|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА БУЗУЛУКА**  **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  г. Бузулук |  |  |

Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами города Бузулука»

В соответствии с пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 30, пунктом 5 статьи 40, статьей 43 Устава города Бузулука, постановления администрации города Бузулука от 06.11.2015 № 2433-п «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Бузулука», распоряжением администрации города Бузулука от 20.07.2020 № 106-р «Об утверждении Перечня муниципальных программ города Бузулука»:

1. Утвердить муниципальную [программу](#P38) «Управление муниципальными финансами города Бузулука» согласно приложению.

2. Поручить организацию исполнения настоящего постановления Финансовому управлению администрации города Бузулука.

3. Настоящее постановление вступает в силу после официального опубликования в газете «Российская провинция» и подлежит официальному опубликованию на правовом интернет-портале Бузулука БУЗУЛУК-ПРАВО.РФ, но не ранее 01.01.2021 года.

4. Настоящее постановление подлежит включению в областной регистр муниципальных нормативных правовых актов.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации города – начальника Финансового управления А.В. Огородникова.

Глава города С.А. Салмин

Разослано: в дело, Финансовому управлению администрации города Бузулука, правовому управлению администрации города Бузулука, отделу бухгалтерского учета и отчетности администрации города Бузулука, ООО «Информправо плюс», Управлению по информационной политике администрации города Бузулука, редакции газеты «Российская провинция».

|  |
| --- |
| Приложение к постановлению |
| администрации города Бузулука |
| от «\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_ |

Муниципальная программа

«Управление муниципальными финансами города Бузулука»

ПАСПОРТ

муниципальной программы

«Управление муниципальными финансами города Бузулука»

# (далее – Программа, муниципальная программа)

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель Программы | Финансовое управление администрации города Бузулука (далее - Финансовое управление) |
| Соисполнители Программы | - |
| Участники Программы | Администрация города Бузулука (в лице отдела бухгалтерского учета и отчетности) |
| Подпрограммы Программы | Подпрограмма 1 «Создание организационных условий для составления и исполнения бюджета города Бузулука» (далее – Подпрограмма 1)  Подпрограмма 2 «Управление муниципальным долгом города Бузулука» (далее – Подпрограмма 2) |
| Приоритетные проекты (программы), реализуемые в рамках Программы | - |
| Цель Программы | Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета города Бузулука |
| Задачи Программы | 1) Совершенствование планирования и исполнения местного бюджета;  2) Эффективное управление муниципальным долгом города Бузулука. |
| Показатели (индикаторы) Программы | Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы, подпрограмм муниципальной программы и их значениях приведены в приложении № 1 к Программе |
| Срок и этапы реализации Программы | 2021 - 2026 годы, этапы не выделяются |
| Объем бюджетных ассигнований Программы | 105183,3 тыс. рублей, в том числе по годам реализации:  2021 год – 18704,4 тыс. рублей;  2022 год – 16854,4 тыс. рублей;  2023 год – 16844,4 тыс. рублей;  2024 год – 17118,4 тыс. рублей;  2025 год – 17587,1 тыс. рублей.  2026 год – 18074,6 тыс. рублей. |
| Ожидаемые результаты реализации Программы | - повышение качества планирования бюджетных показателей;  - повышение эффективности бюджетных расходов;  - соответствие объема муниципального долга города Бузулука и расходов на его обслуживание ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;  - отсутствие просроченных долговых обязательств местного бюджета, просроченной кредиторской задолженности |

1. Общая характеристика сферы реализации Программы

Город Бузулук является промышленным и культурным центром Западного Оренбуржья с развитой инфраструктурой площадью 63,329 тыс. км2.

Основу экономического потенциала города Бузулука составляют крупные и средние предприятия промышленного производства, субъекты малого предпринимательства всех основных видов экономической деятельности.

Необходимыми условиями устойчивости бюджетной системы являются точность прогнозирования доходов местного бюджета, соответствие расходных обязательств полномочиям и функциям органов местного самоуправления.

По итогам 2019 года бюджет города Бузулука исполнен по доходам в сумме 1932,0 млн. рублей или 100,6 процентов от годовых бюджетных назначений, в том числе по налоговым и неналоговым доходам – 829,6 млн. рублей или 102,6 процентов от годовых бюджетных назначений. По расходам бюджет города исполнен в сумме 2000,0 млн. рублей или 98,6 процентов от годовых бюджетных назначений.

На территории города Бузулука по состоянию на 1 января 2019 года функционирует 61 учреждение, из них 9 казенных, 18 автономных и 34 бюджетных.

Муниципальный долг города Бузулука по состоянию на 1 января 2019 года составил 50,0 млн. рублей (6,0 процентов от доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений).

На протяжении последних лет проводятся масштабные реформы во всех областях социально-экономического развития, в том числе и в бюджетной сфере. Результатом данных реформ стало формирование современной системы управления муниципальными финансами.

Повышение эффективности бюджетных расходов является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, развития инфраструктуры, модернизации экономики и социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития города Бузулука.

Исполнение всех долговых обязательств осуществляется в установленные сроки и в полном объеме.

Основными направлениями повышения эффективности бюджетных расходов являются:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета;

- обеспечение реализации программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления;

- обеспечение повышения эффективности распределения бюджетных средств;

- оптимизация функций муниципального управления, повышение эффективности их обеспечения;

- бесперебойное функционирование информационной системы управления муниципальными финансами;

- повышение уровня качества управления муниципальными финансами города Бузулука;

- соблюдение принципов открытости бюджетных процедур;

- обеспечение реализации проекта «Народный бюджет», основанного на местных инициативах.

Для финансового обеспечения непредвиденных расходов города Бузулука осуществляется управление резервными средствами.

Резервный фонд по чрезвычайным ситуациям создается для финансового обеспечения мероприятий, направленных на ликвидацию чрезвычайных ситуаций муниципального характера на территории муниципального образования город Бузулук Оренбургской области.

Размер резервного фонда по чрезвычайным ситуациям определяется решением городского Совета депутатов о бюджете города Бузулука на очередной финансовый год и плановый период согласно бюджетному законодательству.

Резервный фонд администрации города Бузулука создается в соответствии со [статьей 81](consultantplus://offline/ref=D8D946574F0B0877A3B8CA564DE981820C8DE5522BDEE40C2EDE7AC2A2858D70CCD0D1073C8Df5M7F) Бюджетного кодекса Российской Федерации. Средства резервного фонда направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, а также на иные мероприятия, предусмотренные порядком, утвержденным постановлением администрации города Бузулука от 29.06.2018 № 1091-п «Об утверждении порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации города Бузулука».

В связи с этим, а также учитывая сложность и многоаспектность задач, которые необходимо решить, очевидна необходимость разработки Программы.

2. Перечень показателей (индикаторов) Программы

Сведения о показателях (индикаторах) Программы, подпрограмм Программы представлены в приложении № 1 к Программе.

Значение показателей (индикаторов) считается достигнутым в случае, если его фактическое значение достигнуто на уровне не менее 95 процентов, либо превышает его плановое значение.

3. Перечень основных мероприятий Программы

Подпрограммы Программы представлены в приложениях № 5 и № 6 к Программе. Перечень основных мероприятий Программы представлен в приложении № 2 к Программе.

4. Ресурсное обеспечение реализации Программы

Ресурсное обеспечение реализации программы приведено в приложении № 3 к Программе. Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы с разбивкой по источникам финансирования представлено в приложении № 4 к Программе.

|  |
| --- |
| Приложение № 1  к муниципальной программе «Управление муниципальными финансами города Бузулука» |

Сведения

о показателях (индикаторах) муниципальной программы, подпрограмм муниципальной программы и их значениях

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование  показателя  (индикатора) | Характеристика показателя (индикатора)\* | | Единица измерения | Значение показателя (индикатора) | | | | | | |
| Исходные показатели базового года | 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год | 2025 год | 2026 год |
| 1 | 2 | 3 | | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| Муниципальная программа | | | | | | | | | | |  |
| 1. | Удельный вес расходов местного бюджета, формируемых программным методом, в общем объеме расходов местного бюджета в соответствующем финансовом году | Муниципальная программа | | проценты | 99,0 | 99,0 | 99,0 | 99,0 | 99,0 | 99,0 | 99,0 |
| 2. | Отношение объема просроченной кредиторской задолженности муниципального образования к общему объему расходов местного бюджета | Муниципальная программа | | проценты | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. | Отношение объема муниципального долга города Бузулука по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным, к общему годовому объему доходов местного бюджета в отчетном финансовом году (без учета объемов безвозмездных поступлений и (или) поступлений по дополнительным нормативам) | Муниципальная программа | | проценты | <50 | <50 | <50 | <50 | <50 | <50 | <50 |
| Подпрограмма 1 | | | | | | | | | | | |
| Основное мероприятие 1 «Организация составления и исполнение местного бюджета» | | | | | | | | | | | |
| 1. | Количество дней нарушения сроков представления проекта бюджета города Бузулука на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и на плановый период) в городской Совет депутатов | Основное мероприятие | дней | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2. | Исполнение местного бюджета по налоговым и неналоговым доходам | Основное мероприятие | проценты | | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| 3. | Исполнение местного бюджета по расходам | Основное мероприятие | проценты | | 98,0 | 98,0 | 98,0 | 98,0 | 98,0 | 98,0 | 98,0 |
|  | Основное мероприятие 2 «Финансовое обеспечение непредвиденных расходов города Бузулука» | | | | | | | | | | |
| 1. | Создание и использование средств резервного фонда администрации города Бузулука и резервного фонда по чрезвычайным ситуациям города Бузулука с целью обеспечения мероприятий, направленных на ликвидацию чрезвычайных ситуаций муниципального характера | Основное мероприятие | да -1,  нет - 0 | | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
|  | Основное мероприятие 3 «Осуществление методического руководства в области финансово бюджетного планирования» | | | | | | | | | | |
| 1. | Средняя оценка качества финансового менеджмента главных распорядителей средств местного бюджета, имеющих подведомственные учреждения | Основное мероприятие | баллы | | 74 | *75* | *75* | *75* | *76* | *76* | *76* |
| 2. | Средняя оценка качества финансового менеджмента главных распорядителей средств местного бюджета, не имеющих подведомственных учреждений | Основное мероприятие | баллы | | 52 | 53 | 53 | 53 | 54 | 54 | 54 |
| 3. | Наличие бюджетного прогноза города Бузулука на долгосрочный период | Основное мероприятие | да -1,  нет - 0 | | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Основное мероприятие 4 «Повышение эффективности бюджетных расходов» | | | | | | | | | | | |
| 1. | Доля расходов местного бюджета на осуществление бюджетных инвестиций в рамках программ | Основное мероприятие | проценты | | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| 2. | Доля бюджетных расходов на финансовое обеспечение оказания бюджетными и автономными учреждениями муниципальных услуг, рассчитанных исходя из нормативов финансовых затрат | Основное мероприятие | проценты | | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| 3. | Размещение информации о муниципальных финансах на официальном сайте администрации города Бузулука | Основное мероприятие | да -1,  нет - 0 | | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| 4. | Размещение в сети Интернет брошюры «Бюджет для граждан», разработанной на основе утвержденного решения о бюджете на текущий год и плановый период, и отчета об исполнении бюджета за отчетный год | Основное мероприятие | да -1,  нет - 0 | | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| 5. | Реализация на территории города Бузулука проектов поддержки местных инициатив, направленных на решение вопросов местного значения при непосредственном участии граждан | Основное мероприятие | да -1,  нет - 0 | | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| 6. | Рейтинг муниципального образования город Бузулук по качеству управления муниципальными финансами | Основное мероприятие | место | | I-X | I-X | I-X | I-X | I-X | I-X | I-X |
| 7. | Индекс открытости бюджетных процедур | Основное мероприятие | баллы | | 106 | 160 | 160 | 160 | 160 | 160 | 160 |
| Подпрограмма 2 | | | | | | | | | | | |
| Основное мероприятие 1 «Снижение нагрузки на местный бюджет по расходам на обслуживание муниципального долга» | | | | | | | | | | | |
| 1. | Соблюдение сроков погашения долговых обязательств | Основное мероприятие | да -1,  нет - 0 | | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
|  |  |  |  | |  |  |  |  |  |  |  |
| Основное мероприятие 2 «Мониторинг состояния объема муниципального долга города Бузулука и расходов на его обслуживание на предмет долговой устойчивости города Бузулука» | | | | | | | | | | | |
| 1. | Наличие в проекте решения городского Совета депутатов о бюджете города Бузулука на очередной финансовый год и на плановый период программы муниципальных внутренних заимствований города Бузулука и программы муниципальных гарантий города Бузулука | Основное мероприятие | да -1,  нет - 0 | | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| 2. | Соответствие объема муниципального долга города Бузулука и расходов на его обслуживание показателям долговой устойчивости (допустимый уровень), установленным нормативными правовыми актами города Бузулука | Основное мероприятие | да -1,  нет - 0 | | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Основное мероприятие 3 «Ведение муниципальной долговой книги» | | | | | | | | | | | |
| 1. | Количество публикаций о размере муниципального долга, размещенных на сайте администрации города Бузулука в сети Интернет | Основное мероприятие | единиц | | 12 | 12 | 12 | 12 | 12 | 12 | 12 |

|  |
| --- |
| Приложение № 2  к муниципальной программе «Управление муниципальными финансами города Бузулука» |

Перечень

основных мероприятий

муниципальной программы

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Номер и наименование основного мероприятия | Ответственный исполнитель | Ожидаемый конечный результат (краткое описание) | Связь с показателями (индикаторами) муниципальной программы (подпрограмм)\* |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Подпрограмма 1 | | | | |
| 1.1 | Основное мероприятие 1 «Организация составления и исполнение местного бюджета» | Финансовое управление | Обеспечение условий для своевременного исполнения расходных обязательств города Бузулука; совершенствование процедур планирования и исполнения местного бюджета; | - количество дней нарушения сроков представления проекта бюджета города Бузулука на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и на плановый период) в городской Совет депутатов;  - исполнение местного бюджета по налоговым и неналоговым доходам;  - исполнение местного бюджета по расходам. |
| 1.2 | Основное мероприятие 2 «Финансовое обеспечение непредвиденных расходов города Бузулука» | Финансовое управление | Обеспечение мероприятий, направленных на ликвидацию чрезвычайных ситуаций муниципального характера.  Обеспечение устойчивости местного бюджета при проявлении негативных тенденций в экономике, возникновении непредвиденных расходов | - создание и использование средств резервного фонда администрации города Бузулука и резервного фонда по чрезвычайным ситуациям города Бузулука с целью обеспечения мероприятий, направленных на ликвидацию чрезвычайных ситуаций муниципального характера |
| 1.3 | Основное мероприятие 3 «Осуществление методического руководства в области финансово - бюджетного планирования» | Финансовое управление | Нормативно-правовое обеспечение бюджетного процесса в городе Бузулуке; повышение финансовой дисциплины главных распорядителей средств местного бюджета | - средняя оценка качества финансового менеджмента главных распорядителей средств местного бюджета, имеющих подведомственные учреждения;  - средняя оценка качества финансового менеджмента главных распорядителей средств местного бюджета, не имеющих подведомственных учреждений;  - наличие бюджетного прогноза города Бузулука на долгосрочный период |
| 1.4 | Основное мероприятие 4 «Повышение эффективности бюджетных расходов» | Финансовое управление | Обеспечение устойчивости и сбалансированности местного бюджета; формирование программного бюджета и реализация подходов бюджетирования, ориентированного на результат;  формирование бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг, рассчитанных исходя из утвержденных нормативов финансовых затрат;  своевременное и полное размещение информации о деятельности учреждений в сети Интернет;  повышение рейтинга города Бузулука по оценке качества управления муниципальными финансами | - доля расходов местного бюджета на осуществление бюджетных инвестиций в рамках программ;  - доля бюджетных расходов на финансовое обеспечение оказания бюджетными и автономными учреждениями муниципальных услуг, рассчитанных исходя из нормативов финансовых затрат;  - размещение информации о муниципальных финансах на официальном сайте администрации города Бузулука;  - размещение в сети Интернет брошюры «Бюджет для граждан», разработанной на основе утвержденного решения о бюджете на текущий год и плановый период, и отчета об исполнении бюджета за отчетный год;  - реализация на территории города Бузулука проектов поддержки местных инициатив, направленных на решение вопросов местного значения при непосредственном участии граждан;  - оценка качества управления муниципальными финансами;  - индекс открытости бюджетных процедур. |
| Подпрограмма 2 | | | | |
|  |  |  |  |  |
| 2.1 | Основное мероприятие 1 «Снижение нагрузки на местный бюджет по расходам на обслуживание муниципального долга» | Финансовое управление,  Администрация города Бузулука (в лице отдела бухгалтерского учета и отчетности) | Отсутствие выплат из местного бюджета сумм, связанных с несвоевременным исполнением долговых обязательств | - соблюдение сроков погашения долговых обязательств |
| 2.2 | Основное мероприятие 2 «Мониторинг состояния объема муниципального долга города Бузулука и расходов на его обслуживание на предмет долговой устойчивости города Бузулука» | Финансовое управление | Соответствие объема муниципального долга города Бузулука и расходов на его обслуживание на предмет долговой устойчивости города Бузулука | - наличие в проекте решения городского Совета депутатов «О бюджете города Бузулука на очередной финансовый год и на плановый период программы муниципальных внутренних заимствований города Бузулука и программы муниципальных гарантий города Бузулука;  - соответствие объема муниципального долга города Бузулука и расходов на его обслуживание показателям долговой устойчивости города Бузулука |
| 2.3 | Основное мероприятие 3 «Ведение муниципальной долговой книги» | Финансовое управление | Актуализация информационной базы о муниципальных долговых обязательствах;  сохранение объема муниципального долга города Бузулука на уровне, не превышающем объем доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений | - количество публикаций о размере муниципального долга, размещенных на сайте администрации города Бузулука в сети Интернет |

13

|  |
| --- |
| Приложение № 3  к муниципальной программе «Управление муниципальными финансами города Бузулука» |

Ресурсное обеспечение

реализации муниципальной программы

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Статус | Наименование муниципальной программы, подпрограммы,  основного мероприятия | Главный распорядитель бюджетных средств (ответственный исполнитель, соисполнитель, участник) | Код бюджетной классификации | | | Объем бюджетных ассигнований | | | | | |
| ГРБС | Рз Пр | ЦСР | 2021  год | 2022  год | 2023  год | 2024 год | 2025  год | 2026 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 |
| 1. | Муниципальная программа | «Управление муниципальными финансами города Бузулука» | всего, в том числе: | Х | Х | Х | 18704,4 | 16854,4 | 16844,4 | 17118,4 | 17587,1 | 18074,6 |
| Финансовое управление | 024 | Х | 14 0 00 00000 | 14744,4 | 14744,4 | 14744,4 | 15018,4 | 15487,1 | 15974,6 |
| Администрация города Бузулука | 122 | Х | 14 0 00 00000 | 3960,0 | 2110,0 | 2100,0 | 2100,0 | 2100,0 | 2100,0 |
| 2. | Подпрограмма 1 | «Создание организационных условий для составления и исполнения бюджета города Бузулука» | всего | Х | Х | Х | 14744,4 | 14744,4 | 14744,4 | 15018,4 | 15487,1 | 15974,6 |
| Финансовое управление | 024 | Х | 14 1 00 00000 | 14744,4 | 14744,4 | 14744,4 | 15018,4 | 15487,1 | 15974,6 |
| Основное  мероприятие 1 | Организация составления и исполнение местного бюджета | Финансовое управление | 024 | 0106 | 14 1 01 00000 | 11444,4 | 11444,4 | 11444,4 | 11718,4 | 12187,1 | 12674,6 |
| Центральный аппарат | Финансовое управление | 024 | 0106 | 14 1 01 10020 | 11444,4 | 11444,4 | 11444,4 | 11718,4 | 12187,1 | 12674,6 |
| 3 | Основное  мероприятие 2 | «Финансовое обеспечение непредвиденных расходов города Бузулука» | Финансовое управление  Финансовое управление | 024 | 0106 | 14 1 02 00000 | 3300,0 | 3300,0 | 3300,0 | 3300,0 | 3300,0 | 3300,0 |
| Создание и использование средств резервного фонда администрации города Бузулука | 024 | 0111 | 14 1 02 20090 | 2300,0 | 2300,0 | 2300,0 | 2300,0 | 2300,0 | 2300,0 |
| Создание и использование средств резервного фонда по чрезвычайным ситуациям города Бузулука | Финансовое управление | 024 | 0111 | 14 1 02 20091 | 1000,0 | 1000,0 | 1000,0 | 1000,0 | 1000,0 | 1000,0 |
| 4. | Подпрограмма 2 | «Управление муниципальным долгом города Бузулука» | всего | Х | Х | Х | 3960,0 | 2110,0 | 2100,0 | 2100,0 | 2100,0 | 2100,0 |
| Администрация города Бузулука | 122 | Х | 14 2 00 00000 | 3960,0 | 2110,0 | 2100,0 | 2100,0 | 2100,0 | 2100,0 |
| Основное  мероприятие 1 | «Снижение нагрузки на местный бюджет по расходам на обслуживание муниципального долга» | Администрация города Бузулука | 122 | 1301 | 14 2 01 00000 | 3960,0 | 2110,0 | 2100,0 | 2100,0 | 2100,0 | 2100,0 |
| Обслуживание муниципального долга | Администрация города Бузулука | 122 | 1301 | 14 2 01 20050 | 3960,0 | 2110,0 | 2100,0 | 2100,0 | 2100,0 | 2100,0 |

|  |
| --- |
| Приложение № 4  к муниципальной программе «Управление муниципальными финансами города Бузулука» |

Ресурсное обеспечение

реализации муниципальной программы с разбивкой по источникам финансирования

(тыс. рублей)

| №  п/п | Статус | Наименование муниципальной программы, подпрограммы, основного мероприятия | Источник финансирования | Оценка расходов | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2021  год | 2022  год | 2023  год | 2024  год | 2025  год | 2026  год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| 1. | Муниципальная программа | «Управление муниципальными финансами города Бузулука» | всего, в том числе: | 18704,4 | 16854,4 | 16844,4 | 17118,4 | 17587,1 | 18074,6 |
| федеральный бюджет | - | - | - | - | - | - |
| областной бюджет | - | - | - | - | - | - |
| местный бюджет | 18704,4 | 16854,4 | 16844,4 | 17118,4 | 17587,1 | 18074,6 |
| 2. | Подпрограмма 1 | «Создание организационных условий для составления и исполнения бюджета города Бузулука» | всего, в том числе: | 14744,4 | 14744,4 | 14744,4 | 15018,4 | 15487,1 | 15974,6 |
| федеральный бюджет | - | - | - | - | - | - |
| областной бюджет | - | - | - | - | - | - |
| местный бюджет | 14744,4 | 14744,4 | 14744,4 | 15018,4 | 15487,1 | 15974,6 |
| Основное  мероприятие 1 | «Организация составления и исполнение местного бюджета» | всего, в том числе: | 11444,4 | 11444,4 | 11444,4 | 11718,4 | 12187,1 | 12674,6 |
| федеральный бюджет | - | - | - | - | - | - |
| областной бюджет | - | - | - | - | - | - |
| местный бюджет | 11444,4 | 11444,4 | 11444,4 | 11718,4 | 12187,1 | 12674,6 |
| Основное  мероприятие 2 | «Финансовое обеспечение непредвиденных расходов города Бузулука» | всего, в том числе: | 3300,0 | 3300,0 | 3300,0 | 3300,0 | 3300,0 | 3300,0 |
| федеральный бюджет | - | - | - | - | - | - |
| областной бюджет | - | - | - | - | - | - |
| местный бюджет | 3300,0 | 3300,0 | 3300,0 | 3300,0 | 3300,0 | 3300,0 |
| 3. | Подпрограмма 2 | «Управление муниципальным долгом города Бузулука» | всего, в том числе: | 3960,0 | 2110,0 | 2100,0 | 2100,0 | 2100,0 | 2100,0 |
| федеральный бюджет | - | - | - | - | - | - |
| областной бюджет | - | - | - | - | - | - |
| местный бюджет | 3960,0 | 2110,0 | 2100,0 | 2100,0 | 2100,0 | 2100,0 |
| Основное  мероприятие 1 | «Снижение нагрузки на местный бюджет по расходам на обслуживание муниципального долга» | всего, в том числе: | 3960,0 | 2110,0 | 2100,0 | 2100,0 | 2100,0 | 2100,0 |
| федеральный бюджет | - | - | - | - | - | - |
| областной бюджет | - | - | - | - | - | - |
| местный бюджет | 3960,0 | 2110,0 | 2100,0 | 2100,0 | 2100,0 | 2100,0 |

|  |
| --- |
| Приложение № 5  к муниципальной программе «Управление муниципальными финансами города Бузулука» |

Подпрограмма 1

«Создание организационных условий для составления и исполнения бюджета города Бузулука»

Паспорт подпрограммы 1

«Создание организационных условий для составления и исполнения бюджета города Бузулука» (далее - подпрограмма 1)

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель подпрограммы | Финансовое управление |
| Участники подпрограммы | - |
| Цель подпрограммы | совершенствование планирования и исполнения местного бюджета. |
| Задачи подпрограммы | - обеспечение условий для устойчивого исполнения расходных обязательств города Бузулука;  - методологическое руководство в области финансово-бюджетного планирования;  - повышение эффективности бюджетных расходов на основе дальнейшего совершенствования бюджетных правоотношений и механизмов использования бюджетных средств. |
| Показатели (индикаторы) подпрограммы | Основные целевые индикаторыподпрограммы приведены в приложении № 1 к Программе |
| Срок и этапы реализации подпрограммы | 2021- 2026 годы, этапы не выделяются |
| Объем бюджетных ассигнований подпрограммы | 90713,3 тыс. рублей, в том числе по годам реализации:  2021 год – 14744,4 тыс. рублей;  2022 год – 14744,4 тыс. рублей;  2023 год – 14744,4 тыс. рублей;  2024 год – 15018,4 тыс. рублей;  2025 год – 15487,1 тыс. рублей.  2026 год - 15974,6 тыс. рублей. |
| Ожидаемые результаты реализации подпрограммы | - обеспечение условий для своевременного исполнения расходных обязательств города Бузулука;  - обеспечение устойчивости и сбалансированности местного бюджета;  - обеспечение мероприятий, направленных на ликвидацию чрезвычайных ситуаций муниципального характера  - совершенствование процедур планирования и исполнения местного бюджета;  - повышение финансовой дисциплины главных распорядителей средств местного бюджета;  - формирование программного бюджета и реализация подходов бюджетирования, ориентированного на результат;  - формирование бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг, рассчитанных исходя из утвержденных нормативов финансовых затрат;  - своевременное и полное размещение информации о деятельности учреждений в сети Интернет;  - повышение рейтинга города Бузулука по оценке качества управления муниципальными финансами;  повышение рейтинга города Бузулука по открытости бюджетных процедур. |

1. Общая характеристика сферы реализации подпрограммы

Финансовое управление администрации города Бузулука является функциональным органом администрации города Бузулука и финансовым органом администрации города Бузулука, обеспечивающим проведение единой финансовой, бюджетной и налоговой политики на территории муниципального образования город Бузулук Оренбургской области и координирующим деятельность участников бюджетного процесса в данной сфере.

В своей деятельности Финансовое управление администрации города Бузулука руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, законами Оренбургской области, указами и распоряжениями Губернатора Оренбургской области, постановлениями Правительства Оренбургской области, Уставом города Бузулука и муниципальными правовыми актам.

Финансовое управление администрации города Бузулука взаимодействует с Министерством финансов Оренбургской области, Управлением Федерального казначейства по Оренбургской области, Межрайонной ИФНС России № 3 по Оренбургской области.

В перечень основных задач, стоящих перед Финансовым управлением администрации города Бузулука, входят:

- реализация финансовой, бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании город Бузулук Оренбургской области;

- составление проекта бюджета города Бузулука;

- совершенствование финансово-бюджетного планирования.

Основополагающими документами, регламентирующими бюджетный процесс в городе Бузулуке, являются Решение городского Совета депутатов от 27.12.2011 № 209 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в городе Бузулуке» и постановление администрации города Бузулука от 06.02.2017 № 216-п «О Порядке составления проекта бюджета города Бузулука на очередной финансовый год и плановый период». Данными документами закрепляются все ключевые позиции бюджетного процесса, ориентированного на результат, устанавливаются общий порядок составления, рассмотрения и утверждения проекта местного бюджета, а также закладываются основы исполнения местного бюджета: формирование сводной бюджетной росписи, бюджетных смет, кассового плана. Устанавливаются основные принципы и перечень действий участников бюджетного процесса при разработке проекта местного бюджета. В указанном документе определены полномочия и функции участников бюджетного процесса, приведен подробный график разработки проекта местного бюджета с указанием конкретных мероприятий и сроков исполнения, заложены принципы «скользящей трехлетки», в которых закреплены механизмы корректировки показателей местного бюджета на очередной финансовый год и первый год планового периода с учетом показателей местного бюджета текущего года, а также необходимость проведения публичных слушаний по проекту местного бюджета.

Современный период развития Российской Федерации характеризуется рядом преобразований по совершенствованию системы управления публичными финансами.

Процесс реформирования общественных финансов, основной целью которого стало повышение эффективности бюджетных расходов, развивался не только на федеральном уровне, но затрагивал уровень субъектов Российской Федерации, а также муниципальный уровень.

В результате преобразований главными распорядителями бюджетных средств формируются задания на предоставление услуг юридическим и физическим лицам, осуществляются мониторинг и контроль за исполнением таких заданий с применением современных информационных технологий.

Реализация мероприятий бюджетных реформ позволила повысить эффективность и результативность системы муниципального управления, создать предпосылки для перехода от управления затратами к управлению результатами, экономии и оптимизации бюджетных средств, повысить прозрачность исполнения местного бюджета.

Таким образом, несмотря на достигнутые положительные результаты в сфере управления общественными финансами, остаются проблемы, часть из которых характерна для всей бюджетной системы Российской Федерации, а именно:

- рост бюджетных расходов и наличие рисков увеличения размера муниципального долга;

- формальное применение программно-целевых инструментов

планирования и отсутствие четких различий между ними;

- низкий уровень доходов бюджетных и автономных учреждений, отсутствие перспектив их увеличения;

- неразвитая система оказания услуг населению в электронной форме;

17

Местный бюджет является источником исполнения расходных обязательств города Бузулука, большая часть которых носит социальную направленность. При формировании и исполнении бюджета соблюдается принцип безусловного обеспечения в полном объеме первоочередных обязательств:

заработная плата (с учетом поддержания достигнутых значений показателей по заработной плате по всем категориям работников бюджетной сферы, поименованным в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, соблюдения минимального размера оплаты труда, с учетом повышающего районного коэффициента);

коммунальные расходы;

уплата налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Расходы местного бюджета планируются и производятся исходя из четких приоритетов, к которым отнесены безусловное исполнение указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и в полном объеме исполнение принятых социальных обязательств.

По итогам 2019 года показатели средней заработной платы работников бюджетной сферы, поименованных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, достигнуты в отношении всех категорий работников бюджетной сферы.

На бюджетную и налоговую политику оказывают влияние внешние факторы, прежде всего изменения в законодательстве Российской Федерации. Поэтому актуальным становится формирование бездефицитного бюджета.

Ввиду ограниченных возможностей местного бюджета, а также в целях увеличения объема направления бюджетных средств на улучшение качества жизни населения требуется проведение: анализа действующих расходных обязательств, сокращения неэффективных затрат, оценки необходимости принимаемых обязательств, улучшения качества муниципального управления.

Бюджетные ассигнования резервного фонда по чрезвычайным ситуациям города Бузулука, резервного фонда администрации города Бузулука, предусмотренные в составе, местного бюджета, используются по решению местной администрации.

Одним из эффективных механизмов повышения ответственности деятельности финансовых институтов является обеспечение высокого уровня прозрачности местного бюджета.

Обеспечение прозрачности, надежности и безопасности финансовой системы и финансовых институтов является одним из главных критериев качества бюджетной политики. Реализации этой задачи способствует предсказуемость бюджетной политики и повышение её самостоятельности.

2. Показатели (индикаторы) подпрограммы

Сведения о показателях (индикаторах) подпрограммы 1, представлены в приложении № 1 к Программе.

Значение показателей (индикаторов) считается достигнутым в случае, если его фактическое значение достигнуто на уровне не менее 95 процентов, либо превышает его плановое значение.

3. Перечень и характеристика основных мероприятий подпрограммы

Перечень основных мероприятий подпрограммы 1 представлен в приложении № 2 к Программе.

4. Информация о ресурсном обеспечении реализации подпрограммы

Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы 1 приведено в приложении № 3 к Программе. Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы с разбивкой по источникам финансирования представлено в приложении № 4 к Программе.

5. Информация о значимости подпрограммы для достижения цели Программы

Коэффициент значимости подпрограммы 1 для достижения Цели Программы признается равным 0,5.

18

|  |
| --- |
| Приложение № 6  к муниципальной программе «Управление муниципальными финансами города Бузулука» |

Паспорт подпрограммы 2

«Управление муниципальным долгом города Бузулука»

(далее - подпрограмма 2)

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель подпрограммы | Финансовое управление |
| Участники подпрограммы | Администрация города Бузулука (в лице отдела бухгалтерского учета и отчетности) |
| Цель подпрограммы | эффективное управление муниципальным долгом города Бузулука |
| Задачи подпрограммы | - сохранение объема и структуры муниципального долга города Бузулука на экономически безопасном уровне;  - соблюдение ограничений по объему муниципального долга города Бузулука и расходам на его обслуживание, установленных нормативными правовыми актами города Бузулука, соблюдение сроков исполнения долговых обязательств |
| Показатели (индикаторы) подпрограммы | Основные целевые индикаторыподпрограммы приведены в приложении № 1 к Программе |
| Срок и этапы реализации подпрограммы | 2021 – 2026 годы, этапы не выделяются |
| Объем бюджетных ассигнований подпрограммы | 14470,0 тыс. рублей, в том числе по годам реализации:  2021 год – 3960,0 тыс. рублей;  2022 год – 2110,0 тыс. рублей;  2023 год – 2100,0 тыс. рублей;  2024 год – 2100,0 тыс. рублей;  2025 год – 2100,0 тыс. рублей;  2026 год – 2100,0 тыс. рублей. |
| Ожидаемые результаты реализации подпрограммы | - актуализация информационной базы о муниципальных долговых обязательствах;  - отсутствие выплат из местного бюджета сумм, связанных с несвоевременным исполнением долговых обязательств;  - сохранение объема муниципального долга города Бузулука на уровне, не превышающем объем доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;  - соответствие объема муниципального долга города Бузулука и расходов на его обслуживание на предмет соответствия показателям долговой устойчивости города Бузулука |

1. Общая характеристика сферы реализации подпрограммы

Долговая политика является важнейшим компонентом системы управления финансами города Бузулука. Как часть бюджетной политики представляет собой комплекс мероприятий по привлечению муниципальных заимствований для обеспечения финансовыми ресурсами бюджетных обязательств, их обслуживанию и управлению.

Основным инструментом реализации муниципальной долговой политики города Бузулука являются:

привлечение кредитов от кредитных организаций в рамках возобновляемых кредитных линий с возможностью досрочного погашения кредитов;

мониторинг исполнения местного бюджета с целью определения возможных кассовых разрывов, покрытие которых будет осуществляться за счет привлечения бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счетах местных бюджетов в Управлении Федерального казначейства по Оренбургской области;

обеспечение регулярного раскрытия актуальной информации о проводимой долговой политике города Бузулука, а также об объеме и составе накопленных долговых обязательств города Бузулука, о сроках их погашения и процентных ставках.

Администрация города Бузулука использует среднесрочные (на 2 - 3 года) возобновляемые банковские кредитные линии, которые позволяют путем оперативного управления займом минимизировать расходы местного бюджета.

Также с 2015 по 2019 годы привлекались бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) в Управлении Федерального казначейства по Оренбургской области на общую сумму 75,0 млн. рублей и в 2019 году – для частичного покрытия дефицита местного бюджета в Министерстве финансов Оренбургской области в сумме 111,5 млн. рублей. Плата за пользование бюджетными кредитами составляет 0,1 процента годовых,

Оренбургская область с 2016 года активно использует подобный механизм для ликвидации возникающих в течение финансового года кассовых разрывов, что позволяет финансировать исполнение расходных обязательств областного бюджета, не прибегая к рыночным заимствованиям, тем самым сократить объемы государственного долга Оренбургской области и сэкономить расходы на обслуживание государственного долга Оренбургской области.

Муниципальный долг города Бузулука (задолженность по бюджетному кредиту для частичного покрытия дефицита местного бюджета) по состоянию на 1 января 2020 года составил 51,5 млн. рублей (6,2 процента от доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений). В 2020 году задолженность реструктуризирована на 9 лет до 2029 года включительно со следующими сроками погашения:

в 2021 – 2024 годах в размере 5 процентов суммы основного долга ежегодно;

в 2025 - 2029 годах – ежегодно равными долями от остатка суммы задолженности, т.е. по 16 процентов суммы основного долга с возможностью ее досрочного погашения.

Бюджетный кредит на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) предоставляется в размере, не превышающем одной двенадцатой утвержденного решением о бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период объема доходов местного бюджета, за исключением субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, на срок, не превышающий 180 дней, при условии его возврата не позднее 25 ноября текущего года. Плата за пользование бюджетными кредитами на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации - 0,1 процента годовых.

В целях обеспечения оптимизации управления муниципальным долгом города Бузулука подпрограммой предусмотрен комплекс мер, направленных на обеспечение приемлемого и экономически обоснованного объема и структуры муниципального долга города Бузулука, сокращение стоимости обслуживания и совершенствование механизмов управления муниципальным долгом города Бузулука.

Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации подпрограммы определяются долговой политикой на этапах ее реализации. Муниципальная долговая политика города Бузулука будет направлена на обеспечение финансирования местного бюджета путем привлечения кредитов от кредитных организаций в рамках возобновляемых кредитных линий с возможностью досрочного погашения кредитов, поддержание минимально возможной стоимости обслуживания долговых обязательств города Бузулука с учетом ситуации на финансовом рынке.

Показатели муниципального долга города Бузулука являются низкими на протяжении ряда лет.

Целью подпрограммы является эффективное управление муниципальным долгом города Бузулука. Политика администрации города Бузулука в сфере управления муниципальным долгом города Бузулука, как и в предшествующие периоды, будет направлена на сохранение объема муниципального долга города Бузулука на экономически безопасном уровне, сокращение стоимости обслуживания муниципального долга города, выполнение принятых обязательств в полном объеме.

Достижение цели подпрограммы требует решения следующих задач:

реализация мероприятий, направленных на рост доходов, оптимизацию расходов местного бюджета и сокращение муниципального долга города Бузулука;

повышение эффективности муниципальных заимствований города Бузулука;

сокращение рисков, связанных с осуществлением муниципальных заимствований;

соблюдение сроков исполнения долговых обязательств города Бузулука;

привлечение муниципальных заимствований в объемах, дополняющих доходы местного бюджета до размеров, необходимых и достаточных для обеспечения исполнения принятых расходных обязательств города Бузулука;

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга;

выполнение условий соглашений о реструктуризации обязательств (задолженности) города Бузулука по бюджетному кредиту, предоставленному из областного бюджета;

отнесение Министерством финансов Оренбургской области города Бузулука к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Для решения задач подпрограммы будут использоваться различные механизмы и инструменты:

направление остатков средств на едином счете местного бюджета (без учета безвозмездных поступлений, имеющих целевое значение и подлежащих возврату в доход областного бюджета), образовавшихся на начало текущего финансового года, и доходов, фактически полученных при исполнении местного бюджета сверх утвержденного решением городского Совета депутатов о бюджете города Бузулука на соответствующий год и плановый период общего объема доходов, на замещение муниципальных заимствований и погашение муниципального долга города Бузулука;

равномерное распределение выплат по погашению муниципального долга;

осуществление среднесрочных (от 1 года до 5 лет) муниципальных заимствований. Привлечение краткосрочных заимствований (менее 1 года) возможно только для поддержания текущей ликвидности местного бюджета;

привлечение кредитов от кредитных организаций в рамках возобновляемых кредитных линий с возможностью досрочного погашения кредитов;

привлечение в местный бюджет кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых;

мониторинг исполнения областного бюджета с целью определения возможных кассовых разрывов, покрытие которых будет осуществляться за счет привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации, в Управлении Федерального казначейства по Оренбургской области;

отказ от планирования предоставления муниципальных гарантий города Бузулука;

обеспечение дефицита областного бюджета в 2021 - 2026 годах на уровне не более 10 процентов суммы доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год;

обеспечение доли общего объема муниципального долга города Бузулука на первое число года, следующего за отчетным периодом – не более 50 процентов суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений за отчетный период;

обеспечение прозрачности долговой политики города Бузулука;

обеспечение регулярного раскрытия актуальной информации о проводимой бюджетной политике города Бузулука, а также об объеме и о составе долговых обязательств города Бузулука, сроках их погашения и процентных ставках.

2. Показатели (индикаторы) подпрограммы

Сведения о показателях (индикаторах) подпрограммы 2, представлены в приложении № 1 к Программе.

Значение показателей (индикаторов) считается достигнутым в случае, если его фактическое значение достигнуто на уровне не менее 95 процентов, либо превышает его плановое значение.

3. Перечень и характеристика основных мероприятий подпрограммы

Перечень основных мероприятий подпрограммы 2 представлен в приложении № 2 к Программе.

4. Информация о ресурсном обеспечении реализации подпрограммы

Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы 2 приведено в приложении № 3 к Программе. Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы с разбивкой по источникам финансирования представлено в приложении № 4 к Программе.

5. Информация о значимости подпрограммы для достижения цели Программы

Коэффициент значимости подпрограммы 2 для достижения Цели Программы признается равным 0,5.