|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА БУЗУЛУКА**  **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  г. Бузулук |  |  |
|  |  |  |

Об основных направлениях бюджетной

и налоговой политики города Бузулука

на 2021 год и на плановый период 2022

и 2023 годов и основных направлениях

долговой политики города Бузулука

на 2021 год и на плановый период 2022

и 2023 годов

В целях подготовки проекта бюджета города Бузулука на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, в соответствии со статьями 9, 171, 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьями 8, 9, 18 Положения о бюджетном процессе в городе Бузулуке, утвержденного решением городского Совета депутатов от 27.12.2011 № 209, Соглашением № 2 о предоставлении бюджетного кредита муниципальному образованию город Бузулук Оренбургской области для частичного покрытия дефицита местного бюджета от 25.09.2019, на основании статей 7, 30, пункта 5 статьи 40, статьи 43 Устава города Бузулука:

1. Одобрить:

1.1. Основные направления бюджетной и налоговой политики города Бузулука на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов согласно приложению № 1.

1.2. Основные направления долговой политики города Бузулука на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов согласно приложению № 2.

2. Финансовому управлению администрации города Бузулука (Огородников А.В.):

2.1. Обеспечить подготовку проекта решения городского Совета депутатов «О бюджете города Бузулука на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» исходя из принципов и подходов, заложенных в основных направлениях, указанных в пункте 1 настоящего постановления.

2.2. В случае отсутствия нормативных правовых актов, устанавливающих расходные обязательства на осуществление полномочий, учитываемых в местном бюджете, не предусматривать данные расходы в проекте бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

3. Главным администраторам доходов активизировать работу по обеспечению поступлений налогов и сборов в местный бюджет. Увеличение поступлений доходов в местный бюджет считать приоритетной задачей.

4. Главным распорядителям средств местного бюджета:

4.1. При формировании бюджетных заявок обеспечить в полном объеме расходы на оплату труда всех категорий работников и коммунальные услуги.

4.2. Учитывать необходимость принятия дополнительных мер для оптимизации бюджетных расходов и повышения их эффективности, повышения качества бюджетного планирования.

4.3. Принятие расходных обязательств за счет средств местного бюджета осуществлять в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

5. Настоящее постановление вступает в силу после его подписания.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации города-начальника Финансового управления А.В. Огородникова.

Глава города С.А. Салмин

Разослано: в дело, Финансовому управлению администрации города Бузулука, управлению экономического развития и торговли администрации города Бузулука, отделу бухгалтерского учета и отчетности администрации города Бузулука, Управлению градообразования и капитального строительства города Бузулука, Управлению жилищно-коммунального хозяйства и транспорта администрации города Бузулука, Управлению образования администрации города Бузулука, Управлению по культуре, спорту и молодежной политике администрации города Бузулука, Управлению имущественных отношений администрации города Бузулука, Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 3 по Оренбургской области

Приложение № 1

к постановлению

администрации города

Бузулука

от\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

Основные направления бюджетной и налоговой политики

города Бузулука на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Бузулука на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны с учетом стратегических целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ Президента от 7 мая 2018 года), бюджетном прогнозе города Бузулука на долгосрочный период до 2025 года, прогнозе социально-экономического развития города Бузулука на период до 2024 года, муниципальных программах города Бузулука (далее – муниципальные программы). Кроме того, при определении бюджетной и налоговой политики на ближайшую перспективу использованы сценарные условия социально-экономического развития Оренбургской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

I. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2019 году

и первой половине 2020 года

Доходы местного бюджета

В 2019 году основными доходными поступлениями бюджета города Бузулука, как и в предыдущие годы, остаются поступления налога на доходы физических лиц и налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, а также доходов от реализации имущества, находящегося в муниципальной собственности, доля поступления которых в общей сумме налоговых и неналоговых доходов составила 84,0 процента.

Рост поступлений налога на доходы физических лиц (+51,3 млн. рублей) обусловлен, главным образом, увеличением фонда оплаты труда в нефтегазовой отрасли и бюджетной сфере.

Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения (+19,4 млн. рублей) исполнен с превышением годовых бюджетных назначений. Сложившаяся положительная динамика объясняется увеличение сумм авансовых платежей за 2019 год.

Исполнение местного бюджета за 1 полугодие 2020 года характеризуется следующими особенностями:

замедлением темпа роста налога на доходы физических лиц, увеличением сумм возврата налога из бюджета на счета налогоплательщиков.

На исполнение бюджета города Бузулука в 2020 году существенное влияние оказали изменения законодательства Российской Федерации и Оренбургской области, а также решения городского Совета депутатов по отдельным доходным источникам, направленные на финансовую поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в условиях реализации комплекса ограничительных мер в целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции.

Одним из основных документов по поддержке бизнеса в условиях риска COVID-19, принятым на федеральном уровне, является постановление Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 409 «О мерах по обеспечению устойчивости развития экономики», которым в отношении организаций и индивидуальных предпринимателей, включенных по состоянию на 1 марта 2020 года в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства и занятых в сферах деятельности, наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, [перечень](consultantplus://offline/ref=868462D82D3C7F11877234C32C6259A5AAB03BE2FEB19760A877A2C721A10172224ADD77F1B64A76628664BD529C20C83C27131B18F90C0074X5J) которых утверждается Правительством Российской Федерации, предусмотрено предоставление отсрочки (рассрочки) по уплате налогов (за исключением налога на добавленную стоимость и налогов, уплачиваемых в качестве налогового агента), авансовых платежей по налогам и страховым взносам на срок от 3 до 6 месяцев, продление сроков предоставления отчетности и приостановление мер налогового контроля.

На региональном уровне в целях обеспечения устойчивости экономики Оренбургской области распоряжением Губернатора Оренбургской области от 31 марта 2020 года № 100-р утвержден план первоочередных мероприятий (действий), в рамках реализации которого принят ряд нормативных правовых актов Оренбургской области, предусматривающих следующие налоговые преференции для субъектов малого и среднего предпринимательства, оказывающих влияние на полноту поступления платежей в местный бюджет:

1) снижение с 1 января по 31 декабря 2020 года для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения, включенных по состоянию на 1 марта 2020 года в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства и ведущих деятельность в наибольшей степени пострадавших отраслях российской экономики, налоговых ставок до 1 процента – в случае, если объектом налогообложения являются доходы, и до 5 процентов – в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов;

2) предоставление льготы по налогу на имущество организаций в отношении имущества организаций – собственников административно-деловых центров, торговых центров и нежилых помещений, предназначенных либо используемых для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания, предоставляющих в аренду вышеуказанные объекты недвижимого имущества, при условии снижения не менее чем на 99 процентов арендной платы арендаторам, включенным по состоянию на 1 марта 2020 года в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства и осуществляющим деятельность в отраслях экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции;

3) снижение в два раза размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по отдельным видам предпринимательской деятельности, наиболее пострадавшим в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, в отношении которых на территории Оренбургской области применяется патентная система налогообложения.

На местном уровне были приняты решения городского Совета депутатов:

1) о снижении ставок единого налога на вмененный доход с 15 процентов до 7,5 процента для субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в отраслях экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации;

2) введении с 1 марта 2020 года по 31 мая 2020 года льготной ставки арендной платы за использование муниципального имущества города Бузулука для арендаторов, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства и социально ориентированными некоммерческими организациями, осуществляющих деятельность в [отраслях](consultantplus://offline/ref=9683ED685E38CF19C7C512DAC7751A2DB67CF8A8739AA8A25C42F74DFD6F97866150982CF5DD02AFBED204BBCF2B7F848E7A8D7C16AA1233Y6u7L) российской экономики, наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации, с применением корректирующего коэффициента 0,01;

3) введении с 1 апреля 2020 года по 30 июня 2020 года корректирующего коэффициента в размере 0,7 к плате по заключенным договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории города Бузулука.

В соответствии с изменениями, внесенными в Закон Оренбургской области от 27 ноября 2003 года № 613/70-III-ОЗ «О налоге на имущество организаций», начиная с 1 января 2020 года, налоговая база по налогу на имущество организаций в отношении административно-деловых, торговых центров (комплексов) и помещений в них, нежилых помещений (с разрешенным использованием для офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и т.д.) общей площадью свыше 1 000 м2, расположенных на территориях городских округов с численностью населения более 70 тысяч человек, рассчитывается исходя из кадастровой стоимости в соответствии со статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации.

Законом Оренбургской области от 26 ноября 2019 года № 1913/505-VI-ОЗ (ред. от 20 декабря 2019 года) с 1 января 2020 года увеличены размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода на 1 квадратный метр площади, сдаваемых в аренду (наем) жилых и нежилых помещений дач, земельных участков с дифференциацией по группам муниципальных образований области.

Начиная с 2020 года, плата за негативное воздействие на окружающую среду зачисляется в местный бюджет по нормативу 60 процентов.

С 2020 года администрирование доходов от штрафов (денежных взысканий) осуществляется с учетом изменений, внесенных в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 15 апреля 2019 года № 62-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», которыми установлен единый принцип зачисления доходов от штрафов в тот бюджет, из которого осуществляется финансирование органа, выявившего нарушение.

До 31 декабря 2020 года для начинающих предпринимателей при применении упрощенной или патентной системы налогообложения при осуществлении деятельности в производственной, социальной и научной сферах, а также в сфере бытового обслуживания предусмотрены 2-летние «налоговые каникулы».

В целях создания комфортных условий для добровольной и своевременной уплаты налогов и других платежей действует институт «авансовой» уплаты налогов для физических лиц («единый налоговый платеж физического лица»).

В 2020 году оценка эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), предоставленных городским Советом депутатов, проведена в соответствии с требованиями к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Расходы местного бюджета

В 2019 году и первой половине 2020 года расходы местного бюджета планировались и производились исходя из четких приоритетов, к которым, в первую очередь, относились безусловное исполнение Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, 599 (далее – Указы Президента) и в полном объеме исполнение принятых социальных обязательств.

По итогам 2019 года и первой половины 2020 года показатели средней заработной платы работников бюджетной сферы, поименованных в указах Президента, достигнуты по всем категориям работников бюджетной сферы. В 2019 году на указанные цели направлено из бюджета 91,0 млн. рублей.

В 2019 году обеспечена выплата заработной платы работникам, получающим заработную плату на уровне минимального размера оплаты труда (с учетом уральского коэффициента - 12972 рубля). Сумма расходов бюджета на указанные выплаты составила 135,8 млн. рублей.

В городе Бузулуке оказывает услуги муниципальное автономное учреждение города Бузулука «Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг на территории города Бузулука» (далее – МФЦ). За 2019 год МФЦ оказано 93,2 тыс. услуг, за 6 месяцев 2020 года – 39,6 тыс. услуг.

В соответствии с Национальной стратегией действий в интересах детей и перечнем поручений Президента Российской Федерации, начиная с 2017 года, в решении городского Совета депутатов о бюджете города Бузулука утверждено отдельное приложение, содержащее информацию об объемах бюджетных ассигнований, направляемых на государственную поддержку семьи и детей.

Исполнение бюджета 2019 года по расходам характеризуется следующими показателями: расходы произведены на сумму 2000,0 млн. рублей или 98,6 процентов от утвержденных годовых бюджетных назначений.

В первом полугодии 2020 года расходы местного бюджета составили 890,5 млн. рублей, что составляет 40,0 процентов от годовых бюджетных назначений.

При этом расходы местного бюджета имели ярко выраженную социальную направленность.

В связи с выполнением указов Президента в 2019 году были увеличены расходы на заработную плату педагогических работников общего и дошкольного образования, что привело к увеличению расходов на образование на 54,3 млн. рублей по сравнению с 2018 годом. Размер средств для обеспечения повышения оплаты труда работников культуры и педагогов дополнительного образования детей в 2019 году составил 3,0 млн. рублей.

В указанный период в полном объёме было обеспечено выполнение всех принятых обязательств, обеспечено исполнение всех целевых показателей повышения оплаты труда в бюджетном секторе, а также сроков выплаты заработной платы.

В 2019 году дополнительно выделено на оплату ремонта образовательных учреждений 6,2 млн. рублей, на оплату питания детей в дошкольных учреждениях - 2,1 млн. рублей, в связи с увеличением доли расходов на оплату услуги по организации предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования – 4,2 млн. рублей.

В 2019 году в рамках участия города в реализации мероприятий региональных проектов:

«Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» выделено и израсходовано 75,0 млн. рублей на приобретение здания для муниципальной дошкольной образовательной организации на 60 мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет;

«Современная школа» - выделено и израсходовано 52,8 млн. рублей на проведение капитального ремонта здания муниципального общеобразовательного автономного учреждения города Бузулука «Средняя общеобразовательная школа № 12».

В 2019 году за счет средств местного бюджета дополнительно выделено на приобретение и ремонт противопожарного оборудования в детских садах, на ремонт муниципальных учреждений культуры.

В 2019 году выделены целевые средства на организацию временной занятости несовершеннолетних детей. В период летних каникул в образовательных организациях было трудоустроено 224 чел.

Поддерживался и реальный сектор экономики: дорожное хозяйство, жилищно-коммунальное хозяйство, благоустройство, реализовывались программы в области бюджетных инвестиций, по улучшению жилищных условий граждан.

В целом, за 2019 год протяженность построенных и реконструированных тротуаров и пешеходных дорожек в городе Бузулуке составила 452 пог.м.; протяженность автодорог, введенных в эксплуатацию после ремонта - 12,2 км.; общая площадь твердых типов покрытия дорог, введенная в эксплуатацию после ремонта – 127,8 тыс.м². Протяженность построенных барьерных ограждений на автомобильных дорогах - 79,0 пог.м.; построено 7 дорожных светофорных объектов. На конец 2019 года протяженность автомобильных дорог, соответствующих требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, составила 119,6 км.

В 2019 году город Бузулук принял участие в реализации приоритетного проекта по формированию комфортной городской среды. Благоустроена дворовая территория многоквартирного дома (ул.Кутузова, 61а) и продолжаются работы в Парке им. А.С.Пушкина.

Расходы на обеспечение жильем детей-сирот и отдельных категорий граждан за 2019 год составили 33,9 млн. рублей.

В рамках выполнения государственных полномочий по приобретению жилья отдельным категориям граждан и детям-сиротам в 2019 году приобретено и предоставлено 5 квартир - гражданам, страдающим хроническими заболеваниями и 25 квартир – детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

На условиях софинансирования направлены средства на социальные выплаты молодым семьям по приобретению и строительству жилья в сумме 8,0 млн. рублей. Фактически обеспечены жильем в 2019 году 7 молодых семей, в том числе 2 семьи из отдельной категории молодых семей.

Доля программных расходов местного бюджета в 2019 году составила 99  процентов, в 2020 году данный показатель сохраняется на том же уровне.

В 2020 году была проведена оценка эффективности реализации муниципальных программ за 2019 год. По результатам проведенной оценки все муниципальные программы показали высокий уровень эффективности.

В 2020 году реализуются мероприятия 23 муниципальных программ, общий объем финансового обеспечения которых составляет 209,108 млн. рублей.

В целях совершенствования системы программно-целевого планирования проводилась работа по следующим направлениям:

1) увеличение доли программных расходов бюджетов:

В результате проведенной работы уровень «программных» расходов составил 99,0 процента к общему объему расходов;

2) совершенствование методологии формирования и реализации областных муниципальных программ.

В ходе реализации бюджетной политики в 2019 году и первой половине 2020 года:

показатели муниципальных заданий на оказание услуг (выполнение работ) приведены в соответствие с показателями, установленными в муниципальных программах;

муниципальные задания на оказание муниципальных услуг сформированы в соответствии с ведомственными перечнями государственных и муниципальных услуг на основе базовых перечней услуг и базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг с применением отраслевых и территориальных коэффициентов;

продолжена работа по внедрению «эффективного контракта» с руководителями и работниками муниципальных учреждений.

В 2018 году Президентом Российской Федерации были обозначены перед регионами 12 векторов для развития, которые легли в основу нацпроектов. Город Бузулук участвует в реализации 4 национальных проектов.

В 2019 году на реализацию региональных проектов было направлено 192,2 млн. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 76,0 млн. рублей, средства областного бюджета – 101,8 млн. рублей.

Исполнение бюджета по мероприятиям национальных проектов по итогам 2019 года составило 99 процентов.

Показатели паспортов региональных проектов и показатели дорожной карты органов местного самоуправления по исполнению отдельных мероприятий региональных проектов интегрированы в показатели муниципальных программ с целью обеспечения контроля за достижением установленных показателей.

В составе решения о бюджете на текущий год и плановый период формируется отдельное приложение по распределению бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов в объеме 494,2 млн. рублей.

В 2020 году была продолжена работа, направленная на повышение эффективности межбюджетного субсидирования.

Исполнение бюджета в 2020 году осуществляется в сложных экономических условиях в связи с распространением коронавирусной инфекции (2019-nCoV).

Бюджетная политика города Бузулука, в первую очередь, была ориентирована на содействие борьбе с пандемией.

В целях обеспечения полного выполнения обязательств местного бюджета в условиях ухудшения социально-экономической ситуации, напряженным исполнением бюджета (рисками снижения доходов местного бюджета), необходимостью реализации мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, а также с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции (2019-nCoV) в 2020 году, принято постановление администрации города Бузулука от 16 июня 2020 года № 1029-п «Об особенностях исполнения местного бюджета в 2020 году».

Данным правовым актом установлена приоритизация расходов местного бюджета в соответствии с Перечнем расходов местного бюджета, подлежащих первоочередному финансированию в 2020 году.

Проведена работа по приведению в соответствие показателей муниципальных программ и показателей, установленных соглашениями о представлении субсидий из областного бюджета.

Обеспечение открытости бюджетных процедур занимало одно из приоритетных мест в деятельности администрации города.

С целью вовлечения жителей города в бюджетный процесс в 2019 году Финансовым управлением администрации города Бузулука было сформировано 4 интернет-брошюры «Бюджет для граждан», в первой половине 2020 года сформированы и опубликованы на официальном сайте администрации города Бузулука 2 интернет-брошюры.

В актуальном состоянии поддерживается информационный портал «Интерактивный бюджет».

На официальном сайте администрации города размещаются аналитические и справочные материалы по бюджету города Бузулука.

Для расширения общественного участия в бюджетном процессе обеспечено развитие механизма инициативного бюджетирования на местном уровне.

В рамках проекта «Народный бюджет» в 2020 году были установлены детская игровая площадка, ограждения спортивной площадки и футбольного поля, асфальтирована придомовая территория на общую сумму 1 945,4 тыс. рублей.

В текущем году, согласно утвержденных процедур, для реализации проекта «Народный бюджет» на 2021 год отобраны 3 заявки: на установку спортивно-оздоровительной площадки с зоной тренажеров и воркаута, детской площадки, асфальтировку дороги. Общая стоимость проектов составляет 3000,0 тыс. рублей, вклад граждан составит не менее 5%.

В 2020 году в рамках инициативного бюджетирования был реализован новый проект «Школьный бюджет», основной целью которого является выявление и поддержка инициатив учащихся 9-11 классов школ города по реализации общественно значимых проектов. Бюджет проекта на 2020 год составил 1,1 млн. рублей. К участию были привлечены 11 школ города.

Дефицит местного бюджета

В 2019 году бюджетная политика была направлена на минимизацию бюджетного дефицита. По итогам исполнения местного бюджета сложился дефицит в размере 68,0 млн. рублей.

Дефицит местного бюджета на 2020 год составляет 13,9 млн. рублей и покрывается остатками средств на счете местного бюджета, кредитом, привлеченным от кредитных организация и средствами от возврата бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из местного бюджета.

II. Внешние условия реализации бюджетной и налоговой политики

города Бузулука на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

На налоговую политику города Бузулука на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов будут оказывать влияние внешние факторы, прежде всего изменения в федеральном и областном законодательстве:

1) по налогу на доходы физических лиц.

Установление с 1 января 2021 года налоговой ставки по налогу на доходы физических лиц в размере 15 процентов в отношении доходов (включая дивиденды и проценты) физических лиц, превышающих 5 млн. рублей за налоговый период.

Упрощение порядка получения отдельных налоговых вычетов по налогу на доходы физических лиц: отказ от представления налогоплательщиком налоговой декларации и пакета подтверждающих документов, автоматизация процедуры обработки документов налоговым органом.

2) по налогам на совокупный доход.

До 1 января 2024 года продлевается действие нулевой налоговой ставки для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения (далее – УСН) и патентной системы налогообложения (далее – ПСН) при осуществлении деятельности в производственной, социальной, научной сферах, сфере бытовых услуг населению и услуг по предоставлению мест для временного проживания. Указанная мера будет действовать в течение двух налоговых периодов с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

С 1 января 2021 года для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих УСН, увеличивается лимит, позволяющий оставаться на упрощенной системе налогообложения, по доходам – до 200 млн. рублей и по средней численности персонала – до 130 человек, а также применяются дифференцированные налоговые ставки.

Значительно расширяется перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться ПСН.

Прорабатывается вопрос предоставления права налогоплательщикам, применяющим ПСН, уменьшать сумму налога, уплачиваемого в связи с применением данного режима налогообложения, на страховые платежи (взносы) и пособия, начисленные за налоговый период.

С 1 января 2021 года на территории Российской Федерации отменяется специальный налоговый режим – система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

3) по штрафам и взысканиям.

Предусматривается зачисление платежей по искам о возмещении вреда (добровольное возмещение вреда), причиненного водным объектам, в бюджеты в зависимости от того в чьей собственности находится пострадавший водный объект (за исключением случаев с особо охраняемыми территориями).

В проекте местного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов минимальный размер оплаты труда предусмотрен с учетом проектов изменений федерального законодательства, учитывающего соотношение минимального размера оплаты труда и медианной заработной платы. Начиная с 1 января 2021 года, на территории Оренбургской области минимальный размер оплаты труда с учетом уральского коэффициента увеличен до 14711 рублей в месяц или на 5,5 процента.

III. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики города Бузулука

на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Доходы местного бюджета

Предусматривается ежегодное утверждение на региональном уровне перечня объектов недвижимого имущества, налоговая база по налогу на имущество организаций по которым рассчитывается исходя из кадастровой стоимости в соответствии со статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 28 сентября 2017 года № 693-п (в ред. от 4 июня 2018 года) «О проведении государственной кадастровой оценки объектов недвижимости, расположенных на территории Оренбургской области» в 2020 году проведена государственная кадастровая оценка земель населенных пунктов, земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения. Результаты такой оценки могут оказать существенное влияние на изменение налоговой базы в отношении указанной категории земель и, как следствие, на уровень поступлений земельного налога в местный бюджет.

В связи с принятием решения о переходе к централизованной модели управления МФЦ, начиная с 2021 года местный бюджет «теряет» доходы в виде государственной пошлины за совершение федеральными органами исполнительной власти юридически значимых действий в случае подачи заявления и (или) документов, необходимых для их совершения, в МФЦ, а также в электронной форме и выдачи документов через МФЦ, которая будет зачисляться в областной бюджет.

В целях обеспечения сбалансированности местного бюджета на региональном уровне утверждены положения, согласно которым ежегодно максимальный размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода подлежит индексации на коэффициент-дефлятор при применении патентной системы налогообложения (Закон Оренбургской области от 14 ноября 2012 года № 1156/343-V-ОЗ «О патентной системе налогообложения»).

Сохраняется механизм регулярной оценки эффективности налоговых расходов с точки зрения поставленных целей и механизмов корректировки или отмены в случае, если поставленные цели не достигаются.

Также, налоговая политика города Бузулука на среднесрочную перспективу сохранит преемственность заявленных в предыдущие годы ориентиров:

обеспечение качественного прогнозирования доходных источников и их последующего администрирования с целью выполнения утвержденного плана по поступлениям доходов в местный бюджет;

реализация мероприятий, направленных на повышение собираемости налоговых и неналоговых доходов и сокращение задолженности по обязательным платежам в местный бюджет;

поддержка инвестиционной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства.

Результатами проводимой работы должно стать дальнейшее увеличение платежей в местный бюджет, обеление соответствующих секторов экономики.

Расходы местного бюджета

Планирование предельных объемов бюджетных ассигнований местного бюджета на 2021-2023 годы будет осуществляться исходя из «базовых» объемов, утвержденных решением городского Совета депутатов от 23.12.2019 № 594 «О бюджете города Бузулука на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», с учетом особенностей планирования бюджетных ассигнований, установленных методикой формирования бюджета города Бузулука.

В проект местного бюджета будут в первоочередном порядке включаться расходы на финансирование действующих расходных обязательств, отраженные в реестре расходных обязательств. Формирование расходов местного бюджета на 2021–2023 годы будет осуществляться исходя из следующих приоритетов:

Первоочередной задачей является направление средств бюджета на реализацию национальных проектов в целях решения задач, поставленных в указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204.

Безусловным остается сохранение в 2021–2023 годах уровней соотношений заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, поименованных в указах Президента от 7 мая 2012 года.

Работникам, не поименованным в указах Президента от 7 мая 2012 года, и муниципальным служащим фонд оплаты труда проиндексирован на 3,0 процента с 1 октября 2020 года.

В объеме расходов на оплату труда работников, получающих заработную плату на уровне МРОТ, будет учтено обеспечение минимального размера оплаты труда в соответствии с решениями, принятыми на федеральном уровне.

Расходы на коммунальные услуги в 2021 году будут предусмотрены с учетом увеличения общего объема расходов на 3,6 процента.

В бюджете города на 2021–2023 годы будут предусмотрены расходы на уплату в полном объеме налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, в том числе земельного налога, налога на имущество.

В 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов город Бузулук продолжит участие в государственных программах Российской Федерации и Оренбургской области, с учетом возможностей местного бюджета по обеспечению объема софинансирования.

В 2021-2023 годах за счет средств местного бюджета будет продолжена реализация мероприятий по финансовому обеспечению организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях и обеспечению доступности питания учащихся 5-11 классов в муниципальных общеобразовательных организациях. Продолжится реализация мероприятий по развитию системы школьного питания, с целью достижения охвата горячим питанием до 97 процентов обучающихся.

В 2021–2023 годах будет продолжена работа по развитию физической культуры и спорта в городе. Будет учтена необходимость поэтапного перевода на финансовое обеспечение учреждений спортивной подготовки в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки и программ спортивной подготовки. Одним из основных направлений является проведение физкультурно-массовых и спортивных мероприятий для всех групп населения, командирование спортсменов и команд города для участия в официальных областных мероприятиях, а также создание условий для занятий физкультурой и спортом жителей города Бузулука.

В сфере культуры приоритеты будут направлены на развитие учреждений культуры, сохранение культурного и исторического наследия, создание условий для улучшения доступа населения к культурным ценностям.

В сфере отраслей экономики формирование бюджетных ассигнований планируется осуществлять с учетом необходимости выполнения приоритетных мероприятий, обеспечивающих решение задач, поставленных в указах Президента, Губернатора Оренбургской области, муниципальных правовых актах повышения качества программно-целевого планирования и обеспечения роста эффективности использования бюджетных ассигнований.

Финансирование мероприятий в сфере дорожного хозяйства планируется осуществлять в рамках средств дорожного фонда.

Бюджетные ассигнования дорожного фонда планируется направить на реализацию мероприятий по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения, по обеспечению безопасности дорожного движения.

Поддержка жилищно-коммунального хозяйства будет осуществляться в рамках реализации расходных обязательств города, обеспечиваемых за счет средств местного бюджета в соответствии с полномочиями, установленными Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Муниципальные программы в области жилищного хозяйства ориентированы на обеспечение жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, отдельных категорий граждан, определенных законодательством Оренбургской области, повышение качества жилищно-коммунальных услуг.

В рамках исполнения Указов Президента, приоритетного регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» в соответствии с муниципальными программами будет продолжена реализация мероприятий, направленных на развитие жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства города. Проект рассчитан до 2024 года. За это время планируется комплексно благоустроить большинство придомовых территорий многоквартирных домов, общественной территории – Аллея «Дружба». Особенностью данного проекта является то, что выбор объектов для финансирования из бюджета осуществляется с учетом пожеланий граждан, проживающих в городе.

Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства будут предусматриваться на условиях софинансирования за счет средств областного бюджета в рамках областной адресной инвестиционной программы на очередной финансовый год и плановый период. Реализация бюджетных инвестиций производится в соответствии с постановлениями администрации города от 23 декабря 2014 года № 256-п «Об утверждении Порядка осуществления бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности за счет средств местного бюджета», от 23 декабря 2004 года № 255-п «Об утверждении Порядка принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности муниципального образования город Бузулук Оренбургской области».

С целью проведения единой бюджетной и налоговой политики и учета потребностей и интересов граждан, проживающих в городе Бузулуке, в 2018 году при Финансовом управлении администрации города Бузулука создан Общественный совет.

Участие населения в обсуждении и принятии бюджетных решений рассматривается не только как одна из задач бюджетной политики, но и как инструмент повышения эффективности бюджетных расходов.

Действенным инструментом вовлечения населения в бюджетный процесс является реализация проекта «Народный бюджет». В 2021 году реализация проекта будет продолжена, предусматривается выделить из бюджета города 3000,0 тыс. рублей.

В 2021 году будет продолжена работа по вовлечению в бюджетный процесс путем реализации одного из направлений инициативного бюджетирования – «Школьный бюджет», целью которого является, вовлечение старшеклассников в решение вопросов местного значения, касающихся развития общественной и школьной инфраструктуры, а так же повышение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса.

В процессе формирования расходов на реализацию муниципальных программ в 2021–2023 годах планируется решение следующих задач:

а) планирование бюджетных ассигнований местного бюджета на реализацию муниципальных программ исходя из ожидаемых результатов их реализации;

б) анализ показателей (индикаторов) муниципальных программ в целях исключения формальных показателей, не характеризующих выполнение мероприятий;

в) закрепление правовой возможности для реализации приоритетных проектов в качестве основных мероприятий программ, либо подпрограмм;

Работа, направленная на повышение результативности программных мероприятий и достижение показателей результативности будет продолжена.

Одним из ключевых направлений работы по совершенствованию методологии муниципальных программ стало внедрение механизма реализации региональных и приоритетных проектов в рамках муниципальных программ.

В составе решения о бюджете на 2021-2023 годы сформировано отдельное приложение по распределению бюджетных ассигнований на реализацию приоритетных проектов.

В настоящее время остается актуальной задача по эффективному использованию финансовых ресурсов, в том числе за счет анализа бюджетных расходов и повышения их эффективности.

Повышение эффективности бюджетных расходов

Задача повышения эффективности бюджетных расходов выходит на первый план.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов необходимо:

активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе планирования расходов;

рассмотреть вопрос об организации мониторинга бюджетной сети (количество учреждений, количество персонала, используемые фонды, объемы и качество предоставляемых муниципальных услуг в разрезе подведомственных учреждений).

Одной из важных задач повышения эффективности бюджетных расходов является обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

В целях обеспечения прозрачности и открытости муниципальных финансов, повышения доступности и понятности информации о бюджете, будет продолжена регулярная практика публикаций интернет-брошюры «Бюджет для граждан» к решению о бюджете города на очередной финансовый год и плановый период, а также поддержание в актуальном состоянии раздела «Бюджет для граждан» на официальном сайте администрации города Бузулука.

Повышение эффективности бюджетных расходов требует повышения операционной эффективности использования бюджетных средств. В рамках данной работы необходима реализация следующих мероприятий:

дальнейшее совершенствование качества составления и ведения кассового плана исполнения местного бюджета в целях предупреждения рисков неисполнения первоочередных обязательств;

ограничение предельных объемов авансовых платежей по закупкам муниципальных учреждений;

систематический мониторинг кредиторской задолженности, в том числе по исполненным муниципальным контрактам и принятие мер по ее сокращению и ликвидации;

расширение применения механизма казначейского сопровождения;

осуществление контроля в сфере закупок в рамках законодательства Российской Федерации;

обеспечение открытости бюджетного процесса.

Действенным инструментом вовлечения граждан в бюджетный процесс является инициативное бюджетирование, позволяющее решать вопросы местного значения путем финансирования из бюджета проектов, прошедших конкурсный отбор с участием самих граждан.

При исполнении местного бюджета в 2021-2023 годах должны быть приняты меры по минимизации дебиторской задолженности по принимаемым обязательствам, в том числе образующейся в связи с авансированием договоров, муниципальных контрактов. Достижению данной цели будет способствовать реализация мероприятий по повышению операционной эффективности управления средствами местного бюджета.

Отличительной особенностью основных направлений бюджетной и налоговой политики является проведение мероприятий, направленных на реализацию комплекса мер по снижению долговой нагрузки на местный бюджет, а также обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности города Бузулука.

Дефицит местного бюджета

В условиях экономии бюджетных средств одним из важных направлений бюджетной политики в текущем финансовом году и на предстоящую трехлетку будет являться минимизация дефицита местного бюджета по фактическим значениям.

В целях минимизации имеющихся рисков несбалансированности местного бюджета органы местного самоуправления города Бузулука должны обеспечить направление дополнительных поступлений по доходам на снижение бюджетного дефицита, а не на увеличение расходных обязательств.

Источниками финансирования погашения долговых обязательств города Бузулука будут являться кредиты от кредитных организаций, изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета и прочие источники финансирования.

Приложение № 2

к постановлению

администрации города

Бузулука

от\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

Основные направления муниципальной долговой политики

города Бузулука на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

I. Итоги реализации муниципальной долговой политики города Бузулука в 2019 году и текущее состояние муниципального долга города Бузулука

Муниципальный долг города Бузулука (далее – муниципальный долг) по состоянию на 1 января 2020 года составил 51,5 млн. рублей или 6,2 процента от доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений, и по сравнению с 1 января 2019 года увеличился на 1,5 млн. рублей или на 3,0 процента.

В структуре муниципального долга на 1 января 2020 года 100,0 процентов или 51,5 млн. рублей занимает бюджетный кредит из областного бюджета. В сентябре 2019 года городом Бузулуком был получен бюджетный кредит для частичного покрытия дефицита местного бюджета в сумме 111,5 млн. рублей на срок до 18.12.2020. В 2019 году основной долг был погашен на сумму 60,0 млн. рублей, проценты за пользование бюджетным кредитом составили 0,019 млн. рублей.

В 2019 году город Бузулук использовал краткосрочный бюджетный кредит на пополнение остатков средств на счетах местных бюджетов как механизм ликвидации кассовых разрывов, что позволило финансировать расходные обязательства местного бюджета, не прибегая к рыночным заимствованиям. Их объем составил 20,0 млн. рублей. По состоянию на 1 января 2020 года бюджетный кредит полностью погашен, проценты за пользование бюджетным кредитом составили 0,003 млн. рублей.

Расходы по обслуживанию муниципального долга за 2019 год составили 0,022 млн. рублей или 79,7 процента к годовым бюджетным назначениям и, по сравнению с 2018 годом, снизились на 1,5 млн. рублей.

В 2020 году необходимо обеспечить объем муниципального долга на уровне не более 51,5 млн. рублей.

Основные показатели реализации муниципальной долговой политики города Бузулука в 2018 - 2019 годах

(млн. рублей)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | на 01.01.2019 | на 01.01.2020 |
| 1 | 2 | 3 |
| 1. Объем муниципального долга, в том числе: | 50,0 | 51,5 |
| объем муниципального долга по муниципальным ценным бумагам | 0,0 | 0,0 |
| объем муниципального долга по бюджетным кредитам | 0,0 | 51,5 |
| объем муниципального долга по кредитам от кредитных организаций | 0,0 | 0,0 |
| объем муниципального долга по муниципальным гарантиям | 50,0 | 0,0 |
| 2. Объем расходов на обслуживание муниципального долга | 1,5 | 0,022 |
| 3. Объем доходов местного бюджета, в том числе: | 1 454,7 | 1932,0 |
| налоговые и неналоговые доходы местного бюджета | 770,4 | 829,6 |
| объем безвозмездных поступлений | 684,3 | 1102,4 |
| 4. Отношение объема муниципального долга к доходам местного бюджета без учета безвозмездных поступлений, процентов | 6,5 | 6,2 |
| 5. Объем расходов местного бюджета | 1 410,5 | 2000,0 |
| 6. Объем расходов, осуществляемый за счет субвенций, поступающих из областного бюджета | 542,6 | 613,9 |
| 7. Объем расходов местного бюджета, за исключением субвенций, поступающих из областного бюджета | 867,9 | 1386,1 |
| 8. Отношение объема расходов на обслуживание муниципального долга к расходам местного бюджета, за исключением субвенций, поступающих из областного бюджета, процентов | 0,2 | 0,001 |

По состоянию на 1 июля 2020 года муниципальный долг составил 32,9 млн. рублей. Вся сумма муниципального долга – это бюджетный кредит для частичного покрытия дефицита местного бюджета.

Кредиты от кредитных организаций и бюджетный кредит на пополнение остатков средств на счетах местных бюджетов по состоянию на 01.07.2020 не привлекались.

Расходы по обслуживанию муниципального долга за 6 месяцев 2020 года составили 0,018 млн. рублей.

22 сентября 2020 года между Министерством финансов Оренбургской области и городом Бузулуком заключено дополнительное соглашение № 2 к Соглашению от 25 сентября 2019 года № 2 о предоставлении бюджетного кредита муниципальному образованию город Бузулук Оренбургской области для частичного покрытия дефицита местного бюджета, которым предусмотрена реструктуризация задолженности до 2029 года включительно.

Установлен следующий график погашения реструктурированной задолженности:

в 2020 году в размере 0 процентов суммы основного долга;

в 2021–2024 годах в размере 5 процентов суммы основного долга ежегодно;

в 2025–2029 годах ежегодно равными долями от остатка суммы задолженности.

В соответствии с графиком погашения реструктурированной задолженности, являющимся приложением к Дополнительному соглашению № 2, возврат бюджетного кредита составит: в 2021–2024 годах по 1,6 млн. рублей ежегодно; в 2025–2029 годах по 5,3 млн. рублей ежегодно.

В связи с продлением периода и снижением объема погашения задолженности в 2021 году объем высвобождаемых средств местного бюджета, рассчитанный как разница между объемом погашения долга по ранее действовавшему графику и объемом погашения долга по новому графику, составит 31,3 млн. рублей. Указанные средства местного бюджета, высвобождаемые в 2021 году, подлежат направлению на компенсацию снижения по итогам 2021 года налоговых и неналоговых доходов местного бюджета по сравнению с 2019 годом, а также на обеспечение расходных обязательств муниципального образования, связанных с реализацией региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов.

II. Цели, принципы и задачи муниципальной долговой политики

города Бузулука

Муниципальная долговая политика является важнейшим компонентом в сфере бюджетной деятельности в городе Бузулуке и определяет основные цели, задачи и направления деятельности администрации города Бузулука по управлению муниципальным долгом на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов. Как часть бюджетной политики представляет собой комплекс мероприятий по привлечению муниципальных заимствований города Бузулука (далее-муниципальные заимствования) для обеспечения финансовыми ресурсами бюджетных обязательств, их обслуживанию и управлению.

Основными целями муниципальной долговой политики города Бузулука являются:

обеспечение исполнения расходных обязательств города Бузулука;

недопущение рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении местного бюджета;

поддержание муниципального долга в объеме, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения долговых обязательств города Бузулука;

сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности местного бюджета.

Муниципальная долговая политика города Бузулука в 2021-2023 годах будет основываться на следующих принципах:

безусловное выполнение долговых обязательств города Бузулука;

соблюдение ограничений по объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и заключенным соглашением о реструктуризации бюджетного кредита;

сохранение объема муниципального долга на экономически безопасном уровне, контроль за объемом муниципального долга и расходами на его обслуживание;

обеспечение равномерности погашения долговых обязательств города Бузулука по годам;

недопущение необоснованных муниципальных заимствований посредством обеспечения взаимосвязи принятия решения о муниципальных заимствованиях с потребностями местного бюджета в привлечении заемных средств;

создание необходимых условий для снижения стоимости и обеспечения оптимальных сроков муниципальных заимствований;

обеспечение доступности информации о муниципальном долге.

В процессе управления муниципальным долгом будут решаться следующие задачи:

обеспечение потребностей города Бузулука в заемном финансировании в целях финансирования дефицита местного бюджета, погашения долговых обязательств города Бузулука, пополнения в течение финансового года остатков средств на счете местного бюджета;

отнесение Министерством финансов Оренбургской области города Бузулука к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

реализация мероприятий, направленных на рост доходов, оптимизацию расходов местного бюджета и сокращение муниципального долга;

своевременное и полное исполнение долговых обязательств города Бузулука;

сокращение рисков, связанных с осуществлением муниципальных заимствований;

обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге;

привлечение муниципальных заимствований в объемах, дополняющих доходы местного бюджета до размеров, необходимых и достаточных для обеспечения исполнения принятых расходных обязательств города Бузулука;

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга;

повышение эффективности операций по управлению остатками средств на едином счете по учету средств местного бюджета;

выполнение условий соглашения о реструктуризации обязательств (задолженности) города Бузулука по бюджетному кредиту, предоставленному из областного бюджета.

III. Риски при реализации муниципальной долговой политики

города Бузулука

Основными рисками при реализации муниципальной долговой политики города Бузулука являются:

риск снижения поступления доходов в местный бюджет, влекущего увеличение потребности в осуществлении муниципальных заимствований и, соответственно, увеличение размера муниципального долга;

риск роста процентной ставки, следствием которого является вероятность неблагоприятного для города Бузулука изменения стоимости муниципальных заимствований в зависимости от времени и объема потребности в заемных ресурсах;

риск рефинансирования, то есть вероятность невозможности провести рефинансирование накопленных долговых обязательств по приемлемым процентным ставкам (текущим либо более низким) или невозможность рефинансировать текущие обязательства вовсе.

С целью снижения вышеуказанных рисков реализация муниципальной долговой политики города Бузулука осуществляется на основе прогнозов поступления доходов, финансирования расходов и привлечения муниципальных заимствований, анализа исполнения местного бюджета предыдущих лет с соблюдением следующих требований:

при планировании муниципальных заимствований должны учитываться экономические возможности по привлечению ресурсов, текущая и ожидаемая конъюнктура на рынках заимствований;

муниципальные заимствования должны носить планомерный характер, при этом объемы муниципальных заимствований должны распределяться в течение года таким образом, чтобы снизить риск ухудшения условий муниципальных заимствований;

при исполнении местного бюджета необходимо осуществлять управление ликвидностью счета местного бюджета для сглаживания пиков платежей по финансированию дефицита местного бюджета и погашению муниципального долга.

IV. Основные факторы, инструменты и мероприятия муниципальной долговой политики города Бузулука

Основными факторами, определяющими характер и направление муниципальной долговой политики города Бузулука, являются:

реализация указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года, посланий Президента Российской Федерации к Федеральному Собранию Российской Федерации;

проводимая Центральным банком Российской Федерации денежно-кредитная политика, принимаемые решения по уровню ключевой ставки;

обязательства города Бузулука, предусмотренные соглашением о реструктуризации обязательств (задолженности) города Бузулука по бюджетному кредиту, предоставленному из областного бюджета.

Основными инструментами реализации муниципальной долговой политики города Бузулука являются:

привлечение временно свободных остатков средств на счетах муниципальных бюджетных учреждений города Бузулука и муниципальных автономных учреждений города Бузулука для покрытия кассовых разрывов в целях сокращения сроков использования кредитов, полученных от кредитных организаций;

привлечение кредитов от кредитных организаций в рамках возобновляемых кредитных линий с возможностью досрочного погашения кредитов;

мониторинг исполнения местного бюджета с целью определения возможных кассовых разрывов, покрытие которых будет осуществляться за счет привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете местного бюджета в Управлении Федерального казначейства по Оренбургской области;

обеспечение регулярного раскрытия актуальной информации о проводимой долговой политике города Бузулука, а также об объеме и составе накопленных долговых обязательств города Бузулука, о сроках их погашения и процентных ставках.

Основными мероприятиями муниципальной долговой политики города Бузулука являются:

реализация положений Федерального закона от 02 августа 2019 года № 278-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере государственных (муниципальных) заимствований, управления государственным (муниципальным) долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг»;

равномерное распределение выплат по погашению муниципального долга;

осуществление среднесрочных (от 1 года до 5 лет) и долгосрочных (более 5 лет) муниципальных заимствований. Привлечение краткосрочных муниципальных заимствований (менее 1 года) возможно только для поддержания текущей ликвидности местного бюджета;

осуществление регулярного мониторинга рынка кредитных ресурсов для оптимизации структуры муниципального долга с целью сокращения стоимости обслуживания долговых обязательств города Бузулука и при наличии благоприятной рыночной конъюнктуры проведение работы по замещению ранее привлеченных кредитов на кредиты под более низкие процентные ставки;

привлечение в местный бюджет кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1,0 процент годовых;

включение в состав источников финансирования дефицита местного бюджета и программу муниципальных заимствований бюджетных кредитов из областного бюджета осуществляется после принятия решений о предоставлении таких кредитов (за исключением бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете местного бюджета);

отказ от планирования предоставления муниципальных гарантий города Бузулука;

обеспечение в 2021-2023 годах годового объема платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств города Бузулука со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, на уровне не более 13,0 процентов общего объема налоговых и неналоговых доходов местного бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за соответствующий финансовый год;

поддержание минимально возможной стоимости обслуживания долговых обязательств города Бузулука с учетом ситуации на финансовом рынке;

обеспечение в 2021-2023 годах годового объема расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга на уровне не более 10,0 процентов объема расходов местного бюджета за соответствующий финансовый год, за исключением объема расходов, осуществляемых за счет субвенций, поступающих из областного бюджета;

обеспечение прозрачности муниципальной долговой политики города Бузулука.