

Утверждаю

Заместитель председателя
Общественного совета по
инвестиционному климату и
развитию малого и среднего
предпринимательства



Е.А.Подъячева

« 13 » 02 2024 г.

Протокол

заседания Общественного совета по инвестиционному климату и развитию
малого и среднего предпринимательства

№ 1

13 февраля 2024 года

Заместитель Председателя Общественного совета:

Подъячева Елена Анатольевна – заместитель главы администрации
города – начальник Управления экономического развития и торговли.

Члены Общественного совета:

Алымов Виталий Владимирович - генеральный директор ООО
«Интерьер»

Андреев Дмитрий Владимирович – депутат городского Совета депутатов
муниципального образования город Бузулук Оренбургской области VI созыва,
осуществляющий полномочия на постоянной основе

Богомоллов Евгений Владимирович - директор ООО «Энергосервис»

Ивашкин Алексей Владимирович - учредитель ООО «Авангард»

Иванова Альбина Рамильевна - заместитель директора ТРЦ «Север»

Калинина Ольга Александровна - региональный менеджер – начальник
сектора продаж клиентам малого бизнеса № 8623/4 ПАО «Сбербанк России»

Космачева Светлана Михайловна - управляющий ООО «Бузулукский»
ПАО «Промсвязьбанк»

Мелентьев Алексей Витальевич - индивидуальный предприниматель

Переверзев Алексей Викторович - индивидуальный предприниматель

Поминов Александр Александрович - учредитель ООО «СТП - 1»

Толмачев Юрий Михайлович - генеральный директор ООО «Империя»

Федоров Владислав Евгеньевич - индивидуальный предприниматель

Яковлев Сергей Геннадьевич - председатель правления ассоциации
индивидуальных предпринимателей, осуществляющих пассажирские перевозки
«Альянс»

Приглашенные

Файзуллина Ольга Валерьевна – начальник правового управления администрации города Бузулука

Платонова Юлия Валерьевна - индивидуальный предприниматель

Гаврилов Сергей Андреевич - индивидуальный предприниматель

Чибизова Ангелина Дмитриевна - индивидуальный предприниматель

Секретарь:

Мишнева Елена Сергеевна – главный специалист отдела промышленности и инвестиций управления экономического развития и торговли администрации города Бузулука.

Повестка дня

Первый вопрос: Рассмотрение и утверждение доклада «Состояние и развитие конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг муниципального образования город Бузулук Оренбургской области» за 2023 год.

Второй вопрос: Рассмотрение доклада о функционировании антимонопольного комплаенса в администрации города Бузулука за 2023 год.

Первый вопрос:

Подъячева Е.А. выступила с докладом «Состояние и развитие конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг муниципального образования город Бузулук Оренбургской области».

Елена Анатольевна сообщила, что анализ конкурентной среды города проведен на основании статистических данных, результата мониторинга хозяйствующих субъектов и потребителей товаров (работ, услуг) в городе Бузулуке.

Анализ состояния рынков товаров, работ и услуг на территории города Бузулука проведен на 15 товарных рынках.

Состояние и развитие конкурентной среды в сфере теплоснабжения (производство тепловой энергии)

В настоящее время доля субъектов частной формы собственности на рынке производства и отпуска тепловой энергии составляет 85,7 процента.

Услуга по теплоснабжению не является взаимозаменяемой с другими видами услуг, так как покупатели фактически не заменяют и не готовы заменять тепловую энергию другими товарами ввиду отсутствия иного способа обеспечить выполнение функционального назначения услуги по теплоснабжению, географические границы рынка определены как границы локальных рынков в пределах территорий расположения технологической инфраструктуры сетей (хозяйствующих субъектов), оказывающих услуги теплоснабжения.

Специфика рынка теплоснабжения состоит в естественно монопольном положении поставщиков тепла. Это связано с тем, что оказание данных услуг потребителям зависит от расположения тепловых сетей теплоснабжающих или теплосетевых организаций.

Основные административные барьеры входа на рынок теплоснабжения возникают в связи с высокими требованиями к качеству оказываемых услуг, установленными законодательством Российской Федерации.

К мерам по развитию рынка теплоснабжения относятся развитие производственных мощностей на тепловых станциях комбинированной выработки тепловой и электрической энергии, проведение реконструкции и модернизации существующих источников теплоснабжения, магистральных и квартальных тепловых сетей.

В перспективе развития рынка теплоснабжения ожидается повышение конкурентоспособности предприятий, осуществляющих предоставление услуг в сфере теплоснабжения, а также повышение качества оказания услуг.

Состояние и развитие конкурентной среды в сфере сбора и транспортирования твердых коммунальных отходов

В соответствии со ст. 24.6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» сбор, транспортирование твердых коммунальных отходов (далее - ТКО) на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются одним или несколькими региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами. На территории Оренбургской области в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с ТКО, Оренбургской области (утверждена приказом министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области от 06.12.2019 № 606) определена одна зона действия регионального оператора. По итогам проведенного конкурсного отбора на территории области выбран региональный оператор (ООО «Природа») сроком на 10 лет. В соответствии с соглашением об организации деятельности в области обращения с ТКО региональный оператор приступил к исполнению своих обязательств с 1 января 2019 года.

Основными административными и экономическими барьерами на рынке по сбору и транспортированию ТКО являются:

- недостаточность существующей инфраструктуры для обработки, утилизации и размещения отходов;
- низкая экологическая культура населения в сфере обращения с отходами.

Основными мерами по развитию рынка являются:

- актуализация территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с ТКО;
- создание эффективных механизмов управления в отрасли обращения с отходами, а именно реализация комплекса мер, направленных на:

- формирование необходимой информационно-технической базы для решения проблем, связанных с обращением с отходами производства и потребления на территории города;

- формирование экологической культуры населения в сфере обращения с отходами посредством реализации комплекса мер, направленных на обеспечение доступа к информации в сфере обращения с отходами;

- мониторинг и анализ материалов в средствах массовой информации с целью изучения общественного мнения и нивелирования рисков, возникающих при реализации государственной политики в сфере обращения с отходами;

- реализация комплекса мер, направленных на выявление мест несанкционированного размещения отходов и предупреждение причинения вреда окружающей среде при размещении бесхозных отходов, в том числе ТКО, выявление случаев причинения такого вреда и ликвидацию его последствий;

- усиление общественного контроля за работой организаций, занимающихся транспортированием ТКО. Оперативное реагирование на жалобы жителей по вопросам работы организаций, занимающихся транспортированием ТКО.

Состояние и развитие конкурентной среды в сфере услуг по благоустройству городской среды

Рынок благоустройства городской среды за 2023 год представлен 2 муниципальными предприятиями (МУП «КХ«Благоустройство» и МУП «ЖКХ № 2»).

Характерной особенностью рынка выполнения работ по благоустройству городской среды является отсутствие качественного проектирования территорий, подлежащих благоустройству.

Основными проблемами на рынке выполнения работ по благоустройству городской среды являются:

- повышенные требования к оперативности выполнения работ по благоустройству городской среды (сезонность);

- неудобство проведения уборочных работ на дворовых территориях вследствие сужения проезжей части и наличия припаркованных автомобилей.

Перспективным направлением развития рынка выполнения работ по благоустройству городской среды является создание условий для обеспечения повышения уровня благоустройства территории муниципального образования город Бузулук Оренбургской области.

Состояние и развитие конкурентной среды в сфере выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме

По состоянию на 1 января 2024 года в городе Бузулуке в жилищной сфере оказывают услуги 11 организаций, все 11 - частной формы собственности. Созданы и работают 2 товариществ собственников жилья (далее - ТСЖ). Увеличивается доля управляющих компаний, которые осуществляют управление многоквартирными домами и выполняют работы по содержанию и ремонту общего имущества.

В отношении многоквартирных домов, собственниками помещений в которых не выбран способ управления домом, муниципальными образованиями назначаются временные управляющие организации и проводятся конкурсы по отбору управляющих организаций в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации.

Основными проблемами являются:

- низкая инициатива собственников помещений в многоквартирных домах при участии в общих собраниях собственников, обсуждении вопросов перечня предоставляемых услуг по содержанию и текущему ремонту общего имущества дома;

- недостаточное реагирование управляющих организаций на обращения собственников, заявки на выполнение работ в рамках заключенных договоров на управление, содержание и текущий ремонт общего имущества многоквартирного дома;

- отсутствие единого канала связи по вопросам ЖКХ с последующим контролем за качеством работ (работают «горячие линии» ГЖИ, департамента Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов, министерства строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области, государственная информационная система ЖКХ (далее - ГИС ЖКХ));

- слабая материально-техническая база и недостаточный уровень квалификации персонала управляющих организаций.

Основными перспективами развития рынка являются:

- повышение прозрачности коммунального комплекса и улучшение качества оказываемых населению услуг;

- усиление общественного контроля за содержанием и ремонтом общего имущества многоквартирных домов;

- введение системы электронного голосования собственников помещений в многоквартирных домах;

- уменьшение числа жалоб жителей по вопросам управления, содержания и текущего ремонта общего имущества многоквартирных домов;

- совершенствование процедуры проведения торгов по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами;

- создание современной цифровой платформы, информатизация сферы ЖКХ.

Состояние и развитие конкурентной среды в сфере купли-продажи электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии (мощности)

По состоянию на 01.01.2024 на рынке купли-продажи электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии (мощности) на территории города Бузулука осуществляют свою деятельность один гарантирующий поставщик и одна энергосбытовая организация. Организация частной формы собственности.

Характерными особенностями розничного рынка купли-продажи электрической энергии (мощности) является то, что продажу электроэнергии

конечным потребителям осуществляют гарантирующие поставщики электроэнергии и энергосбытовые организации. Отличительной особенностью деятельности гарантирующих поставщиков является обязанность заключить договор энергоснабжения (купли-продажи электрической энергии (мощности)) с любым обратившимся к нему потребителем, энергопринимающие устройства которого находятся в зоне деятельности гарантирующего поставщика.

Наблюдается тенденция развития конкуренции на розничном рынке электрической энергии, выразившаяся в появлении независимых энергосбытовых компаний, продающих покупаемую ими на оптовом рынке электроэнергию на розничном рынке наряду с гарантирующими поставщиками.

Состояние и развитие конкурентной среды в сфере услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок

Маршрутная сеть муниципальных маршрутов регулярных перевозок города Бузулука (далее – муниципальных маршрутов) на 1 января 2022 года представлена 18-тью муниципальными маршрутами из них 15 городских маршрутов и 3 дачных маршрута. Пассажирские перевозки по муниципальным маршрутам осуществляются 3 - мя негосударственными (немunicipальными) перевозчиками, по нерегулируемым тарифам: ООО «БАТП», АИПОПП «Альянс», АП-12 и 1 муниципальным унитарным предприятием (МУП города Бузулука «Благоустройство»).

На рынке услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам в общем числе перевозчиков хозяйствующие субъекты частной формы собственности составляют 94 процента.

Основными проблемами, препятствующими развитию конкуренции на рынке услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, являются:

- рост числа административных барьеров, затрудняющих ведение бизнеса на рынке пассажирских перевозок;
- отставание темпов развития транспортной инфраструктуры от темпов социально-экономического развития Оренбургской области;
- необходимость осуществления значительных первоначальных капитальных вложений в приобретение необходимого транспорта (автобусов) и организацию обслуживания автобусного парка при длительных сроках окупаемости этих вложений.

Основными перспективными направлениями развития рынка являются:

- совершенствование конкурентных процедур в сфере пассажирских перевозок;
- обеспечение прозрачности условий конкурсного отбора на организацию транспортного обслуживания населения на маршрутах общего пользования;
- установление единых стандартов для транспортных средств.

В соответствии с картами маршрута регулярных перевозок 229 единиц транспортных средств осуществляют перевозки.

За 2023 год количество перевезенных пассажиров на муниципальных маршрутах города Бузулука составило 4 546,03 тыс.человек.

Состояние и развитие конкурентной среды в сфере жилищного строительства

В 2023 году в городе Бузулуке организациями всех форм собственности построено 586 квартир общей площадью 48,73 тыс. кв. метров, что составило 94,5 процентов к 2022 году. Индивидуальными застройщиками построено 27,329 тыс. кв. метров, или почти 56 процентов от общего объема жилья, введенного в 2023 году.

В настоящее время на территории города Бузулука Оренбургской области жилищное строительство многоквартирного жилья осуществляют 6 застройщиков, которыми в 2023 году введено в эксплуатацию 21,4 тыс. кв. метров жилья, что составило 43,9 процента от общего объема ввода жилья.

Доля введенных в эксплуатацию многоквартирных домов субъектами частной формы собственности составляет 100,0 процента.

Основными проблемы на рынке являются:

- большое количество необходимых процедур для получения разрешения на строительство;

- высокие затраты на получение разрешения на строительство;

- недостаток квалифицированных рабочих.

Основными перспективными направлениями развития рынка являются:

- упрощение процедуры оформления необходимой для застройщиков документации, уменьшение совокупного времени прохождения всех процедур;

- создание современной цифровой платформы, информатизация строительной отрасли;

- расширение функционала информационных систем с целью осуществления всех процедур в строительстве в электронном виде;

- оптимизация перечней процедур в отрасли;

- осуществление всех процедур в строительстве в электронном виде в единой системе одного окна;

- унификация и установление на федеральном уровне открытых, исчерпывающих нормативно-технических требований в строительстве;

- снижение затрат на получение разрешения на строительство.

Состояние и развитие конкурентной среды в сфере строительства объектов капитального строительства (за исключением жилищного и дорожного строительства)

Доля организаций частной формы собственности на рынке строительства объектов капитального строительства (за исключением жилищного и дорожного строительства) составляет 100,0 процента.

Доля выручки организаций частной формы собственности в общем объеме выручки всех хозяйствующих субъектов на рынке строительства объектов капитального строительства (за исключением жилищного и дорожного строительства) составляет 100,0 процента.

В городе Бузулуке Оренбургской области с 27 декабря 2016 года действует автоматизированная информационная система обеспечения градостроительной деятельности.

Основными проблемами на рынке являются:

- привлечение инвестиций в объекты капитального строительства;
- высокие затраты на получение разрешения на строительство;
- большое количество необходимых процедур для получения разрешения на строительство;
- сложность получения разрешения на строительство, высокие затраты на получение такого разрешения.

Основными перспективными направлениями развития рынка являются:

- упрощение процедуры оформления необходимой для застройщиков документации, уменьшение совокупного времени прохождения всех процедур;
- создание современной цифровой платформы, информатизация строительной отрасли;
- расширение функционала информационных систем с целью осуществления всех процедур в строительстве в электронном виде;
- осуществление всех процедур в строительстве в электронном виде в единой системе одного окна;
- обеспечение прозрачности взаимодействия хозяйствующих субъектов и органов исполнительной власти, муниципальных образований, устранение административных барьеров;
- установление открытых, исчерпывающих нормативно-технических требований в строительстве;
- снижение затрат на получение разрешения на строительство.

Состояние и развитие конкурентной среды в сфере кадастровых и землеустроительных работ

Кадастровой деятельностью являются выполнение работ в отношении недвижимого имущества в соответствии с установленными федеральным законом требованиями, в результате которых обеспечивается подготовка документов, содержащих необходимые для осуществления государственного кадастрового учета недвижимого имущества сведения о таком недвижимом имуществе, и оказание услуг в установленных федеральным законом случаях.

Кадастровую деятельность в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации вправе осуществлять только кадастровые инженеры. Соответствующие услуги могут оказывать как кадастровые инженеры, действующие в качестве индивидуальных предпринимателей, и осуществляющие деятельность в качестве работников юридического лица.

Основной проблемой на рынке является наличие неучтенного имущества, находящегося в различных формах собственности.

Предполагается решение следующих задач:

- выявление неучтенных земельных участков в целях вовлечения их в хозяйственный оборот;

- выявление собственников объектов недвижимого имущества, расположенных на земельных участках, используемых без надлежащего оформления прав;

Основные перспективные цели:

- формирование и наполнение данными ЕГРН;
- увеличение доли земель, вовлеченных в хозяйственный оборот;
- разграничение государственной собственности на землю;
- обеспечение местного бюджета стабильными доходами от использования земельных ресурсов;

- выделение средств на выполнение мероприятий по распоряжению и инвентаризации земельных ресурсов, в том числе государственная собственность на которые не разграничена.

Основная цель мероприятий – увеличение доли организаций частной формы собственности в сфере дорожной деятельности (за исключением проектирования). На территории муниципального образования города Бузулук Оренбургской области располагается 865 кадастровых кварталов. В соответствии с Генеральным планом муниципального образования город Бузулук Оренбургской области территориальных зон – 24.

Состояние и развитие конкурентной среды в сфере услуг по дорожной деятельности (за исключением проектирования)

По состоянию на 1 января 2024 года в городе Бузулуке количество организаций на рынке дорожной деятельности составило 7 единиц. Доля организаций с участием государственного капитала составляет 28,6 процента соответственно.

Основными проблемами на рынке являются:

- высокие первоначальные вложения для новых участников при невысокой прибыльности;
- определение предельного объема работ в натуральном и (или) денежном выражении, который может быть включен в один лот по каждому виду работ.

Основными перспективными направлениями развития рынка являются:

- сокращение доли закупок, признанных несостоявшимися;
- поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства на рынке путем замещения объемов работ, выполняемых государственными и муниципальными предприятиями, осуществления закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства;

- совершенствование системы контроля состояния дорожной сети и оказания государственных услуг в данной сфере.

Основная цель мероприятий – увеличение доли организаций частной формы собственности в сфере дорожной деятельности (за исключением проектирования).

Состояние и развитие конкурентной среды в сфере легкой промышленности

В настоящее время доля субъектов частной формы собственности в сфере легкой промышленности на территории города Бузулука составляет 100,0 процентов.

Предприятия легкой промышленности города занимаются производством одежды (ООО «Перчатка+», ООО «Промкомплектация»).

Основные проблемы:

- техническая и технологическая отсталость предприятий отрасли;
- низкий уровень инвестиционной и инновационной деятельности в отрасли;

- недостаточность собственных финансовых ресурсов, дефицит специалистов по рабочим профессиям и специальностям среднего звена;

- высокая конкуренция с продукцией, произведенной в КНР.

К мерам по развитию рынка легкой промышленности можно отнести:

- размещение информации об инвестиционных проектах и инновационных предложениях предприятий легкой промышленности с целью привлечения инвесторов;

- информирование о ежегодных выставках и конкурсах с целью продвижения продукции отечественного производства

Состояние и развитие конкурентной среды в сфере производства кирпича

В производстве кирпича наблюдается рост. В 2023 году объем отгрузки ООО «Экономия» по данному виду деятельности составил 645 тыс. усл.кирпичей. Рост объемов производства и реализации обусловлен увеличением объемов жилищного строительства на территории города Бузулука и Бузулукского района.

Состояние и развитие конкурентной среды в сфере услуг связи, в том числе услуг по предоставлению широкополосного доступа в сети «Интернет»

На территории города Бузулука сложился устойчивый рынок услуг связи, в том числе услуг по предоставлению широкополосного доступа к сети «Интернет». Услуги сети «Интернет» предоставляются операторами связи, имеющими соответствующие лицензии.

Рынок услуг связи в городе Бузулуке является одним из наиболее динамично развивающихся с точки зрения конкуренции рынков услуг. Крупным поставщиком услуг проводной сети «Интернет» является ООО «Торговый Дом «СитиЛайн», мобильной сотовой связи - 4 федеральных оператора: публичное акционерное общество «МегаФон», публичное акционерное общество «Мобильные ТелеСистемы», «Вымпел-коммуникации» и ООО «Т2 Рус Холдинг».

Важнейшим фактором дальнейшего продвижения услуг связи, в том числе услуг по предоставлению широкополосного доступа к сети «Интернет» является заинтересованность компаний связи в строительстве волоконно-оптических линий связи и продвижении услуг сотовой связи в стандарте «3G/4G».

Факторы, ограничивающие развитие конкуренции на рынке:

- сложности процедуры согласования размещения объектов связи;
- высокие тарифы за размещение сетей связи со стороны товариществ собственников жилья и домовых комитетов на вход и размещение линий связи в подземных кабельных коллекторах и на опорах.

Состояние и развитие конкурентной среды в сфере наружной рекламы

Установка и эксплуатация рекламных конструкций на территории Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» и муниципальными нормативно-правовыми актами города Бузулука осуществляется на основании схем размещения рекламных конструкций (далее - Схемы), утвержденных органами местного самоуправления.

Выявление и демонтаж незаконно установленных рекламных конструкций отнесены к полномочиям органов местного самоуправления.

Администрация города Бузулука осуществляет выявление и демонтаж незаконных рекламных конструкций, развитие сегмента цифровых форматов, внедрение современных и инновационных рекламоносителей. В 2023 году выписано 33 предписания о демонтаже незаконных рекламных конструкций, демонтировано добровольно - 30, подрядной организацией – 2.

Актуализация схем размещения рекламных конструкций осуществляется на официальном сайте муниципального образования город Бузулук Оренбургской области в информационной телекоммуникационной сети «Интернет».

Факторы, ограничивающие развитие конкуренции на рынке:

- недобросовестная конкуренция в связи с наличием нелегально установленных рекламных конструкций;
- ограниченное количество мест размещения рекламных конструкций, предусмотренных Схемой.

Состояние и развитие конкурентной среды в сфере ритуальных услуг

На территории города Бузулука принципы правового регулирования отношений, связанных с погребением умерших (погибших), и систему организации похоронного дела и мест погребения в Оренбургской области определяет Закон Оренбургской области от 6 сентября 2004 года № 1421/223-III-ОЗ «О погребении и похоронном деле на территории Оренбургской области» (далее - Закон) и муниципальными нормативными правовыми актами. В соответствии с Законом организация похоронного дела в городе Бузулуке путем создания специализированных служб по вопросам похоронного дела. Правовыми актами администрации города Бузулука определяются организация ритуальных услуг, правила содержания кладбищ, а также устанавливается перечень ритуальных услуг, предоставляемых физическими и юридическими лицами различных форм собственности.

Специализированные службы по вопросам похоронного дела обеспечивают в соответствии с законодательством Российской Федерации

формирование и сохранность архивного фонда документов по приему и исполнению заказов на услуги по погребению.

По состоянию на 01.01.2024, по данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, на территории города Бузулука осуществляет деятельность 14 хозяйствующих субъектов, заявивших при регистрации деятельность, соответствующую виду 96.03 «Организация похорон и предоставление связанных с ними услуг» ОКВЭД2.

На территории города Бузулука действует 1 муниципальное унитарное предприятие, предоставляющее услуги по организации похорон и связанные с ними услуги (МУП КХ «Благоустройство»).

Факторы, ограничивающие развитие конкуренции на рынке:

- наличие недобросовестной конкуренции со стороны участников рынка;
- закрытость и непрозрачность процедур предоставления мест захоронения;
- непрозрачность информации о стоимости ритуальных услуг.

Решили: Информацию принять к сведению. Утвердить доклад «Состояние и развитие конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг муниципального образования город Бузулук Оренбургской области».

Второй вопрос:

Файзуллина О.В. выступила с докладом о функционировании антимонопольного комплаенса в администрации города Бузулука за 2023 год.

Ольга Валерьевна сообщила, что в соответствии с Национальным планом («дорожной картой») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 – 2025 годы, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 № 2424-р, Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, «Указом Губернатора Оренбургской области от 27.02.2019 № 85-ук «О порядке создания и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Оренбургской области» в администрации города Бузулука действует порядок создания и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления муниципального образования город Бузулук Оренбургской области, утвержденный постановлением администрации города Бузулука от 28.03.2019 № 377-п (далее - Порядок), определены коллегиальный орган, рассматривающий вопросы организации и функционирования антимонопольного комплаенса, и уполномоченные подразделения администрации, ответственные за внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением.

Для достижения ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации города

Бузулука утверждены план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства и карта рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2023 год.

Порядком определено, что функции в сфере осуществления антимонопольного комплаенса осуществляют:

Общественный совет по инвестиционному климату и развитию малого и среднего предпринимательства (коллегиальный орган);

правовое управление администрации города Бузулука;

отдел кадрового обеспечения администрации города Бузулука;

управление экономического развития и торговли администрации города;

отраслевые (функциональные) органы администрации города Бузулука.

1. В соответствии с пунктом 9 Порядка отраслевыми (функциональными) органами администрации города проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации города (наличие выявленных антимонопольным органом нарушений антимонопольного законодательства администрацией города Бузулука, наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

В 2023 году нарушений антимонопольного законодательства не выявлено.

2. В соответствии с пунктом 10 Порядка отраслевыми (функциональными) органами администрации города проведен анализ муниципальных нормативных правовых актов, принятых по вопросам, отнесенным к компетенции администрации города Бузулука.

В соответствии с пунктом 10 Порядка в 2023 году на официальном сайте муниципального образования город Бузулук Оренбургской области <https://buzuluk.orb.ru/> размещен перечень муниципальных нормативных правовых актов с приложением их текстов, за исключением нормативных правовых актов, содержащих сведения, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну, с уведомлением о сроках сбора замечаний и предложений граждан и организаций. Всего размещено 8 муниципальных нормативных правовых актов.

В указанный в уведомлениях срок замечаний и предложений от организаций и граждан не поступало.

По итогам проведенного анализа правовым управлением администрации города Бузулука сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству.

В соответствии с постановлением администрации города Бузулука от 27.09.2016 № 2121-п «Об утверждении порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных правовых актов муниципального образования город Бузулук Оренбургской области» в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и

иной экономической деятельности и бюджета города Бузулука в 2023 году управлением экономического развития и торговли администрации города проведена оценка регулирующего воздействия 3 проектов нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности.

По результатам публичных консультаций сделан вывод об отсутствии административных барьеров и коррупционных факторов в представленных актах.

3. В соответствии с пунктом 11 Порядка отраслевыми (функциональными) органами администрации города проведен анализ проектов муниципальных нормативных правовых актов принятых по вопросам, отнесенным к компетенции администрации города Бузулука.

Проекты нормативных правовых актов также размещаются на официальном сайте муниципального образования город Бузулук Оренбургской области buzuluk.orb.ru для общественного обсуждения. В 2023 году размещено 42 проекта постановлений администрации города Бузулука, утверждающих административные регламенты предоставления муниципальных услуг и изменения к ним. В установленный для общественного обсуждения срок замечаний и предложений от организаций и граждан не поступало.

По итогам проведенного анализа правовым управлением администрации города Бузулука сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству.

Отсутствие рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах муниципальных нормативных правовых актов и нормативных правовых актах свидетельствует о том, что уполномоченным подразделением (правовым управлением администрации города Бузулука) на регулярной основе проводятся анализ на соответствие требованиям антимонопольного законодательства при проведении правовой экспертизы.

В соответствии с постановлением администрации города Бузулука от 27.09.2016 № 2121-п «Об утверждении порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных правовых актов муниципального образования город Бузулук Оренбургской области» в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности в 2023 году управлением экономического развития и торговли администрации города проведена экспертиза 11 действующих нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

По результатам публичных консультаций сделан вывод об отсутствии административных барьеров и коррупционных факторов в представленных актах.

4. В соответствии с пунктом 12 Порядка отраслевыми (функциональными) органами администрации города проведен мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в администрации города Бузулука.

Мониторинг и анализ осуществляется путем сбора сведений о практике применения антимонопольного законодательства в администрации города, сбора сведений о выявленных антимонопольным органом нарушениях антимонопольного законодательства и подготовки на основе собранных сведений аналитической информации об изменениях и практике применения антимонопольного законодательства.

Проведенный правовым управлением администрации города Бузулука анализ правоприменительной практики показал, что в 2023 году жалоб на структурные подразделения администрации города Бузулука и администрацию города Бузулука в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области не поступало.

Граждане, поступающие на муниципальную службу, в администрацию города Бузулука и ее структурные подразделения знакомятся с муниципальными правовыми актами об организации антимонопольного комплаенса. В 2023 году было ознакомлено 13 вновь поступивших работников, 1 работник повысил квалификацию по программе дополнительного профессионального образования «Антимонопольный комплаенс в органах государственной власти и местного самоуправления». В семинаре «Применение комплаенс-контроля в деятельности администрации города Бузулука» приняли участие 29 муниципальных служащих, чьи должностные обязанности связаны с нарушением антимонопольного законодательства.

Уполномоченными подразделениями администрации города Бузулука (правовым управлением и управлением экономического развития и торговли) проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства согласно принятой карте рисков нарушения антимонопольного законодательства. Уровень риска нарушения антимонопольного законодательства в администрации города Бузулука определен как низкий, так как отсутствуют отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации города Бузулука, а также вероятность выдачи предупреждений, возбуждения дел о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафов. План мероприятий по снижению рисков нарушения в 2023 году выполнен в полном объеме.

В целях оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации города Бузулука в 2023 году применялись ключевые показатели, рассчитанные по Методике расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы от 27.12.22 № 1034/22.

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса являются:

1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации города Бузулука за последние три года (2021 – 2023) – 1;

2) коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актах администрации города Бузулука - 1;

3) коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах администрации города Бузулука – 1;

4) доля сотрудников администрации города Бузулука, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу - 90 %.

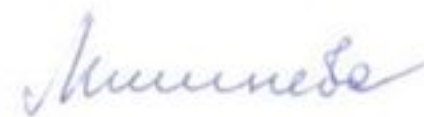
Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса достигнуты в полном объеме.

Мероприятия, проводимые администрацией города Бузулука в целях обеспечения соблюдения требований антимонопольного законодательства, эффективны.

Решили: Информацию принять к сведению. Рекомендовать главе города утвердить доклад «О функционировании антимонопольного комплаенса в администрации города Бузулука за 2023 год».

Повестка дня заседания Общественного совета исчерпана.

Секретарь



Е.С.Мишнева