоррупционной и кадровой работы, оценки эффективности государственных закупок (товаров, работ, услуг);

- взаимодействовать со средствами массовой информации по освещению вопросов, обсуждаемых на заседаниях общественного совета (далее – заседания);

- приглашать на заседания руководителей иных органов исполнительной власти Оренбургской области, представителей общественных объединений, организаций;

- образовывать по вопросам, отнесенным к компетенции общественного совета, комиссии и рабочие группы, в состав которых могут входить по согласованию с руководителем органа исполнительной власти Оренбургской области государственные гражданские служащие, представители общественных объединений и иных организаций;

- привлекать к работе общественного совета граждан Российской Федерации, представителей общественных объединений и иных организаций, а также иных объединений граждан Российской Федерации, представители которых не вошли в состав общественного совета, в порядке, определяемом председателем общественного совета;

- организовывать проведение общественных экспертиз проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых органом исполнительной власти Оренбургской области, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

- направлять обращения в органы исполнительной власти Оренбургской области по вопросам, связанным с деятельностью общественного совета;

- информировать органы государственной власти Оренбургской области и общественность о нарушениях, выявленных в ходе общественного контроля;

- создавать по согласованию с руководителем органа исполнительной власти Оренбургской области собственные сайты, блоги, форумы и личные кабинеты членов общественного совета в сети «Интернет».

Обеспечение деятельности общественного совета осуществляется органом исполнительной власти Оренбургской области.

2.4 Особенности реализации общественного контроля в сфере охраны окружающей среды

Согласно ст. 42 Конституции РФ каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Основным законом, регулирующим отношения в сфере охраны окружающей среды, является Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – ФЗ «Об охране окружающей среды»), который устанавливает правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды, обеспечивающие сбалансированное решение социально-экономических задач, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Общественный контроль в сфере охраны окружающей среды призван содействовать реализации прав в экологической сфере и предотвращению экологических правонарушений. Общественный контроль в сфере охраны окружающей среды позволяет:

- выявлять и пресекать экологические правонарушения;
- обеспечивать безопасное осуществление хозяйственной и иной деятельности, связанной с воздействием на природную среду;
- обеспечивать повышение качества управленческих решений в сфере охраны окружающей среды;
- повысить уровень гражданского самосознания.

Важную роль в осуществлении общественного контроля в сфере охраны окружающей среды играют следующие субъекты общественного контроля:

- Общественная палата Российской Федерации, Общественные палаты субъектов Российской Федерации, общественные палаты (советы) муниципальных образований;
- Общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, Общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации.

В целях реализации общественного контроля в сфере охраны окружающей среды создан и осуществляет свою деятельность *Общественный совет при Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации* (далее – Минприроды РФ), который является постоянно действующим совещательно-консультативным органом

общественного контроля. Общественный совет призван обеспечить учет потребностей и интересов граждан Российской Федерации, защиту прав и свобод граждан Российской Федерации и прав общественных объединений при осуществлении государственной политики в части, относящейся к сфере деятельности Минприроды России, а также в целях осуществления общественного контроля за деятельностью Минприроды России.

В функции Общественного совета входит:

- рассмотрение проектов общественно значимых нормативных правовых актов и иных документов, разрабатываемых Минприроды России;
- участие в мониторинге качества оказания государственных услуг Минприроды России;
- участие в антикоррупционной работе, оценке эффективности государственных закупок и кадровой работе Минприроды России;
- участие в работе аттестационных комиссий и конкурсных комиссий по замещению должностей.

В состав Общественного совета входят представители общественных организаций, среди которых Всероссийская общественная организация «Русское географическое общество», Некоммерческое партнерство «Центр зеленых стандартов», ОМННО «Совет Гринпис», Общественная ассоциация общественных объединений охотников и рыболовов «Ассоциация Росохотрыболовсоюз», Ассоциация Геологических Организаций и др.

В целях реализации общественного контроля при органах исполнительной власти субъекта Российской Федерации также создаются различные совещательные и координационные органы (общественные советы, наблюдательные советы и др.).

Общественные советы также созданы и функционируют при органах, осуществляющих надзор в сфере охраны окружающей среды. Так, при Федеральной службе по надзору в сфере природопользования создан Общественный совет, который обеспечивает взаимодействие общества и государства в деле природопользования и охраны окружающей среды. Общественный совет призван обеспечить учет потребностей и интересов граждан Российской Федерации, защиту прав и свобод граждан Российской Федерации и прав общественных объединений при осуществлении государственной политики в части, относящейся к сфере деятельности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, а также в целях осуществления общественного контроля за деятельностью Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

В соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 18 мая 2017 г. № 360-п «О порядке образования общественного совета при органе исполнительной власти Оренбургской области» сформирован *общественный совет при министерстве природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области*. Общественный совет образован с целью осуществления общественного контроля за деятельностью министерства.

Общественный совет вправе:

- заслушивать информацию о деятельности министерства, в том числе по исполнению указов Президента Российской Федерации;
- проводить слушания по приоритетным направлениям деятельности министерства;
- принимать участие в работе комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, комиссии по оценке и координации антикоррупционной работы в министерстве и иных коллегиальных органов, образуемых министерством по вопросам кадровой работы, антикоррупционной деятельности и государственных закупок (товаров, работ, услуг);
- осуществлять мониторинг сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера министра природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области (далее – министр);
- осуществлять выборочный анализ качества ответов министерства на обращения граждан и организаций;
- рассматривать проекты общественно значимых нормативных правовых актов;
- участвовать в мониторинге качества оказания государственных услуг, реализации контрольно-надзорных функций, хода проведения антикоррупционной и кадровой работы, оценки эффективности государственных закупок (товаров, работ, услуг);
- взаимодействовать со средствами массовой информации по освещению вопросов, обсуждаемых на заседаниях Общественного совета (далее – заседания);
- приглашать на заседания руководителей иных органов исполнительной власти Оренбургской области, представителей общественных объединений, организаций;
- образовывать по вопросам, отнесенным к компетенции Общественного совета, комиссии и рабочие группы, в состав которых могут входить по согласованию с министром государственные гражданские служащие, представители общественных объединений и иных организаций;
- привлекать к работе Общественного совета граждан Российской Федерации, представителей общественных объединений и иных организаций, а также иных объединений граждан Российской Федерации, представители которых не вошли в состав общественного совета, в порядке, определяемом председателем Общественного совета;
- организовывать проведение общественных экспертиз проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых министерством, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
- направлять обращения в органы исполнительной власти Оренбургской области по вопросам, связанным с деятельностью Общественного совета;

– информировать органы государственной власти Оренбургской области и общественность о нарушениях, выявленных в ходе общественного контроля;

– создавать по согласованию с министром собственные сайты, блоги, форумы и личные кабинеты членов Общественного совета в сети Интернет.

Общественный совет является постоянно действующим совещательно-консультативным органом общественного контроля, решения которого носят рекомендательный характер.

Общественные объединения

На сегодняшний день получили широкое распространение общественные экологические объединения. В качестве примера таких организаций можно привести Всемирный фонд природы (WWF), ОМННО «Совет Гринпис», Всероссийское общество охраны природы, Автономную некоммерческую организацию науки – Центр «Окружающая среда – Риск – Здоровье», Гильдию экологов и другие организации.

Общественный контроль в сфере охраны окружающей среды осуществляется в следующих формах:

– направление обращений и жалоб в органы государственной власти и органы местного самоуправления по фактам экологических правонарушений;

– проведение общественной проверки;

– проведение общественной экспертизы;

– участие в общественных обсуждениях и общественных (публичных) слушаниях;

– участие в сходах, собраниях, митингах, демонстрациях, референдумах, сбор подписей и т. п.

– обращение в суд с исками и заявлениями об отмене актов (решений), принятых с нарушениями требований природоохранного законодательства;

– иные предусмотренные законодательством РФ формы.

Проведение общественной проверки

Правовые основы деятельности общественных экологических инспекторов нашли свое закрепление в ст. 68 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», согласно которой общественный контроль в области охраны окружающей среды (общественный экологический контроль) осуществляется общественными объединениями и иными некоммерческими организациями в соответствии с их уставами, а также гражданами в соответствии с законодательством.

Особый интерес вызывает институт «внештатных общественных инспекторов». Так, ряд нормативных правовых актов закрепляет правовую возможность привлечения к работе государственных органов внештатных общественных инспекторов. В качестве примера можно привести Положение об организации деятельности внештатных общественных инспекторов Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, утвержденное приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 18 января 2011 г. № 14. Согласно п.3 Положения об организации деятельности внештатных общественных инспекторов Федеральной службы

по надзору в сфере природопользования, утвержденного приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 18 января 2011 г. № 14, внештатные общественные инспекторы имеют право:

- в соответствии со ст. 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, сообщать и направлять материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения в области природоохранного законодательства, в Общественный совет при департаменте и в департамент для принятия необходимых мер;

- вносить предложения по совершенствованию работы Общественных советов при департаменте, департамента, внештатных общественных инспекторов в части организации и проведения мероприятий по государственному контролю и надзору в установленной сфере деятельности;

- составлять документы, отражающие факты и обстоятельства нарушений природоохранного законодательства Российской Федерации, и представлять их председателю Общественного совета при департаменте, должностным лицам департамента и управлений;

- запрашивать и получать от соответствующих органов, должностных лиц и граждан информацию о состоянии окружающей среды и мерах по ее охране, необходимую для осуществления общественного природоохранного контроля.

Примечательно, что в соответствии с п. 1.4 указанного Положения деятельность внештатных общественных инспекторов осуществляется под непосредственным руководством председателей Общественных советов департаментов.

Проведение общественной экспертизы

Правовой основой проведения общественной экспертизы является Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (далее – ФЗ «Об экологической экспертизе»), закрепивший широкий комплекс прав граждан и общественных организаций (объединений) в области экологической экспертизы.

Под экологической экспертизой понимается установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду.

Согласно ст. 20 ФЗ «Об экологической экспертизе» общественная экологическая экспертиза организуется и проводится по инициативе граждан и общественных организаций (объединений), а также по инициативе органов местного самоуправления общественными организациями (объединениями), основным направлением деятельности которых в соответствии с их уставами является охрана окружающей среды, в т. ч. организация и проведение

экологической экспертизы, и которые зарегистрированы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Общественная экологическая экспертиза может проводиться в отношении:

1) объектов государственной экологической экспертизы федерального уровня:

- проекты нормативно-технических и инструктивно-методических документов в области охраны окружающей среды, утверждаемых органами государственной власти Российской Федерации;

- проекты федеральных целевых программ, предусматривающих строительство и эксплуатацию объектов хозяйственной деятельности, оказывающих воздействие на окружающую среду, в части размещения таких объектов с учетом режима охраны природных объектов;

- проекты соглашений о разделе продукции;

- материалы обоснования лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в соответствии с законодательством Российской Федерации в области использования атомной энергии;

- проекты технической документации на новые технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, а также технической документации на новые вещества, которые могут поступать в природную среду;

- материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий федерального значения, зоны экологического бедствия или зоны чрезвычайной экологической ситуации;

- материалы, обосновывающие преобразование государственных природных заповедников в национальные парки;

- иные материалы и проекты, предусмотренные законом;

2) объектов государственной экологической экспертизы регионального уровня:

- проекты нормативно-технических и инструктивно-методических документов в области охраны окружающей среды, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

- проекты целевых программ субъектов Российской Федерации, предусматривающих строительство и эксплуатацию объектов хозяйственной деятельности, оказывающих воздействие на окружающую среду, в части размещения таких объектов с учетом режима охраны природных объектов;

- материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий регионального значения;

- иные материалы и проекты, предусмотренные законом.

Общественные организации (объединения), осуществляющие общественную экологическую экспертизу в установленном указанным Федеральным законом порядке, имеют право:

– получать от заказчика документацию, подлежащую экологической экспертизе, в объеме, установленном в п. 1 ст. 14 указанного Федерального закона;

– знакомиться с нормативно-технической документацией, устанавливающей требования к проведению государственной экологической экспертизы;

– участвовать в качестве наблюдателей через своих представителей в заседаниях экспертных комиссий государственной экологической экспертизы и участвовать в проводимом ими обсуждении заключений общественной экологической экспертизы.

По результатам общественной экологической экспертизы подготавливается заключение, которое направляется федеральному органу исполнительной власти в области экологической экспертизы или органу государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющему государственную экологическую экспертизу, заказчику документации, подлежащей общественной экологической экспертизе, органам, принимающим решение о реализации объектов экологической экспертизы, органам местного самоуправления и может передаваться другим заинтересованным лицам.

Заключение общественной экологической экспертизы приобретает юридическую силу после утверждения его федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы или органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

2.5 Особенности реализации общественного контроля в сфере культуры

В статье 44 Конституции Российской Федерации закреплены гарантии каждого человека на свободу литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания. Определено, что каждый имеет право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям, также каждый обязан заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры.

Важную роль в осуществлении общественного контроля в сфере культуры играют следующие субъекты общественного контроля:

– Общественная палата Российской Федерации, Общественные палаты субъектов Российской Федерации, общественные палаты (советы) муниципальных образований;

– Общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации.

В целях осуществления общественного контроля за деятельностью Министерства культуры Российской Федерации, а также обеспечения учета

потребностей и интересов граждан Российской Федерации, защиту прав и свобод граждан Российской Федерации и прав общественных объединений, негосударственных некоммерческих организаций при осуществлении государственной политики в части, относящейся к сфере деятельности Министерства культуры Российской Федерации при министерстве создан общественный совет. Общественный совет является совещательно-консультативным субъектом общественного контроля, его решения носят рекомендательный характер.

В соответствии с Постановлением Правительства Оренбургской области от 18 мая 2017 г. № 360-п «О порядке образования общественного совета при органе исполнительной власти Оренбургской области» с целью осуществления общественного контроля за деятельностью министерства культуры Оренбургской области образован общественный совет.

В Основах законодательства Российской Федерации о культуре предусмотрено формирование общественных советов независимой оценки качества условий оказания услуг организациями культуры, которые являются одной из форм общественного контроля. Проводится независимая оценка в целях предоставления гражданам информации о качестве условий оказания услуг организациями культуры, а также в целях повышения качества их деятельности.

Независимая оценка качества условий оказания услуг организациями культуры предусматривает оценку условий оказания услуг по таким общим критериям, как открытость и доступность информации об организации культуры; комфортность условий предоставления услуг; доброжелательность, вежливость работников организаций культуры; удовлетворенность условиями оказания услуг, а также доступность услуг для инвалидов. Независимая оценка качества условий оказания услуг организациями культуры, осуществляющими создание, исполнение, показ и интерпретацию произведений литературы и искусства, предусматривает оценку условий оказания услуг по таким общим критериям, как открытость и доступность информации об организации культуры, а также доступность услуг для инвалидов.

При проведении независимой оценки качества условий оказания услуг организациями культуры используется общедоступная информация об организациях культуры, размещаемая в том числе в форме открытых данных. Независимая оценка качества условий оказания услуг организациями культуры не проводится в отношении создания, исполнения, показа и интерпретации произведений литературы и искусства.

В целях создания условий для проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями культуры:

– Общественная палата Российской Федерации по обращению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере культуры (далее – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти) формирует общественный совет по

проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями культуры и утверждает его состав. Общественная палата Российской Федерации информирует уполномоченный федеральный орган исполнительной власти о составе созданного при этом органе общественного совета по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями культуры.

– Общественные палаты субъектов Российской Федерации по обращению органов государственной власти субъектов Российской Федерации формируют общественные советы по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями культуры, которые расположены на территориях субъектов Российской Федерации и утверждают их состав. Общественные палаты субъектов Российской Федерации информируют органы государственной власти субъектов Российской Федерации о составе созданных при этих органах общественных советов по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями культуры.

– Общественные палаты (советы) муниципальных образований по обращению органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов вправе формировать общественные советы по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг муниципальными организациями культуры и утверждать их состав. Общественные палаты (советы) муниципальных образований информируют органы местного самоуправления о составе созданных при этих органах общественных советов по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями культуры.

Состав общественного совета по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями культуры (далее – общественный совет по независимой оценке качества) утверждается сроком на три года. В состав общественного совета по независимой оценке качества не могут входить представители органов государственной власти и органов местного самоуправления, общественных объединений, осуществляющих деятельность в сфере культуры, а также руководители (их заместители) и работники организаций, осуществляющих деятельность в указанной сфере. При этом общественный совет по независимой оценке качества привлекает к своей работе представителей общественных объединений, осуществляющих деятельность в сфере культуры, и общественной палаты для обсуждения и формирования результатов такой оценки.

Члены общественного совета по независимой оценке качества осуществляют свою деятельность на общественных началах. Информация о деятельности соответствующего общественного совета по независимой оценке качества подлежит размещению органом государственной власти, органом местного самоуправления, при которых он создан, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Положение об общественном совете по независимой оценке качества утверждается органом государственной власти или органом местного самоуправления, при которых создан указанный общественный совет.

Независимая оценка качества условий оказания услуг организациями культуры проводится общественными советами по независимой оценке качества не чаще чем один раз в год и не реже чем один раз в три года в отношении одной и той же организации.

Общественные советы по независимой оценке качества:

- определяют перечень организаций культуры, в отношении которых проводится независимая оценка;

- принимают участие в рассмотрении проектов документации о закупке работ, услуг, а также проектов государственного, муниципального контрактов, заключаемых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления с организацией, которая осуществляет сбор и обобщение информации о качестве условий оказания услуг организациями культуры (далее – оператор);

- осуществляют независимую оценку качества условий оказания услуг организациями культуры с учетом информации, представленной оператором;

- представляют соответственно в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления результаты независимой оценки качества условий оказания услуг организациями культуры, а также предложения об улучшении качества их деятельности.

Заключение государственных, муниципальных контрактов на выполнение работ, оказание услуг по сбору и обобщению информации о качестве условий оказания услуг организациями культуры осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления по результатам заключения государственных, муниципальных контрактов оформляют решение об определении оператора, ответственного за сбор и обобщение информации о качестве условий оказания услуг организациями культуры, а также при необходимости предоставляют оператору общедоступную информацию о деятельности данных организаций, формируемую в соответствии с государственной и ведомственной статистической отчетностью (в случае, если она не размещена на официальном сайте организации).

Поступившая соответственно в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления информация о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг

организациями культуры подлежит обязательному рассмотрению указанными органами в течение одного месяца с даты ее поступления и учитывается ими при выработке мер по совершенствованию деятельности организаций культуры и оценке деятельности их руководителей.

Информация о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями культуры размещается в сети «Интернет».

Руководители государственных и муниципальных организаций культуры несут ответственность за непринятие мер по устранению недостатков, выявленных в ходе независимой оценки качества условий оказания услуг организациями культуры, в соответствии с трудовым законодательством. В трудовых договорах с руководителями указанных организаций культуры в показатели эффективности работы руководителей включаются результаты независимой оценки качества условий оказания услуг организациями культуры и выполнения плана по устранению недостатков, выявленных в ходе такой оценки.

Результаты независимой оценки качества условий оказания услуг организациями культуры учитываются при оценке эффективности деятельности руководителя уполномоченного федерального органа исполнительной власти, высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, руководителей органов местного самоуправления.

2.6 Особенности реализации общественного контроля в сфере социального обслуживания

В ст. 7 Конституции Российской Федерации определено, что Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Статья 34 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» гласит: «Общественный контроль в сфере социального обслуживания осуществляется гражданами, общественными и иными организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации о защите прав потребителей. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации в пределах установленной компетенции оказывают содействие гражданам, общественным и иным организациям в осуществлении общественного контроля в сфере социального обслуживания».

Важную роль в осуществлении общественного контроля в сфере социального обслуживания играют следующие субъекты общественного контроля:

- Общественная палата Российской Федерации, Общественные палаты субъектов Российской Федерации, общественные палаты (советы) муниципальных образований;

- Общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации.

Законодательство Российской Федерации предусматривает такую форму общественного контроля, как независимая оценка качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания, которая проводится в целях предоставления получателям социальных услуг информации о качестве условий оказания услуг организациями социального обслуживания, а также в целях повышения качества их деятельности.

Независимая оценка качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания предусматривает оценку условий оказания услуг по таким общим критериям, как открытость и доступность информации об организации социального обслуживания; комфортность условий предоставления социальных услуг, в том числе время ожидания предоставления услуг; доброжелательность, вежливость работников организации социального обслуживания; удовлетворенность качеством условий оказания услуг, а также доступность услуг для инвалидов. При проведении независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания используется общедоступная информация об организациях социального обслуживания, размещаемая также в форме открытых данных.

В целях создания условий для организации проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания Общественная палата Российской Федерации по обращению уполномоченного федерального органа исполнительной власти формирует общественный совет по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания и утверждает его состав. Общественная палата Российской Федерации информирует уполномоченный федеральный орган исполнительной власти о составе созданного при этом органе общественного совета по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания.

Общественные палаты субъектов Российской Федерации по обращению уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации формируют из числа представителей общественных организаций общественные советы по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания, которые расположены на территориях субъектов Российской Федерации и

утверждают их состав. Общественные палаты субъектов Российской Федерации информируют органы государственной власти субъектов Российской Федерации о составе созданных при этих органах общественных советов по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания.

Состав общественного совета по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания (далее – общественный совет по независимой оценке качества) утверждается сроком на три года. В состав общественного совета по независимой оценке качества не могут входить представители органов государственной власти, общественных объединений, осуществляющих деятельность в сфере социального обслуживания, а также руководители (их заместители) и работники организаций социального обслуживания. При этом общественный совет, по независимой оценке, качества привлекает к своей работе представителей общественных объединений, осуществляющих деятельность в сфере социального обслуживания, общественной палаты для обсуждения и формирования результатов такой оценки. Число членов общественного совета, по независимой оценке, качества не может быть менее чем пять человек. Члены общественного совета, по независимой оценке, качества осуществляют свою деятельность на общественных началах. Информация о деятельности соответствующего общественного совета, по независимой оценке, качества подлежит размещению в сети «Интернет» на официальном сайте соответственно уполномоченного федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Положение об общественном совете, по независимой оценке, качества утверждается органом государственной власти, при котором создан указанный общественный совет

Независимая оценка качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания проводится общественными советами, по независимой оценке, качества не чаще чем один раз в год и не реже чем один раз в три года в отношении одной и той же организации.

Руководители государственных организаций социального обслуживания несут ответственность за непринятие мер по устранению недостатков, выявленных в ходе независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания, в соответствии с трудовым законодательством. В трудовых договорах с руководителями организаций социального обслуживания в показатели эффективности работы руководителей включаются результаты независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания и выполнения плана по устранению недостатков, выявленных в ходе такой оценки.

Результаты независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания учитываются при оценке эффективности деятельности руководителя уполномоченного федерального органа исполнительной власти, высших должностных лиц (руководителей

высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Общественный совет при министерстве социального развития Оренбургской области сформирован в соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 18 мая 2017 г. № 360-п «О порядке образования общественного совета при органе исполнительной власти Оренбургской области».

Общественный совет является постоянно действующим совещательно-консультативным органом общественного контроля, решения которого носят рекомендательный характер, образуется с целью осуществления общественного контроля за деятельностью органа исполнительной власти Оренбургской области.

Общественный совет вправе:

- заслушивать информацию о деятельности органа исполнительной власти Оренбургской области, в том числе по исполнению указов Президента Российской Федерации;

- проводить слушания по приоритетным направлениям деятельности органа исполнительной власти Оренбургской области;

- принимать участие в работе комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, иных коллегиальных органов, образуемых органом исполнительной власти Оренбургской области по вопросам кадровой работы, антикоррупционной деятельности и государственных закупок (товаров, работ, услуг);

- осуществлять мониторинг сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера руководителя органа исполнительной власти Оренбургской области;

- осуществлять выборочный анализ качества ответов органа исполнительной власти Оренбургской области на обращения граждан и организаций;

- рассматривать проекты общественно значимых нормативных правовых актов;

- участвовать в мониторинге качества оказания государственных услуг, реализации контрольно-надзорных функций, хода проведения антикоррупционной и кадровой работы, оценки эффективности государственных закупок (товаров, работ, услуг);

- взаимодействовать со средствами массовой информации по освещению вопросов, обсуждаемых на заседаниях общественного совета (далее – заседания);

- приглашать на заседания руководителей иных органов исполнительной власти Оренбургской области, представителей общественных объединений, организаций;

- образовывать по вопросам, отнесенным к компетенции общественного совета, комиссии и рабочие группы, в состав которых могут входить по согласованию с руководителем органа исполнительной власти

Оренбургской области государственные гражданские служащие, представители общественных объединений и иных организаций;

- привлекать к работе общественного совета граждан Российской Федерации, представителей общественных объединений и иных организаций, а также иных объединений граждан Российской Федерации, представители которых не вошли в состав общественного совета, в порядке, определяемом председателем общественного совета;

- организовывать проведение общественных экспертиз проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых органом исполнительной власти Оренбургской области, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

- направлять обращения в органы исполнительной власти Оренбургской области по вопросам, связанным с деятельностью общественного совета;

- информировать органы государственной власти Оренбургской области и общественность о нарушениях, выявленных в ходе общественного контроля;

- создавать по согласованию с руководителем органа исполнительной власти Оренбургской области собственные сайты, блоги, форумы и личные кабинеты членов общественного совета в сети «Интернет».

Обеспечение деятельности общественного совета осуществляется органом исполнительной власти Оренбургской области.

3. Рекомендации по подготовке ежегодного отчета о работе общественного совета при органе исполнительной власти Оренбургской области

Отчет о работе общественного совета при органе исполнительной власти Оренбургской области (далее – Общественный совет; Отчет) является ежегодным. Отчет заполняется всеми Общественными советами, образованными при органах исполнительной власти Оренбургской области, за календарный год по состоянию на 31 декабря отчетного года.

Сведения, представленные в Отчете, должны подтверждаться материалами, размещенными в открытом доступе в сети «Интернет» (официальный сайт органа исполнительной власти Оренбургской области, официальные страницы в социальных сетях, блоги членов Общественного совета и др.), в СМИ.

С Отчетом должны быть ознакомлены все члены Общественного совета. Отчет подписывается председателем Общественного совета и согласовывается с руководителем органа исполнительной власти Оренбургской области. Ответственность за достоверность сведений, содержащихся в Отчете, возлагается на председателя Общественного совета.

Отчет за истекший год направляется в Общественную палату Оренбургской области в срок до 1 февраля текущего года. Одновременно с Отчетом заполняется и направляется в Общественную палату Оренбургской области Свод показателей о работе общественного совета при органе исполнительной власти Оренбургской области.

Скан Отчета со всеми необходимыми подписями размещается на официальном сайте органа исполнительной власти Оренбургской области (в разделе «Общественный совет») в срок до 1 февраля текущего года.

Рекомендуемый объем отчета – до 5 страниц печатного текста.

Структура Отчета является свободной, но с обязательным отражением следующих пунктов:

1. Нормативно-правовое обеспечение деятельности Общественного совета

В данном разделе отчета необходимо указать реквизиты (дата, №) приказа(ов) руководителя органа исполнительной власти об утверждении состава Общественного совета, об утверждении Положения об Общественном совете, в соответствии с которым Общественный совет осуществляет свою деятельность).

Сканы указанных приказов со всеми необходимыми подписями, а также скан Положения об Общественном совете должны быть размещены на официальном сайте органа исполнительной власти Оренбургской области (в разделе «Общественный совет»).

2. Сведения о составе Общественного совета

В данном разделе отчета необходимо указать сведения о составе Общественного совета на конец отчетного года, сведения о председателе,

заместителе председателя, ответственном секретаре; уточнить, имели ли место изменения в составе Общественного совета в течение года (в т. ч. избрание председателя, заместителя председателя).

Данные сведения о составе Общественного совета и об ответственном секретаре должны быть размещены на официальном сайте органа исполнительной власти Оренбургской области (в разделе «Общественный совет»).

3. Проведение заседаний Общественного совета

В данном разделе отчета следует указать даты и формы заседаний Общественного совета, проведенных за отчетный период, а также перечень рассмотренных вопросов, участие в заседаниях руководителя органа исполнительной власти или его заместителя, членов Общественной палаты Оренбургской области; отметить заседания, проведенные совместно с профильной Комиссией Общественной палаты Оренбургской области и Общественными советами других органов исполнительной власти Оренбургской области).

Сканы протоколов заседаний Общественного совета со всеми необходимыми подписями должны своевременно размещаться на официальном сайте органа исполнительной власти Оренбургской области (в разделе «Общественный совет»).

4. Взаимодействие Общественного совета с органом исполнительной власти Оренбургской области

4.1. Участие членов Общественного совета в комиссиях, рабочих (экспертных) группах – указать наименования комиссий, рабочих (экспертных) групп, сформированных при органе исполнительной власти, в состав которых в течение отчетного года входили члены Общественного совета (с указанием ФИО члена Общественного совета); дать краткую характеристику деятельности комиссий, рабочих (экспертных) групп).

При наличии информации о деятельности указанных комиссий, рабочих (экспертных) групп в сети «Интернет» и в СМИ в Отчете рекомендуется указать ссылку на источник информации.

4.2. Информирование Общественного совета подразделениями органа исполнительной власти о планах их работы – дать краткую характеристику взаимодействия Общественного совета с подразделениями органа исполнительной власти; указать, сколько (в %) подразделений органа исполнительной власти информировали Общественный совет о планах их работы, в какой форме происходило информирование, имелись ли затруднения в получении необходимой информации.

4.3 Участие членов Общественного совета в официальных мероприятиях, организованных органом исполнительной власти, – указать даты, формы проведения, наименования мероприятий, организованных органом исполнительной власти, в которых в течение отчетного года принимали участие члены Общественного совета (с указанием ФИО члена Общественного совета); дать краткую характеристику мероприятий.

Информацию об указанных мероприятиях рекомендуется своевременно размещать на официальном сайте органа исполнительной власти Оренбургской области (в разделе «Общественный совет»).

При наличии информации об указанных мероприятиях в сети «Интернет» и в СМИ в Отчете рекомендуется указать ссылку на источник информации.

5. Взаимодействие Общественного совета с Общественной палатой Оренбургской области

5.1 Взаимодействие с профильной Комиссией Общественной палаты Оренбургской области – указать, в какой форме осуществлялось взаимодействие Общественного совета с профильной Комиссией Общественной палаты Оренбургской области.

5.2 Участие членов Общественной палаты Оренбургской области в заседаниях Общественного совета – указать даты заседаний Общественного совета, проведенных за отчетный период, в которых приняли участие члены Общественной палаты Оренбургской области; указать форму участия членов Общественной палаты Оренбургской области; дать краткую характеристику заседаний, проведенных совместно с профильной Комиссией Общественной палаты Оренбургской области.

5.3 Участие членов Общественного совета в мероприятиях, организованных Общественной палатой Оренбургской области, – указать даты проведения и наименования мероприятий, организованных Общественной палатой Оренбургской области, в которых в течение отчетного года принимали участие члены Общественного совета (с указанием ФИО члена Общественного совета).

5.4 Инициирование Общественным советом мероприятий и их проведение в Общественной палате Оренбургской области – дать краткую характеристику мероприятий, которые в отчетном году были инициированы Общественным советом и включены в план работы Общественной палаты Оренбургской области.

6. Реализация принципов открытости и публичности в деятельности Общественного совета

6.1 Функционирование постоянно действующего раздела (страницы) Общественного совета на официальном сайте органа исполнительной власти – указать ссылку на раздел (страницу) Общественного совета на официальном сайте органа исполнительной власти; дать краткий анализ полноты размещенной информации о деятельности Общественного совета, ее навигационной доступности.

6.2 Функционирование постоянно действующих официальных страниц в социальных сетях, блогов членов Общественного совета – указать ссылки на официальные страницы в социальных сетях, блоги членов Общественного совета и т. п., где регулярно размещается информация о деятельности Общественного совета; дать краткий анализ полноты размещенной информации.

6.3 Освещение деятельности Общественного совета в средствах массовой информации

а) телевизионные сюжеты о деятельности Общественного совета (указать даты выхода и наименования телевизионных программ, а также ссылки на источник информации);

б) радиосюжеты о деятельности Общественного совета (указать даты выхода и наименования программ);

в) публикации о деятельности Общественного совета (указать даты выхода и наименования изданий, а также ссылки на источник информации).

6.4 Наличие приемной (в т. ч. электронной) членов Общественного совета – указать (если имеются) результаты работы по рассмотрению обращений граждан и организаций, адресованных Общественному совету.

7. Выполнение плана работы Общественного совета за отчетный период

В данном разделе отчета необходимо указать сведения о наличии годового плана работы Общественного совета на отчетный год (в т. ч. когда и кем утвержден, вносились ли изменения в план работы в течение года); дать краткий анализ выполнения плана работы (все ли запланированные мероприятия выполнены, если не выполнены (перенесены) – по какой причине).

Скан плана работы Общественного совета со всеми необходимыми подписями должен быть размещен на официальном сайте органа исполнительной власти Оренбургской области (в разделе «Общественный совет»).

8. Какие затруднения имелись в работе Общественного совета в отчетном году?

9. Какая информационно-методическая и иная помощь требуется Общественному совету от Общественной палаты Оренбургской области?

10. Приоритетные направления деятельности Общественного совета в следующем году – укажите, какие направления деятельности Общественный совет определяет в качестве приоритетных в следующем году).

**Рекомендации по заполнению формы
«Свод показателей о работе общественного совета
при органе исполнительной власти Оренбургской области»**

Свод показателей о работе Общественного совета (далее – Свод показателей) является приложением к ежегодному отчету о работе общественного совета при органе исполнительной власти Оренбургской области.

Свод показателей заполняется ежегодно всеми общественными советами при органах исполнительной власти Оренбургской области за календарный год и направляется в Общественную палату Оренбургской области одновременно с Отчетом в срок до 1 февраля текущего года. Ответственность за достоверность сведений, представленных в Своде показателей, возлагается на председателя Общественного совета. Размещение Свода показателей на официальном сайте органа исполнительной власти Оренбургской области (в разделе «Общественный совет») не является обязательным.

Свод показателей заполняется по форме (Приложение 4), утвержденной решением Совета Общественной палаты Оренбургской области от 16.11.2017 г. № 59. В случае внесения изменений в методику проведения Общественной палатой Оренбургской области рейтинговой оценки эффективности работы общественных советов при органах власти (далее – Методика, Приложение 5) форма Свода показателей может корректироваться. О внесении изменений в Методику и о корректировке формы Свода показателей Общественная палата Оренбургской области уведомляет руководителей органов исполнительной власти Оренбургской области и председателей Общественных советов направлением информационного письма.

В форму Свода показателей вносятся только количественные данные о деятельности Общественного совета за отчетный год (если иное не предусмотрено критерием). Количественные данные, содержащиеся в Своде показателей, должны полностью соотноситься со сведениями, представленными в Отчете.

Примечания по заполнению формы Свода показателей:

— В строке № 2 (критерий «Наличие годовых утвержденных планов работы Общественного совета») дополнительно указывается фактическая дата утверждения плана работы Общественного совета на отчетный год;

— Сумма показателей по строке № 3 (критерий «Заседания Общественного совета») равняется сумме показателей по строкам № 4 (критерий «Формы заседаний Общественного совета») и № 5 (критерий «Межотраслевые мероприятия»);

— В строке № 4 (критерий «Формы заседаний Общественного совета») заседания Общественного совета, проведенные в традиционной форме, вносятся в столбец «Проведено слушаний»;

— В строке № 10 (критерий «Своевременность представления информации о работе Общественного совета в Общественную палату Оренбургской области») дополнительно указывается фактическая дата представления Отчета и Свода показателей;

— В случае отсутствия количественного показателя по какому-либо критерию или внесение количественного показателя не предполагается (строка № 7), соответствующая графа в Своде показателей («Не сформированы», «Не проводились», «Не участвуют», «Отсутствует» и др.) отмечается символом, например, «V», «+», «*».

4. Нормативно-правовая основа общественного контроля

4.1 Федеральный закон от 21.07.2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые основы организации и осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

Статья 2. Правовая основа общественного контроля

1. Осуществление общественного контроля регулируется настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

2. Осуществление общественного контроля за деятельностью в области обеспечения обороны страны и безопасности государства, общественной безопасности и правопорядка, за деятельностью полиции, органов следствия, прокуратуры и судов, а также за деятельностью, связанной с исполнением наказаний, контролем за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, содержанием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказанием психиатрической помощи, регулируется соответствующими федеральными законами.

3. Действие настоящего Федерального закона не распространяется на общественные отношения, регулируемые законодательством о выборах и референдумах, общественные отношения, связанные с организацией и проведением общественных обсуждений и публичных слушаний в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, а также на общественные отношения, возникающие при осуществлении общественными инспекторами по охране окружающей среды общественного контроля по охране окружающей среды (общественного экологического контроля), общественными инспекторами в области обращения с животными общественного контроля в области обращения с животными.

(в ред. Федеральных законов от 03.07.2016 № 353-ФЗ, от 29.12.2017 № 455-ФЗ, от 27.12.2018 № 498-ФЗ)

4. Не допускается принятие нормативных правовых актов в целях воспрепятствования осуществлению общественного контроля.

Статья 3. Право граждан на участие в осуществлении общественного контроля

1. Граждане Российской Федерации (далее также - граждане) вправе участвовать в осуществлении общественного контроля как лично, так и в составе общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

2. Участие гражданина в осуществлении общественного контроля является добровольным. Никто не вправе оказывать воздействие на гражданина с целью принудить его к участию или неучастию в осуществлении общественного контроля, а также препятствовать реализации его права на участие в осуществлении общественного контроля.

3. Граждане участвуют в осуществлении общественного контроля в качестве общественных инспекторов и общественных экспертов в порядке, установленном настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

4. Общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации вправе участвовать в осуществлении общественного контроля в соответствии с настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

5. Общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации могут являться организаторами таких форм общественного контроля, как общественный мониторинг, общественное обсуждение, а также принимать участие в осуществлении общественного контроля в других формах, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

6. В случаях, предусмотренных федеральными законами, общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в отдельных сферах общественных отношений, могут быть наделены указанными федеральными законами дополнительными полномочиями по осуществлению общественного контроля.

7. Особенности осуществления общественного контроля профессиональными союзами и общественными объединениями потребителей могут устанавливаться соответствующими федеральными законами.

Статья 4. Общественный контроль

1. Под общественным контролем в настоящем Федеральном законе понимается деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений.

2. Общественный контроль может осуществляться как в формах, предусмотренных настоящим Федеральным законом, так и в иных формах, предусмотренных другими федеральными законами. При этом субъекты общественного контроля могут наделяться иными правами и нести иные обязанности помимо предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Статья 5. Цели и задачи общественного контроля

1. Целями общественного контроля являются:

1) обеспечение реализации и защиты прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;

2) обеспечение учета общественного мнения, предложений и рекомендаций граждан, общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций при принятии решений органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями, иными органами и организациями, осуществляющими в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия;

3) общественная оценка деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

2. Задачами общественного контроля являются:

1) формирование и развитие гражданского правосознания;

2) повышение уровня доверия граждан к деятельности государства, а также обеспечение тесного взаимодействия государства с институтами гражданского общества;

3) содействие предупреждению и разрешению социальных конфликтов;

4) реализация гражданских инициатив, направленных на защиту прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;

5) обеспечение прозрачности и открытости деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия;

6) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;

7) повышение эффективности деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

Статья 6. Принципы общественного контроля

Общественный контроль осуществляется на основе следующих принципов:

- 1) приоритет прав и законных интересов человека и гражданина;
- 2) добровольность участия в осуществлении общественного контроля;
- 3) самостоятельность субъектов общественного контроля и их независимость от органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия;
- 4) публичность и открытость осуществления общественного контроля и общественного обсуждения его результатов;
- 5) законность деятельности субъектов общественного контроля;
- 6) объективность, беспристрастность и добросовестность субъектов общественного контроля, достоверность результатов осуществляемого ими общественного контроля;
- 7) обязательность рассмотрения органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями, иными органами и организациями, осуществляющими в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, итоговых документов, подготовленных по результатам общественного контроля, а в случаях, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, учет указанными органами и организациями предложений, рекомендаций и выводов, содержащихся в этих документах;
- 8) многообразие форм общественного контроля;
- 9) недопустимость необоснованного вмешательства субъектов общественного контроля в деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, и оказания неправомерного воздействия на указанные органы и организации;
- 10) презумпция добросовестности деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, за деятельностью которых осуществляется общественный контроль;
- 11) недопустимость вмешательства в сферу деятельности политических партий;

12) соблюдение нейтральности субъектами общественного контроля, исключающей возможность влияния решений политических партий на осуществление общественного контроля.

Статья 7. Информационное обеспечение общественного контроля

1. В целях информационного обеспечения общественного контроля, обеспечения его публичности и открытости субъектами общественного контроля могут создаваться специальные сайты, а также в соответствии с законодательством Российской Федерации могут использоваться официальные сайты органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, общественных палат субъектов Российской Федерации и общественных палат (советов) муниципальных образований.

2. Субъекты общественного контроля осуществляют информационное взаимодействие между собой, а также с органами государственной власти и органами местного самоуправления, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Субъекты общественного контроля размещают на сайтах, указанных в части 1 настоящей статьи, информацию о своей деятельности с указанием адресов электронной почты, по которым пользователем информацией может быть направлен запрос и получена запрашиваемая информация, а также информация, требования об обеспечении открытого доступа к которой содержатся в законодательстве Российской Федерации об общественном контроле.

Статья 8. Доступ к информации об общественном контроле

1. Доступ к информации об общественном контроле, за исключением информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, сведения о персональных данных, и информации, доступ к которой ограничен федеральными законами, является открытым.

2. Доступ к информационным ресурсам, включающим информацию, содержащую сведения, составляющие государственную тайну, сведения о персональных данных, и информацию, доступ к которой ограничен федеральными законами, регулируется законодательством Российской Федерации о государственной тайне, законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации, законодательством Российской Федерации о персональных данных.

3. Субъекты общественного контроля по запросам средств массовой информации обязаны предоставлять информацию, предусмотренную законодательством Российской Федерации об общественном контроле.

Глава 2. СТАТУС СУБЪЕКТОВ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

Статья 9. Субъекты общественного контроля

1. Субъектами общественного контроля являются:

- 1) Общественная палата Российской Федерации;
- 2) общественные палаты субъектов Российской Федерации;
- 3) общественные палаты (советы) муниципальных образований;
- 4) общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации.

2. Для осуществления общественного контроля в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации, могут создаваться:

- 1) общественные наблюдательные комиссии;
- 2) общественные инспекции;
- 3) группы общественного контроля;
- 4) иные организационные структуры общественного контроля.

Статья 10. Права и обязанности субъектов общественного контроля

1. Субъекты общественного контроля вправе:

1) осуществлять общественный контроль в формах, предусмотренных настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами;

2) выступать в качестве инициаторов, организаторов мероприятий, проводимых при осуществлении общественного контроля, а также участвовать в проводимых мероприятиях;

3) запрашивать в соответствии с законодательством Российской Федерации у органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, необходимую для осуществления общественного контроля информацию, за исключением информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, сведения о персональных данных, и информации, доступ к которой ограничен федеральными законами;

4) посещать в случаях и порядке, которые предусмотрены федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, соответствующие органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия;

5) подготавливать по результатам осуществления общественного контроля итоговый документ и направлять его на рассмотрение в органы

государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, и в средства массовой информации;

6) в случае выявления фактов нарушения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций направлять в соответствии с федеральным законодательством материалы, полученные в ходе осуществления общественного контроля, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченным по правам человека, по правам ребенка, по защите прав предпринимателей, по правам коренных малочисленных народов в субъектах Российской Федерации и в органы прокуратуры;

7) обращаться в суд в защиту прав неопределенного круга лиц, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций в случаях, предусмотренных федеральными законами;

8) пользоваться иными правами, предусмотренными законодательством Российской Федерации.

2. Субъекты общественного контроля при его осуществлении обязаны:

1) соблюдать законодательство Российской Федерации об общественном контроле;

2) соблюдать установленные федеральными законами ограничения, связанные с деятельностью государственных органов и органов местного самоуправления;

3) не создавать препятствий законной деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия;

4) соблюдать конфиденциальность полученной в ходе осуществления общественного контроля информации, если ее распространение ограничено федеральными законами;

5) обнародовать информацию о своей деятельности по осуществлению общественного контроля и о результатах контроля в соответствии с настоящим Федеральным законом;

6) нести иные обязанности, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Статья 11. Конфликт интересов при осуществлении общественного контроля

1. Общественный инспектор, общественный эксперт или иное лицо субъекта общественного контроля не допускается к осуществлению общественного контроля при наличии конфликта интересов при осуществлении общественного контроля.

2. Под конфликтом интересов в настоящем Федеральном законе понимается ситуация, при которой личная заинтересованность общественного инспектора, общественного эксперта или иного лица субъекта общественного контроля влияет или может повлиять на объективность и беспристрастность осуществления общественного контроля и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью общественного инспектора, общественного эксперта или иного лица субъекта общественного контроля и целями и задачами общественного контроля, установленными настоящим Федеральным законом.

3. Под личной заинтересованностью общественного инспектора, общественного эксперта или иного лица субъекта общественного контроля, которая влияет или может повлиять на объективность и беспристрастность осуществления общественного контроля, в настоящем Федеральном законе понимается возможность получения общественным инспектором, общественным экспертом или иным лицом субъекта общественного контроля доходов в виде денег, ценностей, иного имущества, в том числе имущественных прав, либо услуг для себя или для третьих лиц.

4. В случае возникновения у общественного инспектора, общественного эксперта или иного лица субъекта общественного контроля личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, общественный инспектор, общественный эксперт или иное лицо субъекта общественного контроля обязаны проинформировать об этом соответственно субъекта общественного контроля или организационные структуры, указанные в части 2 статьи 9 настоящего Федерального закона, в письменной форме.

Статья 12. Общественная палата Российской Федерации, общественные палаты субъектов Российской Федерации, общественные палаты (советы) муниципальных образований

Общественная палата Российской Федерации, общественные палаты субъектов Российской Федерации, общественные палаты (советы) муниципальных образований осуществляют общественный контроль в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации», законами субъектов Российской Федерации и муниципальными нормативными правовыми актами о соответствующих общественных палатах.

Статья 13. Общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации

1. Общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации выполняют консультативно-совещательные функции и участвуют в осуществлении общественного контроля в порядке и формах, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, положениями об общественных советах.

2. Общественные советы содействуют учету прав и законных интересов общественных объединений, правозащитных, религиозных и иных организаций при общественной оценке деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

3. Общественные советы могут создаваться при органах местного самоуправления.

4. В состав общественного совета не могут входить лица, замещающие государственные должности Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, должности государственной службы Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, и лица, замещающие муниципальные должности и должности муниципальной службы, а также другие лица, которые в соответствии с Федеральным законом от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» не могут быть членами Общественной палаты Российской Федерации.

5. Общественные советы при федеральных органах исполнительной власти формируются на конкурсной основе, если иной порядок формирования общественных советов при отдельных федеральных органах исполнительной власти не предусмотрен нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации. Организатором конкурса является Общественная палата Российской Федерации.

6. Требования к кандидатурам в состав общественного совета при федеральном органе исполнительной власти разрабатываются соответствующим федеральным органом исполнительной власти совместно с Общественной палатой Российской Федерации. Правом выдвижения кандидатур в члены общественных советов обладают общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации, целями деятельности которых являются представление или защита общественных интересов и (или) выполнение экспертной работы в сфере общественных отношений. Состав общественного совета, сформированный из числа кандидатур, отобранных на конкурсной основе, утверждается

руководителем соответствующего федерального органа исполнительной власти по согласованию с советом Общественной палаты Российской Федерации. Председатель общественного совета избирается членами общественного совета из своего состава.

Статья 14. Общественные наблюдательные комиссии

1. Общественные наблюдательные комиссии осуществляют общественный контроль за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания.

2. Полномочия общественных наблюдательных комиссий по контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и порядок их деятельности регулируются Федеральным законом от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания».

Статья 15. Общественные инспекции и группы общественного контроля

1. Общественные инспекции и группы общественного контроля осуществляют общественный контроль в целях содействия соблюдению законодательства, защиты прав и свобод человека и гражданина, учета общественных интересов в отдельных сферах общественных отношений во взаимодействии с органами государственной власти и органами местного самоуправления, в компетенцию которых входит осуществление государственного контроля (надзора) или муниципального контроля за деятельностью органов и (или) организаций, в отношении которых осуществляется общественный контроль.

2. Полномочия, порядок организации и деятельности общественных инспекций и групп общественного контроля определяются федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

Статья 16. Взаимодействие субъектов общественного контроля с органами государственной власти и органами местного самоуправления

1. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, рассматривают итоговые документы, подготовленные по результатам общественного контроля, а в случаях, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, учитывают предложения, рекомендации и выводы, содержащиеся в этих документах. В случаях, предусмотренных

федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, предложения, рекомендации и выводы, содержащиеся в итоговых документах, учитываются при оценке эффективности деятельности государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

2. Органы государственной власти и органы местного самоуправления, в компетенцию которых входит осуществление государственного контроля (надзора) или муниципального контроля за деятельностью органов и организаций, в отношении которых осуществляется общественный контроль, рассматривают направленные им итоговые документы, подготовленные по результатам общественного контроля, и направляют субъектам общественного контроля обоснованные ответы.

3. О результатах рассмотрения итоговых документов, указанных в части 2 настоящей статьи, субъекты общественного контроля информируются не позднее тридцати дней со дня их получения, а в случаях, не терпящих отлагательства, - незамедлительно.

4. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, при осуществлении общественного контроля вправе:

1) получать от субъектов общественного контроля информацию об осуществлении общественного контроля и о его результатах;

2) направлять субъектам общественного контроля обоснованные возражения на предложения и рекомендации, содержащиеся в итоговых документах, подготовленных по результатам общественного контроля;

3) размещать информацию по вопросам общественного контроля за осуществляемой ими деятельностью на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

5. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, при осуществлении общественного контроля обязаны:

1) предоставлять субъектам общественного контроля в случаях и порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации, информацию о своей деятельности, представляющей общественный интерес;

2) рассматривать направленные им запросы субъектов общественного контроля в порядке и сроки, которые установлены законодательством Российской Федерации, регулирующим отдельные сферы общественных отношений, предоставлять запрашиваемую информацию, за исключением информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну,

сведения о персональных данных, и информации, доступ к которой ограничен федеральными законами;

3) рассматривать направленные им итоговые документы, подготовленные по результатам общественного контроля, а в случаях, предусмотренных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и муниципальными нормативными правовыми актами, учитывать предложения, рекомендации и выводы, содержащиеся в итоговых документах, и принимать меры по защите прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

6. Особенности осуществления общественного контроля за отдельными сферами деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, могут определяться законодательством Российской Федерации.

Статья 17. Ассоциации и союзы субъектов общественного контроля

1. Субъекты общественного контроля в целях координации своей деятельности, объединения усилий и средств для повышения эффективности общественного контроля вправе создавать ассоциации и союзы субъектов общественного контроля, а также проводить совместные мероприятия.

2. Субъекты общественного контроля взаимодействуют между собой на основе принципов открытости, прозрачности, равноправия и сотрудничества.

3. Ассоциации и союзы субъектов общественного контроля вправе разрабатывать и утверждать правила этики субъектов общественного контроля, принципы и механизмы эффективного осуществления общественного контроля.

Глава 3. ФОРМЫ И ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

Статья 18. Формы общественного контроля

1. Общественный контроль осуществляется в формах общественного мониторинга, общественной проверки, общественной экспертизы, в иных формах, не противоречащих настоящему Федеральному закону, а также в таких формах взаимодействия институтов гражданского общества с государственными органами и органами местного самоуправления, как общественные обсуждения, общественные (публичные) слушания и другие формы взаимодействия.

2. Общественный контроль может осуществляться одновременно в нескольких формах.

3. Порядок осуществления общественного контроля в формах, указанных в части 1 настоящей статьи, определяется настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами.

Статья 19. Общественный мониторинг

1. Под общественным мониторингом в настоящем Федеральном законе понимается осуществляемое субъектом общественного контроля постоянное (систематическое) или временное наблюдение за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

2. Организаторами общественного мониторинга являются Общественная палата Российской Федерации, общественные палаты субъектов Российской Федерации, общественные палаты (советы) муниципальных образований, общественные наблюдательные комиссии, общественные инспекции, общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации.

3. Общественный мониторинг проводится публично и открыто с использованием информационно-телекоммуникационных систем, в том числе информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Порядок проведения общественного мониторинга и определения его результатов устанавливается организатором общественного мониторинга. Организатор общественного мониторинга обнародует информацию о предмете общественного мониторинга, сроках, порядке его проведения и определения его результатов в соответствии с настоящим Федеральным законом.

5. Субъектом общественного контроля по результатам проведения общественного мониторинга может быть подготовлен итоговый документ, который подлежит обязательному рассмотрению органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями, иными органами и организациями, осуществляющими в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

6. Итоговый документ, подготовленный по результатам общественного мониторинга, обнародуется в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

7. В зависимости от результатов общественного мониторинга его организатор вправе инициировать проведение общественного обсуждения, общественных (публичных) слушаний, общественной проверки, общественной экспертизы, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, иных общественных мероприятий.

Статья 20. Общественная проверка

1. Под общественной проверкой в настоящем Федеральном законе понимается совокупность действий субъекта общественного контроля по сбору и анализу информации, проверке фактов и обстоятельств, касающихся общественно значимой деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также деятельности, затрагивающей права и свободы человека и гражданина, права и законные интересы общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций. Общественные проверки проводятся в случаях и порядке, которые предусмотрены федеральными законами.

2. Инициаторами общественной проверки могут быть Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченные по правам человека, по правам ребенка, по защите прав предпринимателей, по правам коренных малочисленных народов в субъектах Российской Федерации, Общественная палата Российской Федерации, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, общественные палаты субъектов Российской Федерации, общественные палаты (советы) муниципальных образований и иные субъекты общественного контроля.

3. Порядок организации и проведения общественной проверки устанавливается ее организатором в соответствии с настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

4. Организатор общественной проверки доводит до сведения руководителя проверяемого органа или организации информацию об общественной проверке, о сроках, порядке ее проведения и определения результатов.

5. Срок проведения общественной проверки не должен превышать тридцать дней.

6. При подготовке общественной проверки ее организатор вправе направить в проверяемые орган или организацию запрос о предоставлении необходимых для проведения общественной проверки документов и других материалов.

7. По результатам общественной проверки ее организатор подготавливает итоговый документ (акт), который должен содержать, в частности, основания для проведения общественной проверки, перечень документов и других материалов, изученных в ходе общественной проверки, установленные и документально подтвержденные факты и обстоятельства нарушения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций или запись об отсутствии таковых, выводы о результатах

общественной проверки и предложения и рекомендации по устранению выявленных нарушений.

8. Итоговый документ (акт), подготовленный по результатам общественной проверки, направляется руководителю проверяемого органа или организации, а также иным заинтересованным лицам, размещается субъектами общественного контроля в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Статья 21. Права и обязанности общественного инспектора

1. Общественный инспектор - гражданин, привлеченный на общественных началах для проведения общественной проверки. Общественный инспектор при проведении общественной проверки пользуется необходимыми для ее эффективного проведения правами, установленными законодательством Российской Федерации, регулирующим порядок проведения общественных проверок в отдельных сферах государственного управления, в том числе правом получать информацию, необходимую для проведения общественной проверки, подготавливать по результатам общественной проверки итоговый документ (заключение) и участвовать в его подготовке, а также высказывать особое мнение в итоговом документе.

2. Итоговый документ (заключение), представленный общественным инспектором организатору общественной проверки, должен содержать объективные, достоверные и обоснованные выводы о результатах общественной проверки, а также предложения и рекомендации.

3. Общественный инспектор обязан сообщить организатору общественной проверки о наличии у общественного инспектора конфликта интересов, а также о любых попытках подкупа или давления на него. Информация об этом обнародуется в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. В случае нарушения общественным инспектором обязанностей, установленных частями 2 и 3 настоящей статьи, он не может быть участником данной общественной проверки и в дальнейшем привлекаться к проведению другой общественной проверки.

Статья 22. Общественная экспертиза

1. Под общественной экспертизой в настоящем Федеральном законе понимаются основанные на использовании специальных знаний и (или) опыта специалистов, привлеченных субъектом общественного контроля к проведению общественной экспертизы на общественных началах, анализ и оценка актов, проектов актов, решений, проектов решений, документов и других материалов, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, проверка

соответствия таких актов, проектов актов, решений, проектов решений, документов и других материалов требованиям законодательства, а также проверка соблюдения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

2. Проведение общественной экспертизы является обязательным в отношении актов, проектов актов, решений, проектов решений, документов и других материалов в случаях, установленных федеральными законами.

3. Общественная экспертиза может проводиться по инициативе органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

4. Инициаторами проведения общественной экспертизы могут быть Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченные по правам человека, по правам ребенка, по защите прав предпринимателей, по правам коренных малочисленных народов в субъектах Российской Федерации, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, Общественная палата Российской Федерации, общественные палаты субъектов Российской Федерации, общественные палаты (советы) муниципальных образований и иные субъекты общественного контроля.

Решением совета Общественной палаты РФ от 15.05.2008, протокол № 4-С, утверждено [Положение](#) о порядке проведения общественной экспертизы.

5. Порядок проведения общественной экспертизы устанавливается ее организатором в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

6. Если проведение общественной экспертизы в соответствии с федеральным законодательством является обязательным, организатор общественной экспертизы может привлечь на общественных началах к проведению общественной экспертизы специалиста в соответствующей области знаний (общественного эксперта) либо сформировать экспертную комиссию. Экспертная комиссия формируется из общественных экспертов, имеющих соответствующее образование и квалификацию в различных областях знаний.

7. Отбор кандидатур для включения в состав общественных экспертов осуществляется организатором общественной экспертизы на основании

сведений, предоставленных научными и (или) образовательными организациями, общественными объединениями и иными негосударственными некоммерческими организациями, а также на основании сведений, размещенных на личных страницах общественных экспертов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

8. Срок проведения общественной экспертизы не может превышать сто двадцать дней со дня объявления о проведении общественной экспертизы, если иное не установлено федеральными законами.

9. Итоговый документ (заключение), подготовленный по результатам общественной экспертизы, должен содержать:

1) объективные, достоверные и обоснованные выводы общественных экспертов (экспертной комиссии) о соответствии или несоответствии акта, проекта акта, решения, проекта решения, документа или других материалов, в отношении которых проводилась общественная экспертиза, или их отдельных положений законодательству Российской Федерации, а также о соблюдении или несоблюдении прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;

2) общественную оценку социальных, экономических, правовых и иных последствий принятия акта, проекта акта, решения, проекта решения, документа или других материалов, в отношении которых проводилась общественная экспертиза;

3) предложения и рекомендации по совершенствованию акта, проекта акта, решения, проекта решения, документа или других материалов, в отношении которых проводилась общественная экспертиза.

10. Итоговый документ (заключение), подготовленный по результатам общественной экспертизы, направляется на рассмотрение в органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, и обнародуется в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Статья 23. Права и обязанности общественного эксперта

1. Общественный эксперт при проведении общественной экспертизы пользуется необходимыми для ее эффективного проведения правами, установленными законодательством Российской Федерации, регулирующим порядок проведения общественной экспертизы в отдельных сферах общественных отношений, в том числе правом подготавливать по результатам общественной экспертизы итоговый документ (заключение) либо участвовать в подготовке общего итогового документа (общего заключения).

2. Итоговый документ (заключение), представленный общественным экспертом организатору общественной экспертизы, должен содержать

объективные, достоверные и обоснованные выводы о результатах общественной экспертизы.

3. Общественный эксперт обязан сообщить организатору общественной экспертизы о наличии у общественного эксперта конфликта интересов, а также о любых попытках подкупа или давления на него. Информация об этом обнародуется в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. В случае нарушения общественным экспертом обязанностей, установленных частями 2 и 3 настоящей статьи, он не может быть участником данной общественной экспертизы и в дальнейшем привлекаться к проведению других общественных экспертиз.

Статья 24. Общественное обсуждение

1. Под общественным обсуждением в настоящем Федеральном законе понимается используемое в целях общественного контроля публичное обсуждение общественно значимых вопросов, а также проектов решений органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, с обязательным участием в таком обсуждении уполномоченных лиц указанных органов и организаций, представителей граждан и общественных объединений, интересы которых затрагиваются соответствующим решением.

2. Общественное обсуждение проводится с привлечением к участию в нем представителей различных профессиональных и социальных групп, в том числе лиц, права и законные интересы которых затрагивает или может затронуть решение, проект которого выносится на общественное обсуждение.

3. Общественное обсуждение проводится публично и открыто. Участники общественного обсуждения вправе свободно выражать свое мнение и вносить предложения по вопросам, вынесенным на общественное обсуждение. Общественное обсуждение указанных вопросов может проводиться через средства массовой информации, в том числе через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет».

4. Порядок проведения общественного обсуждения устанавливается его организатором в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами. Организатор общественного обсуждения в соответствии с настоящим Федеральным законом заблаговременно обнародует информацию о вопросе, выносимом на общественное обсуждение, сроке, порядке его проведения и определения его результатов. При этом организатор обеспечивает всем участникам общественного обсуждения свободный доступ

к имеющимся в его распоряжении материалам, касающимся вопроса, выносимого на общественное обсуждение.

5. По результатам общественного обсуждения подготавливается итоговый документ (протокол), который направляется на рассмотрение в органы государственной власти или органы местного самоуправления и обнародуется в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Статья 25. Общественные (публичные) слушания

1. Под общественными (публичными) слушаниями в настоящем Федеральном законе понимается собрание граждан, организуемое субъектом общественного контроля, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, органами государственной власти и органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями, иными органами и организациями, осуществляющими в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, для обсуждения вопросов, касающихся деятельности указанных органов и организаций и имеющих особую общественную значимость либо затрагивающих права и свободы человека и гражданина, права и законные интересы общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

2. Общественные (публичные) слушания проводятся по вопросам государственного и муниципального управления в сферах охраны окружающей среды, закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в других сферах в случаях, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

(в ред. Федерального закона от 29.12.2017 г. № 455-ФЗ)

3. Общественные (публичные) слушания проводятся в помещении, пригодном для размещения в нем представителей различных групп населения, права и законные интересы которых затрагивают вопросы, вынесенные на общественные (публичные) слушания. Организатор слушаний не вправе ограничить доступ в помещение заинтересованных лиц или их представителей.

4. Общественные (публичные) слушания проводятся публично и открыто. Участники общественных (публичных) слушаний вправе свободно высказывать свое мнение и вносить предложения и замечания по вопросу, вынесенному на общественные (публичные) слушания.

5. Порядок проведения общественных (публичных) слушаний и определения их результатов устанавливается их организатором в соответствии с законодательством Российской Федерации. Организатор общественных (публичных) слушаний в соответствии с настоящим Федеральным законом заблаговременно обнародует информацию о вопросе, вынесенном на общественные (публичные) слушания, а также о дате,

времени, месте и порядке их проведения и определения их результатов. При этом организатор общественных (публичных) слушаний обеспечивает всем их участникам свободный доступ к имеющимся в его распоряжении материалам, касающимся вопроса, вынесенного на общественные (публичные) слушания.

6. По результатам общественных (публичных) слушаний их организатор составляет итоговый документ (протокол), содержащий обобщенную информацию о ходе общественных (публичных) слушаний, в том числе о мнениях их участников, поступивших предложениях и заявлениях, об одобренных большинством участников слушаний рекомендациях.

7. Итоговый документ (протокол), подготовленный по результатам общественных (публичных) слушаний, направляется на рассмотрение в органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, и обнародуется в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Статья 26. Определение и обнародование результатов общественного контроля

1. Определение и обнародование результатов общественного контроля осуществляются путем подготовки и направления в органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, итогового документа, подготовленного по результатам общественного контроля: итогового документа общественного мониторинга, акта общественной проверки, заключения общественной экспертизы, протокола общественного обсуждения, протокола общественных (публичных) слушаний, а также в иных формах, предусмотренных федеральными законами.

2. В итоговом документе, подготовленном по результатам общественного контроля, указываются место и время осуществления общественного контроля, задачи общественного контроля, субъекты общественного контроля, формы общественного контроля, установленные при осуществлении общественного контроля факты и обстоятельства, предложения, рекомендации и выводы. К итоговому документу прилагаются иные документы, полученные при осуществлении общественного контроля.

3. Общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации на основании результатов общественного контроля вправе:

1) направлять в органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными

законами отдельные публичные полномочия, предложения и рекомендации по совершенствованию их деятельности, а также по устранению причин и условий, способствовавших нарушению прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;

2) выдвигать общественную инициативу в соответствии с законодательством Российской Федерации;

3) оспаривать в установленном федеральным законом порядке (в том числе в судебном и (или) административном порядке) нормативные правовые акты, решения и действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

4. Субъекты общественного контроля в соответствии с настоящим Федеральным законом обнародуют информацию о своей деятельности, о проводимых мероприятиях общественного контроля и об их результатах, в том числе размещают ее в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, а также при необходимости направляют информацию о результатах общественного контроля в органы прокуратуры и (или) органы государственной власти и органы местного самоуправления, в компетенцию которых входит осуществление государственного контроля (надзора) или муниципального контроля за деятельностью органов и (или) организаций, в отношении которых осуществляется общественный контроль.

5. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, обязаны рассматривать направленные им итоговые документы, подготовленные по результатам общественного контроля, и в установленный законодательством Российской Федерации срок направлять соответствующим субъектам общественного контроля обоснованные ответы.

Глава 4. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ ОБЩЕСТВЕННОМ КОНТРОЛЕ

Статья 27. Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации об общественном контроле

1. Субъект общественного контроля в случае нарушения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций вносит предложения в соответствующие органы государственной власти и органы местного самоуправления о привлечении к ответственности виновных должностных лиц.

2. Воспрепятствование законной деятельности субъектов общественного контроля, необоснованное вмешательство субъектов общественного контроля в деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, и оказание неправомерного воздействия на указанные органы и организации влекут ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

3. Нарушение субъектом общественного контроля, общественным инспектором, общественным экспертом или иным лицом субъекта общественного контроля настоящего Федерального закона, в том числе размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» искаженных или недостоверных сведений о результатах общественного контроля, влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Президент
Российской Федерации
В.ПУТИН

Москва, Кремль
21 июля 2014 года
№ 212-ФЗ

4.2 Закон Оренбургской области от 02.09.2015 г. № 3359/933-V-ОЗ «Об общественном контроле в Оренбургской области»

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 212-ФЗ) устанавливает правовые основы организации и осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти Оренбургской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области, государственных и муниципальных организаций Оренбургской области, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия в Оренбургской области (далее - государственные (муниципальные) органы (организации) Оренбургской области).

Статья 2. Правовая основа общественного контроля, понятия и термины, используемые в настоящем Законе

1. Осуществление общественного контроля в Оренбургской области регулируется Федеральным законом № 212-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Оренбургской области, муниципальными нормативными правовыми актами.

2. Понятия и термины, используемые в настоящем Законе, применяются в тех же значениях, что и в Федеральном законе № 212-ФЗ.

Статья 3. Информационное обеспечение общественного контроля

1. В целях информационного обеспечения общественного контроля, его публичности и открытости информация об общественном контроле, осуществляемом субъектами общественного контроля в Оренбургской области, размещается на официальном сайте Общественной палаты Оренбургской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также в указанных целях субъектами общественного контроля могут создаваться специальные сайты.

2. Информация о деятельности субъектов общественного контроля размещается на сайтах, указанных в части 1 настоящей статьи, в соответствии с требованиями статьи 7 Федерального закона № 212-ФЗ.

Статья 4. Субъекты общественного контроля

1. Субъектами общественного контроля в Оренбургской области являются:

- 1) Общественная палата Оренбургской области;

2) общественные советы при Законодательном Собрании Оренбургской области и исполнительных органах государственной власти Оренбургской области;

3) общественные палаты (советы) муниципальных образований Оренбургской области.

2. Для осуществления общественного контроля в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации, могут создаваться:

- 1) общественные наблюдательные комиссии;
- 2) общественные инспекции;
- 3) группы общественного контроля;
- 4) иные организационные структуры общественного контроля.

Статья 5. Права и обязанности субъектов общественного контроля

1. Субъекты общественного контроля вправе:

1) осуществлять общественный контроль в формах, предусмотренных Федеральным законом № 212-ФЗ, другими федеральными законами;

2) выступать в качестве инициаторов, организаторов мероприятий, проводимых при осуществлении общественного контроля, а также участвовать в проводимых мероприятиях;

3) запрашивать в соответствии с законодательством Российской Федерации у государственных (муниципальных) органов (организаций) Оренбургской области необходимую для осуществления общественного контроля информацию, за исключением информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, сведения о персональных данных, и информации, доступ к которой ограничен федеральными законами;

4) посещать в случаях и порядке, которые предусмотрены федеральными законами, настоящим Законом, муниципальными нормативными правовыми актами, соответствующие государственные (муниципальные) органы (организации) Оренбургской области;

5) подготавливать по результатам осуществления общественного контроля итоговый документ и направлять его на рассмотрение в государственные (муниципальные) органы (организации) Оренбургской области и в средства массовой информации;

6) в случае выявления фактов нарушения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций направлять в соответствии с федеральным законодательством материалы, полученные в ходе осуществления общественного контроля, Уполномоченному по правам человека в Оренбургской области, Уполномоченному по правам ребенка в Оренбургской области, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Оренбургской области и в органы прокуратуры;

7) обращаться в суд в защиту прав неопределенного круга лиц, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных

некоммерческих организаций в случаях, предусмотренных федеральными законами;

8) пользоваться иными правами, предусмотренными законодательством Российской Федерации.

2. Субъекты общественного контроля при его осуществлении обязаны:

1) соблюдать законодательство Российской Федерации об общественном контроле;

2) соблюдать установленные федеральными законами ограничения, связанные с деятельностью государственных органов и органов местного самоуправления;

3) не создавать препятствий законной деятельности государственных (муниципальных) органов (организаций) Оренбургской области;

4) соблюдать конфиденциальность полученной в ходе осуществления общественного контроля информации, если ее распространение ограничено федеральными законами;

5) обнародовать информацию о своей деятельности по осуществлению общественного контроля и о результатах контроля в соответствии с Федеральным законом № 212-ФЗ;

6) выполнять иные обязанности, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Статья 6. Общественная палата Оренбургской области, общественные палаты (советы) муниципальных образований Оренбургской области

Общественная палата Оренбургской области, общественные палаты (советы) муниципальных образований Оренбургской области осуществляют общественный контроль в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации», Законом Оренбургской области от 29 июня 2017 г. № 441/102-VI-ОЗ «Об организации и деятельности Общественной палаты Оренбургской области», муниципальными нормативными правовыми актами о соответствующих палатах.

(в ред. Закона Оренбургской области от 25.04.2019 г. № 1644/425-VI-ОЗ)

Статья 7. Общественные советы при Законодательном Собрании Оренбургской области и исполнительных органах государственной власти Оренбургской области

1. Общественные советы при Законодательном Собрании Оренбургской области и исполнительных органах государственной власти Оренбургской области выполняют консультативно-совещательные функции и участвуют в осуществлении общественного контроля в порядке и формах, которые предусмотрены Федеральным законом № 212-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим Законом, другими законами и иными нормативными правовыми актами Оренбургской области, положениями об общественных советах.

2. Общественные советы могут создаваться при органах местного самоуправления. Порядок осуществления общественного контроля этими советами устанавливается муниципальными правовыми актами.

3. В состав общественного совета не могут входить лица, указанные в части 4 статьи 13 Федерального закона № 212-ФЗ.

(часть 3 в ред. Закона Оренбургской области от 25.04.2019 г. № 1644/425-VI-ОЗ)

4. Общественные советы формируются на конкурсной основе, если иной порядок их формирования не предусмотрен нормативными правовыми актами Оренбургской области, муниципальными правовыми актами.

Организатором конкурса для общественных советов при Законодательном Собрании Оренбургской области и исполнительных органах государственной власти Оренбургской области является Общественная палата Оренбургской области.

5. Требования к кандидатурам в состав общественных советов при Законодательном Собрании Оренбургской области и исполнительных органах государственной власти Оренбургской области разрабатываются соответствующим органом государственной власти Оренбургской области совместно с Общественной палатой Оренбургской области.

Правом выдвижения кандидатур в члены общественных советов обладают общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации, целями деятельности которых являются представление или защита общественных интересов и (или) выполнение экспертной работы в сфере общественных отношений.

Состав общественного совета, сформированный из числа кандидатур, отобранных на конкурсной основе, утверждается соответствующим органом государственной власти Оренбургской области по согласованию с советом Общественной палаты Оренбургской области. Председатель общественного совета избирается членами общественного совета из своего состава.

Статья 8. Порядок формирования и прекращения деятельности общественных инспекций и групп общественного контроля

1. Граждане в составе не менее 3 и не более 6 человек вправе обратиться в Общественную палату Оренбургской области с заявлением об образовании общественной инспекции или группы общественного контроля.

В заявлении должны содержаться следующие сведения:

фамилия, имя, отчество всех членов общественной инспекции или группы общественного контроля, адреса их проживания;

цель, для которой создается общественная инспекция или группа общественного контроля;

сфера, в которой будет осуществляться общественный контроль;

согласие на осуществление указанной деятельности безвозмездно;

руководитель общественной инспекции или группы общественного контроля;

подписи и расшифровки подписей всех членов общественной инспекции или группы общественного контроля.

В течение 14 дней со дня подачи соответствующего заявления Общественная палата Оренбургской области принимает решение об утверждении заявленного состава и целей деятельности общественной инспекции или группы общественного контроля в случае, если это не противоречит действующему законодательству Российской Федерации.

Общественная палата Оренбургской области отказывает в формировании общественной инспекции или группы общественного контроля в случае, если цель, для которой создается общественная инспекция или группа общественного контроля, противоречит действующему законодательству Российской Федерации и (или) сфера, в которой будет осуществляться общественный контроль, не предусматривает осуществление такого контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Общественная палата Оренбургской области уведомляет общественную инспекцию или группу общественного контроля о принятом решении путем направления руководителю общественной инспекции или группы общественного контроля соответствующего письма с указанием принятого решения.

2. Общественная палата Оренбургской области вправе самостоятельно формировать общественные инспекции и группы общественного контроля путем приглашения граждан Российской Федерации для участия в общественных инспекциях и группах общественного контроля.

3. Граждане Российской Федерации, получившие предложение войти в состав общественных инспекций, групп общественного контроля, в течение недели со дня получения соответствующего письма уведомляют Общественную палату Оренбургской области о своем согласии либо об отказе войти в состав общественных инспекций и групп общественного контроля путем направления в Общественную палату Оренбургской области письменного ответа с указанием принятого решения.

4. Общественные инспекции и группы общественного контроля создаются сроком на два года.

5. В случае, если от общественной инспекции, группы общественного контроля в Общественную палату Оренбургской области не поступило заявление о продлении срока деятельности, общественная инспекция или группа общественного контроля считается прекратившей свою деятельность.

6. Общественная палата Оренбургской области самостоятельно принимает решение о продлении либо прекращении деятельности в отношении общественных инспекций, групп общественного контроля, созданных Общественной палатой Оренбургской области.

О принятом решении Общественная палата Оренбургской области уведомляет руководителя общественной инспекции или группы общественного контроля.

Статья 9. Отчетность общественных инспекций, групп общественного контроля

1. Не позднее трех месяцев со дня начала работы общественная инспекция или группа общественного контроля направляет отчет по итогам деятельности за три месяца в Общественную палату Оренбургской области.

2. Днем начала работы общественной инспекции или группы общественного контроля считается день, следующий за днем получения руководителем общественной инспекции или группы общественного контроля решения Общественной палаты Оренбургской области о формировании общественной инспекции или группы общественного контроля.

Статья 10. Полномочия общественных инспекций, групп общественного контроля

В целях осуществления общественного контроля в Оренбургской области общественные инспекции или группы общественного контроля:

1) разрабатывают и утверждают регламент работы общественной инспекции или группы общественного контроля;

2) разрабатывают и утверждают на своих заседаниях план проведения мероприятий по общественному контролю в Оренбургской области на текущий год;

3) выступают в качестве инициаторов, организаторов мероприятий, проводимых при осуществлении общественного контроля, а также участвуют в проводимых мероприятиях;

4) организуют посещение государственных (муниципальных) органов (организаций) Оренбургской области, в отношении которых осуществляется общественный контроль;

5) направляют итоговые документы и иные материалы общественного контроля государственным (муниципальным) органам (организациям) Оренбургской области, в отношении которых осуществлялся общественный контроль, в Общественную палату Оренбургской области;

6) обнародуют итоговые документы общественного контроля в Оренбургской области, а также информацию о принятых на их основе мерах на официальных сайтах субъектов общественного контроля в Оренбургской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 7 дней с момента их поступления;

7) осуществляют иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации об общественном контроле.

Статья 11. Общественный мониторинг

1. Организатором общественного мониторинга является Общественная палата Оренбургской области, общественные палаты (советы) муниципальных образований Оренбургской области, общественные наблюдательные комиссии, общественные инспекции, общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации.

2. Порядок осуществления общественного контроля в форме общественного мониторинга устанавливается его организатором в соответствии с Федеральным законом № 212-ФЗ.

Статья 12. Общественная проверка

1. Инициаторами общественной проверки могут быть Уполномоченный по правам человека в Оренбургской области, Уполномоченный по правам ребенка в Оренбургской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, Общественная палата Оренбургской области, общественные палаты (советы) муниципальных образований Оренбургской области и иные субъекты общественного контроля.

2. Порядок организации и проведения общественной проверки устанавливается ее организатором в соответствии с Федеральным законом № 212-ФЗ и другими федеральными законами, настоящим Законом, муниципальными нормативными правовыми актами.

3. Организатор общественной проверки доводит до сведения руководителя проверяемого органа или организации информацию об общественной проверке, о сроках, порядке ее проведения и определения результатов.

4. Срок проведения общественной проверки не должен превышать 30 дней.

5. При подготовке общественной проверки ее организатор вправе направить в проверяемые орган или организацию запрос о предоставлении необходимых для проведения общественной проверки документов и других материалов.

6. В соответствии с Федеральным законом № 212-ФЗ для проведения общественной проверки привлекаются на общественных началах граждане, являющиеся общественными инспекторами. Общественные инспекторы пользуются правами и несут обязанности в соответствии с Федеральным законом № 212-ФЗ.

7. Руководитель проверяемого органа или организации обязан оказывать содействие субъекту общественного контроля, проводящему общественную проверку, в том числе определять порядок доступа в проверяемый орган или организацию, а также к документам и материалам, касающимся проверки.

8. По результатам общественной проверки ее организатор подготавливает итоговый документ (акт), который должен содержать сведения, предусмотренные частью 7 статьи 20 Федерального закона № 212-ФЗ.

9. Итоговый документ (акт), подготовленный по результатам общественной проверки, направляется руководителю проверяемого органа или организации, а также иным заинтересованным лицам, размещается субъектами общественного контроля в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Статья 13. Общественная экспертиза

1. Инициаторами проведения общественной экспертизы могут быть Уполномоченный по правам человека в Оренбургской области, Уполномоченный по правам ребенка в Оренбургской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, Общественная палата Оренбургской области, общественные палаты (советы) муниципальных образований Оренбургской области и иные субъекты общественного контроля.

2. Порядок проведения общественной экспертизы устанавливается ее организатором в соответствии с Федеральным законом № 212-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим Законом, другими законами и иными нормативными правовыми актами Оренбургской области, муниципальными нормативными правовыми актами.

3. Организатор общественной экспертизы, принявший решение о ее проведении, размещает на своем сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» официальное извещение, в котором должны содержаться:

1) информация о предмете общественной экспертизы, в том числе полный текст акта, проекта акта, решения, проекта решения, документа и других материалов, подлежащих общественной экспертизе, а также сопроводительные документы к ним (пояснительная записка, финансово-экономическое обоснование и другие);

2) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона организатора общественной экспертизы, принявшего решение о ее проведении;

3) срок проведения общественной экспертизы.

4. Срок проведения общественной экспертизы не может превышать 120 дней со дня объявления о проведении общественной экспертизы, если иное не установлено федеральными законами.

5. Итоговый документ (заключение), подготовленный по результатам общественной экспертизы, должен содержать сведения, предусмотренные частью 9 статьи 22 Федерального закона № 212-ФЗ.

6. Итоговый документ (заключение), подготовленный по результатам общественной экспертизы, направляется на рассмотрение в государственные (муниципальные) органы (организации) Оренбургской области и обнародуется в соответствии с Федеральным законом № 212-ФЗ, в том числе размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Статья 14. Общественное обсуждение

1. Общественное обсуждение общественно значимых для Оренбургской области вопросов, а также проектов решений государственных (муниципальных) органов (организаций) Оренбургской области проводится по инициативе граждан, общественных объединений и иных

негосударственных некоммерческих организаций, органов государственной власти и органов местного самоуправления Оренбургской области.

2. Организаторами общественного обсуждения выступают субъекты общественного контроля, общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации.

3. Порядок проведения общественного обсуждения устанавливается его организатором в соответствии с Федеральным законом № 212-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим Законом, другими законами и иными нормативными правовыми актами Оренбургской области, муниципальными нормативными правовыми актами.

4. Организатор общественного обсуждения обнародует информацию о вопросе, выносимом на общественное обсуждение, месте (в том числе с указанием средства массовой информации, сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», где будет проводиться общественное обсуждение), сроке, порядке его проведения и определения его результатов не позднее чем за 30 дней до начала общественного обсуждения.

5. Организатор общественного обсуждения обеспечивает всем участникам общественного обсуждения свободный доступ к имеющимся в его распоряжении материалам, касающимся вопроса, выносимого на общественное обсуждение.

6. В случае проведения общественного обсуждения через средства массовой информации, информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» срок общественного обсуждения не может составлять менее 10 дней.

7. Участники общественных обсуждений вправе:

1) получать от организатора любые материалы, касающиеся вопроса, выносимого на общественное обсуждение;

2) направлять организатору запросы о необходимости предоставления дополнительных материалов;

3) предоставлять организатору рекомендации по вопросу, выносимому на общественное обсуждение.

8. Участники общественных обсуждений обязаны:

1) зарегистрироваться в установленном организатором общественного обсуждения порядке для участия в общественном обсуждении;

2) соблюдать правила проведения и регламент проведения общественного обсуждения, установленный организатором.

9. По результатам общественного обсуждения подготавливается итоговый документ (протокол), который направляется на рассмотрение в органы государственной власти или органы местного самоуправления и обнародуется в соответствии с Федеральным законом № 212-ФЗ, в том числе размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Статья 15. Общественные (публичные) слушания

1. Общественные (публичные) слушания проводятся по вопросам государственного и муниципального управления в сферах охраны окружающей среды, градостроительной деятельности, закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в других сферах в случаях, установленных федеральными законами, законами Оренбургской области, муниципальными нормативными правовыми актами.

2. Общественные (публичные) слушания проводятся в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом № 212-ФЗ.

3. По результатам общественных (публичных) слушаний их организатор составляет итоговый документ (протокол), содержащий обобщенную информацию, предусмотренную частью 6 статьи 25 Федерального закона № 212-ФЗ.

4. Итоговый документ (протокол), подготовленный по результатам общественных (публичных) слушаний, направляется на рассмотрение в государственные (муниципальные) органы (организации) Оренбургской области, к компетенции которых относятся вопросы, по которым проводились общественные (публичные) слушания, и обнародуется в соответствии с Федеральным законом № 212-ФЗ, в том числе размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Статья 16. Случаи и порядок посещения государственных (муниципальных) органов (организаций) Оренбургской области, в отношении которых осуществляется общественный контроль

1. Субъекты общественного контроля вправе посещать государственные (муниципальные) органы (организации) Оренбургской области в случаях:

1) поступления субъекту общественного контроля заявлений физических или юридических лиц, указывающих на факты нарушения государственным (муниципальным) органом (организацией) Оренбургской области прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;

2) сообщения в общероссийских средствах массовой информации сведений, указывающих на нарушение государственным (муниципальным) органом (организацией) Оренбургской области прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;

3) проведения общественного мониторинга;

4) проведения общественной проверки;

5) проведения общественной экспертизы.

2. Субъект общественного контроля в письменной форме уведомляет государственные (муниципальные) органы (организации) Оренбургской области о посещении указанных органов не позднее 3 рабочих дней до даты посещения. В уведомлении о посещении указываются дата и время посещения, цели посещения и персональный состав лиц, представляющих субъект общественного контроля.

3. Государственные (муниципальные) органы (организации) Оренбургской области, в отношении которых осуществляется общественный контроль, в течение рабочего дня, следующего за днем получения уведомления о посещении, подтверждают дату и время посещения, назначают ответственное лицо, а также обеспечивают субъекту общественного контроля доступ в помещение. В случае, если принятие субъекта общественного контроля в указанную в уведомлении дату невозможно, субъекту общественного контроля предлагается другая дата посещения.

4. Если в государственных (муниципальных) органах (организациях) Оренбургской области, в отношении которых осуществляется общественный контроль, действует специальный режим доступа, установленный действующим законодательством или локальными нормативными актами соответствующего органа или организации, посещение субъектом общественного контроля данного органа или организации осуществляется согласно установленному режиму.

Статья 17. Учет государственными (муниципальными) органами (организациями) Оренбургской области предложений, рекомендаций и выводов, содержащихся в итоговых документах, подготовленных по результатам общественного контроля

1. Итоговый документ, подготовленный по результатам общественного контроля и направленный в государственные (муниципальные) органы (организации) Оренбургской области, должен содержать выводы о несоответствии акта, проекта акта, решения, проекта решения, документа или других материалов, в отношении которых проводился общественный контроль, или их отдельных положений законодательству Российской Федерации, о несоблюдении прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций, а также предложения и рекомендации о доработке осуществляющих регулирование в сфере общественно значимых вопросов актов, проектов актов, решений, проектов решений, документов или их отдельных положений в целях учета прав и законных интересов лиц, которые затрагиваются или могут быть затронуты действиями этих органов и организаций и (или) указанными документами.

2. Государственные (муниципальные) органы (организации) Оренбургской области, в отношении которых осуществляется общественный контроль, обязаны рассмотреть направленные им итоговые документы, подготовленные по результатам общественного контроля и направить соответствующим субъектам общественного контроля обоснованные ответы.

3. О результатах рассмотрения итоговых документов, указанных в части 2 настоящей статьи, субъекты общественного контроля информируются не позднее 30 дней со дня их получения, а в случаях, не терпящих отлагательства, - незамедлительно.

4. Государственные (муниципальные) органы (организации) Оренбургской области должны учитывать предложения, рекомендации и выводы, содержащиеся в итоговых документах, подготовленных по результатам общественного контроля, и принимать меры по защите прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций в случае, если в течение одного календарного года два или более субъекта общественного контроля направят в один из указанных органов или в одну из указанных организаций итоговые документы, подготовленные по результатам общественного контроля, по одному предмету общественного контроля.

Статья 18. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу не ранее чем через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор
Оренбургской области
Ю. А. БЕРГ

г. Оренбург, Дом Советов
2 сентября 2015 года
№ 3359/933-V-ОЗ

4.3 Постановление Правительства Оренбургской области от 18.05.2017 г. № 360-п «О порядке образования общественного совета при органе исполнительной власти Оренбургской области»

В целях реализации статьи 7 Закона Оренбургской области от 2 сентября 2015 г. № 3359/933-V-ОЗ «Об общественном контроле в Оренбургской области»:

1. Утвердить порядок образования общественного совета при органе исполнительной власти Оренбургской области (далее - порядок) согласно приложению.

2. Руководителям органов исполнительной власти Оренбургской области:

2.1. Руководствоваться порядком при разработке положений об общественных советах при органах исполнительной власти Оренбургской области.

2.2. Привести положения об общественных советах при органах исполнительной власти Оренбургской области, принятые до вступления в силу настоящего постановления, в соответствие с порядком и образовать общественные советы в соответствии с вновь утвержденными положениями об общественных советах в трехмесячный срок.

3. Рекомендовать руководителям органов местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области при образовании общественных советов руководствоваться порядком.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на вице-губернатора - заместителя председателя Правительства - руководителя аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области Кулагина Д.В., вице-губернатора - заместителя председателя Правительства Оренбургской области по внутренней политике Баширову В.И.

5. Постановление вступает в силу после его официального опубликования.

Губернатор
Оренбургской области
Ю. А. БЕРГ

**Порядок
образования общественного совета
при органе исполнительной власти Оренбургской области**

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок определяет компетенцию, порядок образования и деятельности общественного совета при органе исполнительной власти Оренбургской области (далее - общественный совет), порядок взаимодействия органа исполнительной власти Оренбургской области с Общественной палатой Оренбургской области (далее - Общественная палата) при формировании состава общественного совета, а также условия включения в состав общественного совета независимых экспертов, представителей заинтересованных общественных организаций и иных лиц.

2. Общественный совет является постоянно действующим совещательно-консультативным органом общественного контроля, решения которого носят рекомендательный характер.

3. Общественный совет образуется с целью осуществления общественного контроля за деятельностью органа исполнительной власти Оренбургской области.

4. Общественный совет вправе:

заслушивать информацию о деятельности органа исполнительной власти Оренбургской области, в том числе по исполнению указов Президента Российской Федерации;

проводить слушания по приоритетным направлениям деятельности органа исполнительной власти Оренбургской области;

принимать участие в работе комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, иных коллегиальных органов, образуемых органом исполнительной власти Оренбургской области по вопросам кадровой работы, антикоррупционной деятельности и государственных закупок (товаров, работ, услуг);

осуществлять мониторинг сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера руководителя органа исполнительной власти Оренбургской области;

осуществлять выборочный анализ качества ответов органа исполнительной власти Оренбургской области на обращения граждан и организаций;

рассматривать проекты общественно значимых нормативных правовых актов;

участвовать в мониторинге качества оказания государственных услуг, реализации контрольно-надзорных функций, хода проведения антикоррупционной и кадровой работы, оценки эффективности государственных закупок (товаров, работ, услуг);

взаимодействовать со средствами массовой информации по освещению вопросов, обсуждаемых на заседаниях общественного совета (далее - заседания);

приглашать на заседания руководителей иных органов исполнительной власти Оренбургской области, представителей общественных объединений, организаций;

образовывать по вопросам, отнесенным к компетенции общественного совета, комиссии и рабочие группы, в состав которых могут входить по согласованию с руководителем органа исполнительной власти Оренбургской области государственные гражданские служащие, представители общественных объединений и иных организаций;

привлекать к работе общественного совета граждан Российской Федерации, представителей общественных объединений и иных организаций, а также иных объединений граждан Российской Федерации, представители которых не вошли в состав общественного совета, в порядке, определяемом председателем общественного совета;

организовывать проведение общественных экспертиз проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых органом исполнительной власти Оренбургской области, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

направлять обращения в органы исполнительной власти Оренбургской области по вопросам, связанным с деятельностью общественного совета;

информировать органы государственной власти Оренбургской области и общественность о нарушениях, выявленных в ходе общественного контроля;

создавать по согласованию с руководителем органа исполнительной власти Оренбургской области собственные сайты, блоги, форумы и личные кабинеты членов общественного совета в сети Интернет.

5. Общественный совет осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и законами Оренбургской области, а также настоящим Порядком.

6. Положение об общественном совете и вносимые в него изменения согласовываются с Общественной палатой и утверждаются правовым актом органа исполнительной власти Оренбургской области.

7. Обеспечение деятельности общественного совета осуществляется органом исполнительной власти Оренбургской области.

II. Порядок образования общественного совета

8. Общественный совет образуется органом исполнительной власти Оренбургской области в соответствии с Федеральными законами от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации», от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», Законами Оренбургской области от 3 марта 2006 г. № 3152/548-III-ОЗ «Об Общественной палате Оренбургской области», от 2 сентября 2015 г. № 3359/933-V-ОЗ «Об общественном контроле в Оренбургской области» и настоящим Порядком.

9. К общественным объединениям и иным негосударственным некоммерческим организациям, обладающим правом выдвижения кандидатов в члены общественного совета, и к кандидатам в члены общественного совета устанавливаются следующие требования:

а) общественные объединения, иные негосударственные некоммерческие организации, обладающие правом выдвижения кандидатов в члены общественного совета:

должны быть зарегистрированы на территории Российской Федерации и осуществлять свою деятельность на территории Российской Федерации не менее 1 года со дня государственной регистрации на момент объявления конкурса по отбору кандидатов в члены общественного совета (далее - конкурс);

не должны находиться в процессе ликвидации;

должны осуществлять деятельность в сфере полномочий органа исполнительной власти Оренбургской области, при котором формируется общественный совет;

б) членами общественного совета могут быть граждане Российской Федерации, достигшие возраста 21 года, проживающие на территории Оренбургской области и имеющие опыт работы по профилю деятельности органа исполнительной власти Оренбургской области, при котором формируется общественный совет, не менее 1 года.

Кандидат в члены общественного совета не должен иметь конфликта интересов, связанного с осуществлением деятельности члена общественного совета, и на момент выдвижения в члены общественного совета не должен являться членом общественного совета при ином органе исполнительной власти Оренбургской области, за исключением случая, если он является членом общественного совета при органе исполнительной власти Оренбургской области, в который он выдвигается повторно.

Лицо, являющееся членом общественного совета при ином органе исполнительной власти Оренбургской области, может быть выдвинуто в качестве кандидата в общественный совет при условии представления заявления о прекращении полномочий члена общественного совета в связи с избранием в общественный совет при ином органе исполнительной власти Оренбургской области;

в) дополнительные (специфические) требования к кандидатам в члены общественного совета и организациям, их выдвигающим (далее - дополнительные (специфические) требования), разрабатываются органом исполнительной власти Оренбургской области и подлежат согласованию с Общественной палатой.

10. В качестве кандидатов в члены общественного совета не могут быть выдвинуты лица, замещающие государственные должности Оренбургской области, должности государственной службы Российской Федерации и Оренбургской области, и лица, замещающие муниципальные должности и должности муниципальной службы, а также другие лица, которые в соответствии с Законом Оренбургской области от 3 марта 2006 г. № 3152/548-III-ОЗ «Об Общественной палате Оренбургской области» не могут быть членами Общественной палаты.

11. Срок полномочий общественного совета составляет 3 года со дня проведения первого заседания вновь сформированного состава общественного совета. Кандидаты в члены общественного совета отбираются на конкурсной основе.

12. Общественный совет формируется на основе добровольного участия в его деятельности граждан Российской Федерации, проживающих на территории Оренбургской области. Состав общественного совета формируется с учетом представительства профессиональных объединений и иных социальных групп, осуществляющих свою деятельность в сфере полномочий органа исполнительной власти Оренбургской области, при котором образован общественный совет.

13. Организатором конкурса по формированию общественного совета является Общественная палата.

14. Состав общественного совета формируется из числа кандидатов, выдвинутых в члены общественного совета Общественной палатой, отобранных в соответствии с процедурой проведения конкурса.

15. Количественный состав общественного совета определяется руководителем органа исполнительной власти Оренбургской области и устанавливается в пределах от 7 до 15 человек.

16. Общественный совет формируется по инициативе совета Общественной палаты либо руководителя органа исполнительной власти Оренбургской области.

17. Общественный совет формируется в случаях:
первичного образования;
истечения срока полномочий общественного совета предыдущего состава;

прекращения деятельности общественного совета по причине его неэффективности.

18. Для формирования общественного совета, в том числе в связи с истечением срока полномочий общественного совета предыдущего состава, орган исполнительной власти Оренбургской области направляет в Общественную палату заявление с просьбой о начале процедуры проведения

конкурса (далее - заявление), а также дополнительные (специфические) требования. Направление заявления должно осуществляться не позднее, чем за 3 месяца до истечения срока полномочий общественного совета.

19. В течение 7 дней со дня получения заявления, а также дополнительных (специфических) требований Общественная палата начинает процедуру конкурса и размещает соответствующую информацию на официальных сайтах Общественной палаты, органа исполнительной власти Оренбургской области и иных ресурсах в сети Интернет.

20. Общественный совет должен быть сформирован не позднее 3 месяцев со дня поступления в Общественную палату документов, предусмотренных пунктом 18 настоящего Порядка, в случае, если не возникает обстоятельств, требующих проведения дополнительных мероприятий.

21. Процедура проведения конкурса в части, не урегулированной настоящим Порядком, определяется локальными актами Общественной палаты.

22. В течение 15 рабочих дней со дня размещения информации о проведении конкурса в сети Интернет Общественная палата организует сбор заявлений от общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций в соответствии с установленными требованиями.

23. Комплект документов, представляемых общественным объединением или иной негосударственной некоммерческой организацией на конкурс, включает в себя:

а) заявление кандидата в члены общественного совета на имя руководителя органа исполнительной власти Оренбургской области о согласии принять участие в работе общественного совета (заполняется собственноручно, представляется в оригинале);

б) согласие кандидата в члены общественного совета на обработку персональных данных (заполняется собственноручно, представляется в оригинале);

в) заявление о прекращении полномочий члена общественного совета в связи с избранием в общественный совет при ином органе исполнительной власти Оренбургской области (заполняется собственноручно, представляется в оригинале);

г) анкету кандидата в члены общественного совета, форма которой утверждается Общественной палатой (заполняется собственноручно, представляется в оригинале);

д) информационное письмо организации, выдвигающей кандидата в члены общественного совета.

24. Информационное письмо организации, выдвигающей кандидата в члены общественного совета, адресованное Общественной палате, должно содержать:

а) полное наименование юридического лица;

б) ИНН, ОГРН юридического лица;

- в) выписку из устава юридического лица;
- г) описание деятельности организации, перечень реализованных и реализуемых проектов;
- д) актуальные сведения о количестве членов, участников, волонтеров и сотрудников организации;
- е) актуальные сведения об имеющихся у организации отделениях, филиалах и представительствах.

25. В течение 14 дней со дня окончания сбора заявлений Общественная палата проводит анализ поступивших документов.

26. Конкурсный отбор общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций осуществляется в соответствии с требованиями, предусмотренными подпунктом «а» пункта 9 настоящего Порядка и дополнительными (специфическими) требованиями, а также с учетом оценки их деятельности и вклада в развитие общественных отношений (далее - отбор НКО).

27. По результатам отбора НКО формируется список общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций, правомочных к выдвижению кандидатов в члены общественного совета (далее - список НКО).

28. Отбор кандидатов в члены общественного совета производится на конкурсной основе из числа кандидатов, выдвинутых организациями из списка НКО, в соответствии с требованиями, предусмотренными подпунктом «б» пункта 9 настоящего Порядка, дополнительными (специфическими) требованиями, а также с учетом совокупной оценки представленных на конкурс документов.

29. Общественная палата вправе запрашивать дополнительную информацию в целях проведения отбора НКО и отбора кандидатов в члены общественного совета.

30. По результатам отбора кандидатов в члены общественного совета Общественная палата формирует списки кандидатов в члены общественного совета, выдвинутые соответствующими общественными объединениями и иными негосударственными некоммерческими организациями, для вынесения на рассмотрение в совет Общественной палаты.

31. В соответствии с принятым Общественной палатой порядком совет Общественной палаты утверждает список кандидатов в члены общественного совета и направляет руководителю органа исполнительной власти Оренбургской области для утверждения.

32. В случае выявления несоответствия кандидатов в члены общественного совета или организаций, их выдвигающих, требованиям, предусмотренным подпунктами «а», «б» пункта 9 настоящего Порядка, и (дополнительным) специфическим требованиям совет Общественной палаты осуществляет замену кандидата в состав общественного совета из числа кандидатов, дополнительно отобранных Общественной палатой. В случае если совокупное число кандидатов в члены общественного совета, согласованных советом Общественной палаты, меньше предусмотренного

количественного состава общественного совета, совет Общественной палаты вправе однократно перенести рассмотрение вопроса о согласовании кандидатов в состав общественного совета не более чем на 30 дней, рекомендовав Общественной палате провести дополнительный конкурс. При повторном рассмотрении советом Общественной палаты кандидатов в общественный совет принимается окончательное решение по списку кандидатов в члены общественного совета вне зависимости от числа согласованных кандидатов.

33. Утверждение руководителем органа исполнительной власти Оренбургской области состава общественного совета, предложенного советом Общественной палаты, осуществляется не позднее 10 дней со дня поступления соответствующего решения в орган исполнительной власти Оренбургской области. В этот же срок руководитель органа исполнительной власти Оренбургской области определяет ответственного секретаря общественного совета из числа сотрудников органа исполнительной власти Оренбургской области. Ответственный секретарь общественного совета не входит в состав общественного совета и не является его членом.

34. Общественный совет считается образованным со дня подписания руководителем органа исполнительной власти Оренбургской области соответствующего правового акта с указанием состава общественного совета.

35. Общественный совет в избранном составе проводит заседание не позднее 30 дней со дня утверждения его состава руководителем органа исполнительной власти Оренбургской области.

36. Исключение отдельных кандидатов в члены общественного совета из утвержденного советом Общественной палаты списка кандидатов в члены общественного совета и организаций, их выдвигающих, органом исполнительной власти Оренбургской области не допускается.

37. Замена членов общественного совета допускается в случае грубого нарушения кодекса этики члена общественного совета, в том числе систематических (3 и более) пропусков заседаний общественного совета (далее - заседание), а также в случае досрочного прекращения полномочий по основаниям, предусмотренным настоящим Порядком.

38. Вопрос об исключении из состава общественного совета члена общественного совета по основаниям, указанным в пункте 37 настоящего Порядка, инициируется решением общественного совета, которое направляется на согласование в Общественную палату. Решение совета Общественной палаты об исключении из состава общественного совета члена общественного совета подлежит утверждению правовым актом органа исполнительной власти Оренбургской области. Копия такого правового акта органа исполнительной власти Оренбургской области подлежит направлению в Общественную палату в течение 7 дней со дня его принятия.

39. Со дня поступления в Общественную палату копии правового акта органа исполнительной власти Оренбургской области об исключении из состава общественного совета члена общественного совета Общественная палата имеет право представить кандидата в члены общественного совета на

место исключенного из состава общественного совета члена, решение по которому (в случае представления) утверждается советом Общественной палаты.

40. Решение совета Общественной палаты, указанное в пункте 39 настоящего Порядка, направляется для утверждения руководителю органа исполнительной власти Оренбургской области.

41. Прекращение деятельности общественного совета допускается в случае неэффективности его работы. С инициативой о неэффективности деятельности общественного совета может выступить руководитель органа исполнительной власти Оренбургской области или Общественная палата. Вопрос о неэффективности деятельности общественного совета рассматривается советом Общественной палаты. Результат рассмотрения вопроса о неэффективности деятельности общественного совета утверждается решением совета Общественной палаты и направляется в орган исполнительной власти Оренбургской области.

42. Руководитель органа исполнительной власти Оренбургской области в течение 7 дней со дня поступления решения совета Общественной палаты о неэффективности деятельности общественного совета принимает правовой акт органа исполнительной власти Оренбургской области о прекращении деятельности общественного совета в связи с неэффективностью его деятельности.

43. Оценка эффективности деятельности общественного совета ежегодно осуществляется Общественной палатой на основании разработанной ею методики оценки и критериев эффективности деятельности общественных советов. Пересмотр Общественной палатой критериев эффективности деятельности общественных советов допускается не чаще 1 раза в год.

44. В случае прекращения деятельности общественный совет может быть образован вновь по инициативе совета Общественной палаты либо руководителя органа исполнительной власти Оренбургской области в соответствии с настоящим Порядком.

45. Полномочия члена общественного совета прекращаются в случае:
истечения срока его полномочий;

принятия решения общественного совета о необходимости ротации трети состава общественного совета по истечении первого года работы вновь сформированного состава общественного совета;

подачи им заявления о выходе из состава общественного совета;

вступления в законную силу вынесенного в отношении него обвинительного приговора суда;

признания его недееспособным, безвестно отсутствующим или умершим на основании решения суда, вступившего в законную силу;

его смерти;

личной заинтересованности члена общественного совета, которая приводит или может привести к конфликту интересов в соответствии с пунктом 67 настоящего Порядка.

46. В случае прекращения полномочий члена общественного совета по основаниям, предусмотренным пунктом 45 настоящего Порядка, Общественная палата представляет кандидата в члены общественного совета в соответствии с пунктом 39 настоящего Порядка.

47. Члены общественного совета исполняют свои обязанности на общественных началах.

48. В качестве кандидатов на должность председателя или заместителя председателя общественного совета могут быть выдвинуты лица, имеющие значительный опыт работы в сфере полномочий органа исполнительной власти Оренбургской области.

49. Председатель общественного совета избирается из числа членов общественного совета на первом заседании вновь избранного состава из числа кандидатов, выдвинутых Общественной палатой, либо членами общественного совета (включая возможное самовыдвижение). Кандидаты на должность председателя общественного совета представляют краткую программу своей работы.

50. Заместители председателя общественного совета избираются на первом заседании из числа кандидатов, выдвинутых членами общественного совета, включая самовыдвижение.

III. Порядок деятельности общественного совета

51. Общественный совет осуществляет свою деятельность в соответствии с планом работы на год, согласованным с руководителем органа исполнительной власти Оренбургской области и утвержденным председателем общественного совета.

52. Основной формой деятельности общественного совета являются заседания, которые проводятся не реже 1 раза в квартал и считаются правомочными при присутствии на нем не менее половины его членов. По решению председателя общественного совета может быть проведено внеочередное, а также заочное заседание, проводимое путем опроса членов общественного совета (далее - заочное заседание).

53. Решения общественного совета по рассмотренным вопросам принимаются открытым голосованием простым большинством голосов присутствующих на заседании.

54. При равенстве голосов право решающего голоса имеет председательствующий на заседании.

55. Решение общественного совета принимается на заседании, а также путем проведения заочного голосования. Решение общественного совета отражается в протоколе заседания, копии которого представляются ответственным секретарем общественного совета членам общественного совета. Информация о решении общественного совета, заключения и результаты экспертиз по рассмотренным проектам нормативных правовых актов и иным документам, план работы на год, ежегодный отчет об итогах деятельности общественного совета в обязательном порядке подлежат

размещению на официальном сайте органа исполнительной власти Оренбургской области в сети Интернет.

56. Члены общественного совета, не согласные с решением общественного совета, вправе изложить свое особое мнение, которое в обязательном порядке вносится в протокол заседания.

57. Ответственные за рассмотрение на заседании вопросов члены общественного совета за 10 дней до дня заседания представляют секретарю общественного совета информационные и иные материалы. Секретарь общественного совета за 5 дней до дня заседания представляет такие материалы руководителю органа исполнительной власти Оренбургской области и членам общественного совета.

58. Председатель общественного совета:

организует работу общественного совета и председательствует на заседаниях;

подписывает протоколы заседаний и другие документы общественного совета;

формирует при участии членов общественного совета и утверждает план работы, повестку заседания, а также состав экспертов и иных лиц, приглашаемых на заседание;

контролирует своевременное уведомление членов общественного совета о дате, месте и повестке дня предстоящего заседания, а также об утвержденном плане работы общественного совета;

вносит предложения по проектам документов и иным материалам для обсуждения на заседаниях и согласовывает их;

контролирует своевременное направление членам общественного совета протоколов заседаний и иных документов и материалов;

вносит предложения и согласовывает информацию о деятельности общественного совета, обязательную для размещения на официальном сайте органа исполнительной власти Оренбургской области в сети Интернет;

взаимодействует с руководителем органа исполнительной власти Оренбургской области по вопросам реализации решений общественного совета;

принимает решение о проведении заочного заседания общественного совета;

принимает меры по предотвращению и/или урегулированию конфликта интересов у членов общественного совета, в том числе по досрочному прекращению полномочий члена общественного совета, являющегося стороной конфликта интересов.

59. Заместитель председателя общественного совета:

председательствует на заседаниях в отсутствие председателя общественного совета (по его поручению);

участвует в подготовке планов работы общественного совета, формировании состава экспертов и иных лиц, приглашаемых на заседание;

обеспечивает коллективное обсуждение вопросов, вынесенных на рассмотрение общественного совета.

60. Члены общественного совета имеют право:
вносить предложения по формированию повестки дня заседания;
возглавлять комиссии и рабочие группы, формируемые общественным советом;
предлагать кандидатуры экспертов и иных лиц для участия в заседаниях;
участвовать в подготовке материалов по рассматриваемым на заседаниях вопросам;
выражать свое мнение по результатам рассмотренных материалов при проведении заочного заседания в течение не более 10 дней с даты направления им материалов;

в установленном порядке знакомиться с обращениями граждан о нарушении их прав, свобод и законных интересов по вопросам, входящим в компетенцию органа исполнительной власти Оренбургской области, а также результатами рассмотрения таких обращений;

запрашивать информацию о реализации рекомендаций общественного совета, направленных органу исполнительной власти Оренбургской области;

в случае необходимости оказывать органу исполнительной власти Оренбургской области содействие в разработке проектов нормативных правовых актов.

61. Члены общественного совета обязаны:

лично участвовать в заседаниях и не вправе делегировать свои полномочия другим лицам;

соблюдать кодекс этики члена общественного совета, который утверждается общественным советом.

62. Ответственный секретарь общественного совета:

уведомляет членов общественного совета о дате, месте и повестке дня предстоящего заседания, а также об утвержденном плане работы общественного совета;

готовит и согласовывает с председателем общественного совета проекты документов и иных материалов для обсуждения на заседаниях;

ведет, оформляет, согласовывает с председателем общественного совета и рассылает членам общественного совета протоколы заседаний и иные документы и материалы;

хранит документацию общественного совета;

в случае проведения заочного заседания обеспечивает направление всем членам общественного совета необходимых материалов и сбор их мнений по результатам рассмотрения материалов;

готовит и согласовывает с председателем общественного совета информацию о деятельности общественного совета, обязательную для размещения на официальном сайте органа исполнительной власти Оренбургской области в сети Интернет.

63. Общественный совет в целях обобщения практики работы направляет в Общественную палату ежегодный отчет о своей работе.

IV. Конфликт интересов

64. Конфликт интересов - ситуация, при которой личная заинтересованность члена общественного совета либо воздействие (давление) на члена общественного совета влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им своих полномочий.

65. Под личной заинтересованностью члена общественного совета, которая влияет или может повлиять на объективное осуществление им своих полномочий, понимается возможность получения членом общественного совета доходов (неосновательного обогащения) в денежной либо натуральной форме, доходов в виде материальной выгоды непосредственно для члена общественного совета, членов его семьи или близких родственников, а также для граждан Российской Федерации или общественных объединений, с которыми член общественного совета связан финансовыми или иными обязательствами.

66. Члены общественного совета обязаны ежегодно, до 30 апреля, информировать председателя общественного совета в письменной форме об отсутствии либо наличии у них конфликта интересов в связи с членством в общественном совете, а вновь избранные члены общественного совета - при их включении в состав общественного совета.

67. В случае возникновения у члена общественного совета личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, член общественного совета обязан в кратчайшие сроки проинформировать об этом в письменной форме председателя общественного совета, а председатель общественного совета - Общественную палату и руководителя органа исполнительной власти Оренбургской области. В случае возникновения у председателя общественного совета личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, председатель обязан лично проинформировать об этом в письменной форме Общественную палату и руководителя органа исполнительной власти Оренбургской области.

68. Председатель общественного совета, Общественная палата, которым стало известно о возникновении у члена общественного совета или председателя общественного совета личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, обязаны принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, вплоть до снятия полномочий с члена общественного совета или председателя общественного совета, являющегося стороной конфликта интересов, в порядке, установленном Общественной палатой.

Приложения

Приложение 1. Форма «Свод показателей о работе общественного совета при органе исполнительной власти Оренбургской области»

Свод показателей о работе Общественного совета
при _____
наименование органа власти

№	Критерии	Итоговый результат	
1.	Комиссии, рабочие (экспертные) группы, в состав которых входят члены общественного совета	Сформированы и функционируют (указать наименование комиссий)	Не сформированы
2.	Наличие годовых утвержденных планов работы общественного совета	План работы ОС сформирован в срок	План работы ОС отсутствует
3.	Заседания общественного совета:	Количество проведенных заседаний (с участием руководителя органа власти или его заместителя)	Количество проведенных заседаний (без участия руководителя органа власти или его заместителя)
4.	Формы заседаний общественного совета:	Проведено слушаний (количество)	Проведено круглых столов, семинаров (количество)
5.	Межотраслевые мероприятия (заседания, слушания, круглые столы, семинары), проводимые совместно с общественными советами других органов власти	Проведено всего (количество)	Не проводились

6.	Инициирование и проведение мероприятий в Общественной палате Оренбургской области с включением в ее план-график	Проведено всего (количество)		Не проводились	
7.	Информирование общественного совета подразделениями министерства (ведомства) о планах их работы	Более 50 % подразделений информирует ОС		Менее 50 % подразделений информирует ОС	
8.	Присутствие членов общественного совета на официальных мероприятиях, организованных органом власти	Количество участия		Не участвуют	
9.	Доведение до сведения общественности о результатах деятельности общественного совета	Выход сюжетов на телеканалах о деятельности Общественного совета при органе власти	Выход радио сюжетов о деятельности Общественного совета при органе власти	Публикации в печатных СМИ о деятельности Общественного совета при министерстве (ведомстве).	Наличие постоянно действующего сайта Общественного совета при министерстве (ведомстве) или раздела (рубрики) ОС на сайте соответствующего органа власти.
10.	Своевременность представления информации о работе общественного совета в Общественную палату Оренбургской области	До 31 декабря текущего года		После 31 декабря текущего года	

* приложение к отчету Общественного совета о своей деятельности (за отчетный год)

Приложение 2. Методика проведения Общественной палатой Оренбургской области рейтинговой оценки эффективности работы Общественных советов при органах исполнительной власти Оренбургской области

Настоящая методика оценки эффективности работы Общественных советов при органах власти разработана в целях:

- Совершенствования деятельности Общественных советов, придания ей активного и системного характера;
- Придания объективности общественной оценке эффективности деятельности Общественных советов;
- Создания инструмента для самооценки эффективности деятельности Общественных советов;
- Выявления среди Общественных советов наиболее успешно выстраивающих свою практическую деятельность;
- Установления прочных деловых связей между Общественными советами и Общественной палатой Оренбургской области, повышения оперативности и четкости взаимодействия между ними.

Необходимость оценки работы Общественных советов при органах власти и, соответственно, разработки Методики для этих целей обусловлена следующими задачами:

- Возрастанием роли Общественных советов при осуществлении общественного контроля за деятельностью органов власти и проведения общественных экспертиз по ключевым направлениям их деятельности;
- Усилением межотраслевого и межведомственного взаимодействия при выработке государственной политики на определенных направлениях деятельности;
- Осуществлением активного самоконтроля за эффективностью работы Общественных советов на межведомственной основе;
- Соблюдением индивидуального подхода к деятельности Общественных советов;
- Привлечением внимания общественности и СМИ к деятельности Общественных советов;

Условия применения Методики

1. База количественных и качественных показателей для расчета рейтинговой оценки Общественных советов формируется на основе:

- отчетов Общественных советов о своей деятельности (за отчетный год);
- анализа информационного поля о деятельности Общественных советов;
- отзывов руководства региональных министерств и ведомств;
- отзывов общественных объединений.

2. Расчет количественных и качественных показателей рейтинговой оценки эффективности деятельности Общественных советов проводится в соответствии с Приложением 1 к настоящей Методике.

3. В процессе применения, Методика может корректироваться с учетом изменения условий деятельности Общественных советов.

- Общественные советы вправе предлагать внесение изменений в данную Методику с обоснованием своих предложений.

4. Рейтинговая оценка эффективности деятельности Общественных советов доводится:

- Общественным советам в виде итоговой таблицы;
- Руководителям органов власти в виде аналитической записки;
- Общественности через средства массовой информации.

Итоговая таблица с результатами оценки размещается на сайте Общественной палаты Оренбургской области.

Информация о работе Общественных советов по результатам отчетного года доводится до членов Общественной палаты Оренбургской области на пленарном заседании по утверждению ежегодного доклада «О состоянии гражданского общества».

Критерии оценки эффективности деятельности Общественных советов

Работа Общественных советов оценивается по количественным и качественным критериям на основе математического метода и метода экспертных оценок.

Подведение итогов работы Общественных советов проводится ежегодно. Баллы начисляются по нижеперечисленным критериям.

КРИТЕРИЙ «К 1»

Планирование деятельности Общественного Совета и реализация

К 1.1. Комиссии, рабочие (экспертные) группы, в состав которых входят члены Общественного Совета:

• сформированы и функционируют	0,25 балла за каждую, но не более 1,0 балла.
• не созданы	0 баллов

К 1.2. Наличие годовых утвержденных планов работы Общественного Совета:

• План работы ОС сформирован в срок	1,0 балл;
• План работы ОС отсутствует	0 баллов.

КРИТЕРИЙ «К 2»
Количество и формат заседаний Общественного Совета

К 2.1. Заседания Общественного Совета:

проведено 4 и более заседаний ОС	4 балла;
проведено 3 заседания ОС	3 балла;
проведено 2 заседания ОС	2 балла;
проведено 1 заседание ОС	1 балла;
не проведено	0 баллов.

Если в заседании ОС не принимает участия руководитель органа власти или его заместитель - снижение на 0,3 балла за каждое заседание.

К 2.2. Формат проведения заседаний Общественного Совета:

• проведение ОС слушаний	0,1 балла, но не более 1,0
• проведение ОС круглых столов, семинаров	0,25 балла, но не более 1,0

К 2.3. Межотраслевые мероприятия (заседания, слушания, круглые столы, семинары), проводимые совместно с Общественными Советами других органов власти:

• за каждое мероприятие	0,5 балла, но не более 1,0
-------------------------	----------------------------

2.4. Инициирование и проведение мероприятий в Общественной палате Оренбургской области с включением в ее план-график:

• за каждое мероприятие	0,5 балла, но не более 1,0
-------------------------	----------------------------

КРИТЕРИЙ «К 3»
Степень участия в выработке стратегии и политики органов власти
в вопросах инновационной деятельности, формирования
модернизационных программ и планов, а также механизмов их реализации

К 3.1. Информирование Общественного Совета подразделениями министерства (ведомства) о планах их работы:

Более 50 % подразделений информирует ОС	1,0 балл;
Менее 50 % подразделений информирует ОС	0,5 балла;
не информируют	0 баллов.

К 3.2. Присутствие членов Общественного Совета на официальных мероприятиях, организованных органом власти:

• присутствие на 1 заседании	0,1 балла, но не более 1,0
• не присутствуют	0 баллов.

КРИТЕРИИ «К 4»

Соответствие принципам открытости, гласности и отчетности в деятельности Общественного Совета, обеспечиваемых доведением до сведения общественности результатов своей деятельности

К 4.1	Выход сюжетов на телеканалах о деятельности Общественного совета при органе власти	по 0,5 балла за каждое, но не более 1,0 балла
К 4.2	Выход радио сюжетов о деятельности Общественного совета при органе власти	по 0,25 балла за каждое, но не более 1,0 балла
К 4.3	Публикации в печатных СМИ о деятельности Общественного совета при министерстве (ведомстве).	0,25 балла за каждое, но не более 1,0 балла
К 4.4	Наличие постоянно действующего сайта Общественного совета при министерстве (ведомстве) или раздела (рубрики) ОС на сайте соответствующего органа власти.	0,5 балла

КРИТЕРИИ «К 5»

Своевременность представления информации о работе Общественного Совета в Общественной палатой Оренбургской области

Информация представляется один раз в год до 31 декабря текущего года.

• отчет, полный, предоставлен своевременно	0,2 балла;
• отчет не предоставлен	0 баллов.